



Advies aan het college

Datum

20 september 2012

Portefeuillehouder

W.R.J.M. Pijnenburg

A. Westerkamp

Besproken met pfh?

Ja, A. Westerkamp

Auteur(s)

Jeanette van Amersfoort

Afdeling / team

PB/BB

Commissievergadering

n.v.t.

Raadsvergadering

n.v.t.

Registratienummer Verseon**Onderwerp**

Beleid huwelijk, geregistreerd partnerschap en omzetting

Openbaar

ja

Besluit college d.d. 20 SEPT. 2012				Benodigde parafen				
S	Secretaris		<i>20/9</i>	Afdelingshoofd BV		<input checked="" type="checkbox"/>	J-adviseur	<i>(handwritten mark)</i>
		Akkoord	Bespreken	Afdelingshoofd LO		<input type="checkbox"/>	F-adviseur	
B	W.R.J.M. Pijnenburg	<i>(handwritten mark)</i>		Afdelingshoofd PB	<i>(handwritten mark)</i>	<input type="checkbox"/>	P-adviseur	
W	A. Westerkamp	<i>(handwritten mark)</i>		Teamcoördinator	<i>(handwritten mark)</i>	<input type="checkbox"/>	C-adviseur	
W	H.G. van der Stege		<i>H</i>	Overig		<input type="checkbox"/>	or	
W	H.A.M. Bögemann							
Opmerkingen:								
Het college besluit om:						Besluit		
<ol style="list-style-type: none">1. De beleidsregels kosteloze huwelijken, kosteloze geregistreerde partnerschappen en kosteloze omzetting geregistreerd partnerschap in een huwelijk met ingang van 1 januari 2013 vast te stellen;2. De beleidsregels voor huwelijken, geregisteerde partnerschappen en omzetting geregistreerd partnerschap in een huwelijk via de "tussenvorm" (het 100-euro huwelijk) met ingang van 1 januari 2013 vast te stellen;3. De beleidsregels van 3 januari 2012 over kosteloze huwelijken, kosteloze geregistreerde partnerschappen en kosteloze omzetting geregistreerd partnerschap in een huwelijk in te trekken.						<i>conform advies.</i>		

Inleiding

Op 3 januari 2012 heeft uw College de beleidsregels kosteloze huwelijksvoltrekkingen, kosteloze registratie van partnerschappen of kosteloze omzettingen van geregistreerde partnerschappen in een huwelijk vastgesteld met als doel het aantal kosteloze huwelijken / partnerschappen terug te brengen. In het jaar 2011 zijn er 46 kosteloze huwelijken / partnerschappen voltrokken. In het jaar 2012 zijn er (inclusief de reeds geplande kosteloze huwelijken / partnerschappen tot eind van dit jaar) 24 huwelijken kosteloos voltrokken. We kunnen dus concluderen dat door het vaststellen van dit beleid het aantal kosteloze huwelijken behoorlijk is gedaald.

Veel stellen geven bij de ondertrouw aan dat zij deze kosteloze vorm van huwelijksvoltrekking erg kaal vinden. Zo is er bijvoorbeeld slechts ruimte voor het bruidspaar, 2 getuigen en de ambtenaar van de burgerlijke stand en is het niet mogelijk meerdere mensen aanwezig te laten zijn bij de huwelijksvoltrekking.

Om aan de wensen van de bruidsparen tegemoet te komen heeft het team Burgerzaken en Belastingen de mogelijkheid onderzocht van een tussenvorm, het zgn. "100-euro huwelijk". Deze vorm is in de basis gelijk aan het gratis huwelijk. Het verschil is dat men gebruik mag maken van de trouwzaal waardoor er, in plaats van twee, vier getuigen en andere gasten / belangstellenden aanwezig kunnen zijn bij de huwelijksvoltrekking / registratie partnerschap. Voor deze tussenvorm betaalt het bruidspaar dan een tarief van € 100,00.

Beoogd effect

Met dit beleid probeert het team Burgerzaken en Belastingen het aantal kosteloze huwelijken nog verder terug te dringen. Een kosteloos huwelijk is voor het bruidspaar gratis, maar ieder kosteloos huwelijk kost de gemeente € 102,00. (zie voor een kostenberekening bijlage 3: memo tussenvorm)

Argumenten

Ondanks dat het tarief van € 100,00 niet volledig kostendekkend is (kostenberekening laat zien dat de kosten voor een huwelijk € 102,00 bedragen) is dit een mooi bedrag om bruidsparen van een gratis huwelijk over de streep te trekken om te kiezen voor deze tussenvorm. Maakt de gemeente het echt kostendekkend door bijvoorbeeld het gebruik/huur van de trouwzaal door te berekenen zal het voor een groot aantal bruidsparen niet meer aantrekkelijk zijn en zullen zij toch kiezen voor de volledig gratis variant, wat de gemeente uiteindelijk veel meer geld kost.

Kanttekeningen

Om te voorkomen dat bruidsparen van de volledig betaalde variant uitwijken naar deze tussenvorm is in de vast te stellen beleidsregels vastgelegd dat dit 100-euro huwelijk aangeboden wordt op dinsdagochtend om 08.30 en 09.00 uur. De volledig gratis huwelijken en partnerschappen gaan van de dinsdagochtend naar de maandagochtend om 08.30 en 09.00 uur.

Financiën

Het 100-euro huwelijk is nagenoeg kostendekkend. Daarentegen kost de gratis variant per voltrekking / registratie de gemeente € 102,00. Om het totale product huwelijk kostendekkend te maken heeft het team Burgerzaken en Belastingen een kostenberekening opgesteld. Wij stellen voor de tarieven als volgt vast te stellen:

Maandag in de spreekkamer op de tijdstippen: 08.30 en 09.00 uur (kosteloos)	€ 0,00
Dinsdag in de trouwzaal op de tijdstippen: 08.30 en 09.00 uur (tussenvorm)	€ 100,00
Maandag t/m donderdag op de tijdstippen: 10.30, 12.00, 13.30, 15.00 en 16.30 uur	€ 357,00
Vrijdag op de tijdstippen: 10.30, 12.00, 13.30, 15.00 en 16.30 uur	€ 410,00
Zaterdag op de tijdstippen: 10.30, 12.00, 13.30, 15.00 en 16.30 uur	€ 623,00

Het tarief van maandag t/m donderdag op de tijdstippen 10.30, 12.00, 13.30, 15.00 en 16.30 uur is kostendekkend. Door dit tarief op de vrijdag met 15% te verhogen ontvangt de gemeente van deze huwelijken extra leges om de kosten voor de volledig gratis huwelijken/partnerschappen te dekken.

Communicatie

Aanleveren gegevens voor opnemen tarieven in de legesverordening 2013.

Informeren van het Publiekscentrum.

Publicatie op de website en in de schaapskooi.

Aanpassen van de folder over trouwen of geregistreerd partnerschap in Heerde.

Uitvoering

De teamcoördinator van het team Burgerzaken en Belastingen levert de gegevens aan voor het verwerken van de tarieven in de legesverordening zodat deze door de raad kunnen worden vastgesteld.

De teamcoördinator zorgt, in overleg met de communicatieadviseur, voor publicatie in de Schaapskooi welke door de webmaster ook op de website wordt gezet. De ambtenaar van de burgerlijke stand past, in overleg met de communicatieadviseur, de tekst in de folder over trouwen / geregistreerd partnerschap aan. De teamcoördinator informeert het publiekscentrum.

Bijlagen:

1. Beleidsregels kosteloze huwelijksvoltrekkingen, kosteloze registratie van partnerschappen of kosteloze omzettingen van geregistreerde partnerschappen;
2. Beleidsregels tussenvorm (100-euro huwelijk) huwelijksvoltrekkingen, geregistreerde partnerschappen of omzettingen geregistreerde partnerschappen;
3. Memo huwelijken van 19 september 2012.

Bijlage 1:

Beleidsregels kosteloze huwelijksvoltrekkingen, kosteloze registratie van partnerschappen of kosteloze omzettingen van geregistreerde partnerschappen

- Tenminste één van de partners moet inwoner van de gemeente Heerde zijn (ingeschreven in de GBA van Heerde);
- De voltrekking / registratie / omzetting vindt plaats in de **spreekkamer** van het team Burgerzaken en Belastingen. Er wordt dus geen gebruik gemaakt van de trouwzaal;
- Er wordt geen toespraak gehouden;
- Naast het paar kunnen slechts de wettelijk vereiste **twee getuigen** aanwezig zijn;
- Deze huwelijken worden voltrokken / partnerschappen geregistreerd op **maandagochtend om 08.30 en 09.00 uur**.

Bijlage 2:

Beleidsregels tussenvorm (100-euro huwelijk) huwelijksvoltrekkingen, registratie van partnerschappen of omzettingen van geregistreerde partnerschappen

- Tenminste één van de partners moet inwoner van de gemeente Heerde zijn (ingeschreven in de GBA van Heerde);
- De voltrekking / registratie / omzetting vindt plaats in de **trouwzaal** van het gemeentehuis;
- Er wordt geen toespraak gehouden;
- Naast het paar kunnen **vier** getuigen **en andere belangstellenden** aanwezig zijn;
- Deze huwelijken worden voltrokken / partnerschappen geregistreerd op **dinsdagochtend om 08.30 en 09.00 uur.**



Memo

Datum

19 september 2012

Van

Jeanette van Amersfoort

Aan
Inez Pijnenburg
Anton Westerkamp
Onderwerp

huwelijken

De afgelopen jaren was een stijging te zien in het aantal kosteloze huwelijken. Dit kosteloze huwelijk is bedoeld voor mensen die de kosten van het gewone huwelijk niet kunnen opbrengen. De laatste jaren maken steeds meer mensen uit alle lagen van de samenleving gebruik van het kosteloze huwelijk. Hierdoor is bij het team Burgerzaken en Belastingen de indruk ontstaan dat deze voorziening haar doel voorbij schiet.

Aantallen huwelijken en partnerschappen

Jaar	Kosteloos	Betaalde	Totaal huw/partnerschappen
2009	33	63	96
2010	36	68	104
2011	46	53	99
2012	24 (tot nu toe bekend)	51	75

Om het aantal gratis huwelijken/partnerschappen te beperken is voor 2012 het volgende beleid vastgesteld:

- Tenminste één van de partners moet inwoner van de gemeente Heerde zijn (ingeschreven in de GBA van Heerde);
- De voltrekking / registratie / omzetting vindt plaats in de spreekkamer van het team Burgerzaken en Belastingen. Er wordt dus geen gebruik gemaakt van de trouwzaal;
- Er wordt geen toespraak gehouden;
- Naast het paar kunnen slechts de wettelijk vereiste twee getuigen aanwezig zijn.
- Deze huwelijken worden voltrokken op de dinsdagochtend om 08.30 uur en 09.00 uur.

Uit de reacties van de paren blijkt dat de belangrijkste reden om van een gratis huwelijk af te zien de beperkte ruimte in de spreekkamer is. In deze kamer is maar ruimte voor 5 personen: het bruidspaar, 2 getuigen en de ambtenaar van de burgerlijke stand.

Kostenberekening gratis huwelijk/partnerschap:

Werkzaamheden	Tijd	Kosten
Het geven van voorlichting over trouwen/geregistreerd partnerschap. Het noteren in de elektronische agenda en daarna het toesturen van de bevestiging.	15 minuten	€ 18,00
De verplichte ondertrouw.	30 minuten	€ 36,00
Het maken van de akte en het trouwboekje.	15 minuten	€ 18,00
Huwelijksvoltrekking/registreren partnerschap.	15 minuten	€ 18,00
Verwerken van het huwelijk/geregistreerd partnerschap in de GBA en scannen dubbele akten.	10 minuten	€ 12,00
Totaal	1 uur en 25 minuten	€ 102,00

Uitgaande van de gemiddelde personeelskosten van € 18,00 per kwartier houdt dit in dat de kosten van een gratis huwelijk voor de gemeente € 102,00 bedragen. Hiervoor ontvangt de gemeente geen leges.

Tussenvorm (100 euro huwelijk)

Om aan de wensen van de bruidsparen tegemoet te komen én te proberen zoveel mogelijk gratis huwelijken naar een "100 euro huwelijk" te krijgen onderzoekt het team Burgerzaken en Belastingen de mogelijkheid van een tussenvorm. Hiervoor betaalt het bruidspaar € 100,00.

Voor deze tussenvorm het volgende beleid vast te stellen:

- Tenminste één van de partners moet inwoner van de gemeente Heerde zijn (ingeschreven in de GBA van Heerde);
- De voltrekking/registratie/omzetting vindt plaats in de **trouwzaal** van het gemeentehuis;
- Er wordt geen toespraak gehouden; het huwelijk/partnerschap wordt voltrokken door één van de ABS-en van het team Burgerzaken en Belastingen.
- In de trouwzaal is wel ruimte voor **vier** getuigen per bruidspaar. Vanzelfsprekend kunnen ook **andere gasten** bij de huwelijksvoltrekking aanwezig zijn;
- Deze huwelijken worden voltrokken op de dinsdagochtend om 08.30 uur en 09.00 uur.

Ondanks dat deze € 100,00 niet volledig kostendekkend is (kostenberekening laat zien dat de kosten voor een huwelijk 102,00 bedragen) is dit een mooi bedrag om bruidsparen van een gratis huwelijk over de streep te trekken om te kiezen voor deze tussenvorm. Maakt de gemeente het echt kostendekkend door bijvoorbeeld het gebruik / huur van de trouwzaal door te berekenen zal het voor een groot aantal bruidsparen niet meer aantrekkelijk zijn en zullen zij toch gaan kiezen voor de gratis variant, wat de gemeente uiteindelijk veel meer geld kost.

Om (zoveel mogelijk) te voorkomen dat stellen van de volledig betaalde variant voor deze tussenvorm kiezen stel ik voor deze tussenvorm aan te bieden op dinsdagochtend om 08.30 en 09.00 uur. De volledig kosteloze huwelijken gaan wij op de maandagochtend om 08.30 uur en 09.00 uur aanbieden.

Overige betaalde huwelijk

Om het product huwelijk kostendekkend te maken is mijn voorstel de tarieven voor de betaalde huwelijken op maandag t/m donderdag te verhogen én het tarief op de vrijdag extra (met 15%) te verhogen. De vrijdag is in de gemeente Heerde een populaire dag om te trouwen. In omliggende gemeenten (Apeldoorn, Epe, Zwolle) hanteert men ook een hoger tarief op de vrijdag.

Overzicht dagen: Betaalde huwelijken gemeente Heerde

2009	Ma	Di	Wo	Do	Vr	Za	
Januari					1		1
februari		1		1	1		3
maart					2		2
april				2	3		5
mei			1	2	7		10
juni		1		1	7		9
juli				1	2		3
augustus					6	2	8
september		1		2	9	1	13
oktober				1	5		6
november				1	1		2
december			1				1
	0	3	2	11	44	3	63

2010	Ma	Di	Wo	Do	Vr	Za	
Januari					1		1
februari				1	3		4
maart					4		4
april				2	4		6
mei					7		7
juni		2		1	7	1	11
juli		1	1	1	4		7
augustus				1	6		7
september			1	4	5		10
oktober			3	1	2		6
november				2	1	1	4
december					1		1
	0	3	5	13	45	2	68

2011	Ma	Di	Wo	Do	Vr	Za	
Januari					1		1
februari					1	1	2
maart				1	2		3
april					3		3
mei			1		7		8
juni			1	2	7		10
juli					2		2
augustus			1	1	3	2	7
september			1	2	5	1	9
oktober				2	5		7
november					1		1
december							0
	0	0	4	8	37	4	53

2012	Ma	Di	Wo	Do	Vr	Za	
Januari							0
februari			1		1		2
maart					2		2
april				1			1
mei		1	2		7	1	11
juni				3	11		14
juli			1		3	1	5
augustus				1	2	1	4
september	1		1	2	4		8
oktober							0
november				1	1		2
december				1	1		2
	1	1	5	9	32	3	51

Kostenberekening huwelijk/partnerschap:

Werkzaamheden	Tijd	kosten
Het geven van voorlichting over trouwen/geregistreerd partnerschap. Het noteren in de elektronische agenda en daarna het toesturen van de bevestiging.	15 minuten	€ 18,00
De verplichte ondertrouw.	30 minuten	€ 36,00
Het maken van de akte en het trouwboekje.	15 minuten	€ 18,00
Loonkosten Buitengewoon ambtenaar burgerlijke stand.		€ 145,00
Werkzaamheden Bode	60 minuten	€ 72,00
Verwerken van het huwelijk/geregistreerd partnerschap in de GBA en scannen dubbele akten.	10 minuten	€ 12,00
Huur/gebruik trouwzaal	30 minuten	€ 50,00
Pen		€ 6,00
Totaal:		€ 357,00

Op dit moment zijn de leges voor een huwelijk /partnerschap in de tarieventabel van legesverordening vastgesteld op € 289,00. Dit zijn puur de kosten van alle werkzaamheden en wordt er niets gerekend voor het gebruik van de trouwzaal. Ook de inventaris van de trouwzaal zal af en toe aan vervanging toe zijn evenals dat er af en toe een nieuwe toga aangeschaft en/of vermaakt moet worden.

Het tarief van een huwelijksvoltrekking op zaterdag is voor 2012 € 578,00 (dubbel tarief)

Kostenberekening huwelijk op zaterdag

Werkzaamheden	Tijd	kosten
Het geven van voorlichting over trouwen/geregistreerd partnerschap. Het noteren in de elektronische agenda en daarna het toesturen van de bevestiging.	15 minuten	€ 18,00
De verplichte ondertrouw.	30 minuten	€ 36,00
Het maken van de akte en het trouwboekje.	15 minuten	€ 18,00
Loonkosten Buitengewoon ambtenaar burgerlijke stand.		€ 217,00
Werkzaamheden Bode	180 minuten	€ 216,00
Verwerken van het huwelijk/geregistreerd partnerschap in de GBA en scannen dubbele akten.	10 minuten	€ 12,00
Huur/gebruik trouwzaal	30 minuten	€ 100,00
Pen		€ 6,00
Totaal:		€ 623,00

Voorstel:

De tarieven huwelijk/geregistreerd partnerschap in 2013 in de legesverordeningen als volgt vast te stellen:

Maandag t/m donderdag op de tijdstippen: 10.30, 12.00, 13.30, 15.00 en 16.30 uur:	€ 357,00
Maandag in de spreekkamer op de tijden: 08.30 en 09.00 uur	€ 0,00
Dinsdag in de trouwzaal op de tijdstippen: 08.30 en 09.00 uur	€ 100,00
Vrijdag op de tijdstippen: 10.30, 12.00, 13.30, 15.00 en 16.30 uur:	€ 410,00
Zaterdag op de tijdstippen: 10.30, 12.00, 13.30, 15.00 en 16.30 uur:	€ 623,00

Extra opbrengsten

Uit de reacties van de stellen die sinds het vaststellen van het beleid voor een kosteloos huwelijk hebben gekozen schat ik in dat van het totaal aantal kosteloze huwelijken tussen de 30 en 40% gaan kiezen voor de tussenvorm. Dit zal een extra opbrengst van € 1400,00 opleveren. Eind 2013 gaat het team Burgerzaken en Belastingen evalueren of deze tussenvorm het gewenste resultaat heeft opgeleverd.

In de afgelopen 4 jaren zijn er op maandag t/m donderdag gemiddeld 16 betaalde huwelijken per jaar voltrokken. Door het tarief met € 68,00 te verhogen ontvangt de gemeente hier op jaarbasis € 1088,00 extra leges ten opzichte van het tarief van 2012.

Op de vrijdag zijn de afgelopen 4 jaren gemiddeld 40 betaalde huwelijken per jaar voltrokken. Door het tarief op de vrijdag met € 121,00 te verhogen ontvangt de gemeente hier op jaarbasis € 4.840,00 extra leges ten opzichte van het tarief van 2012.

Op de zaterdag zijn de afgelopen 4 jaren gemiddeld 3 huwelijken per jaar voltrokken. De extra opbrengst van de verhoging van de leges met € 50,00 ten opzichte van het tarief 2012 is hier te verwaarlozen.