



Gemeente **Heerde**



**Nota verblijfsrecreatie**

→ [www.heerde.nl](http://www.heerde.nl)

# Inhoudsopgave

1.	Inleiding en doelstelling beleidsnotitie.....	2
2.	Ontwikkelingen en trends op de toeristische markt.....	3
2.1	Lokale kwaliteitsimpuls voorzieningen verblijfsrecreatie .....	3
3.	Rijks- en provinciale beleidskaders .....	5
3.1	Rijksbeleid .....	5
3.2	Nationaal Landschap.....	5
3.3	Provinciaal beleid .....	6
3.4	Groei- en Krimpbeleid.....	7
3.5	Natura 2000 .....	7
3.6	Ecologische Hoofdstructuur .....	8
3.7	Geurhinder.....	8
3.8	Milieuwetgeving .....	9
3.9	Gemeentelijk beleidskader en ontwikkeling verblijfsrecreatie .....	9
3.10	Gemeentelijke structuurvisie Landelijk gebied .....	9
3.10.a	Platteland van de natuur.....	9
3.10.b	Platteland van de verweving .....	10
3.10.c	Platteland van de dynamiek, landbouw en dynamiek met accent op het landschap .....	11
3.10.d	Platteland van de rivier.....	12
4.	Uitgangspunten verblijfsrecreatie gemeentelijk beleidsplan recreatie en toerisme.....	13
4.1	Beleid ten aanzien van verblijfsrecreatie terreinen.....	14
4.1.a	Reguliere kampeerbedrijven.....	14
4.1.b	kleinschalig kamperen (kamperen bij de boer) .....	15
4.1.c	Natuurkampeerterreinen .....	18
4.1.d	Bungalowparken .....	18
4.1.e	Hotelaccommodaties. ....	19
4.2	Seizoensverlenging.....	20
5	Overige vormen van verblijfsrecreatie gemeente Heerde.....	22
5.1	Bed en Breakfast.....	22
5.2	Incidentele vormen van (groeps) kamperen buiten kampeerterreinen.....	23
5.3	nachtvissen .....	25
5.4	Gemeentelijke Overnachtingplaats (GOP) .....	26
6.	Bijzondere bepalingen kampeermiddelen en maximale eenheden per hectare .....	28
6.1	Trekkershutten .....	29
6.2	Stacaravans .....	29
6.3	Chalets .....	30
6.4	Recreatiewoningen .....	31
	Bijlage .....	32
	Algemene Plaatselijke Verordening .....	32
	Bronvermelding .....	33

## **1. Inleiding en doelstelling beleidsnotitie**

In het kader van de door het Rijk ingezette deregulering van wet en regelgeving is de Wet op de Openlucht Recreatie (WOR) met ingang van 1 januari 2008 definitief afgeschaft. Belangrijkste overweging om tot afschaffing van de WOR over te gaan is geweest dat de verscheidenheid van kampeervormen niet zozeer via regelgeving wordt bewerkstelligd, doch dit een onderwerp is van vraag en aanbod. De WOR bevatte in belangrijke mate regels met betrekking tot de ruimtelijke spreiding, diversiteit, hygiëne, gezondheid en welzijn.

In de toelichting op het kabinetsstandpunt wordt gesteld dat het vergunningstelsel voor kampeerterrainen alleen in samenhang met het bestemmingsplan functioneert, waarbij het bestemmingsplan sturend is. Vanuit deze optiek is het niet noodzakelijk het instrumentarium van de WOR in stand te houden. Ook waar het gaat om de bescherming van de rechtspositie van kampeerders, heeft de WOR weinig aanvullende betekenis. Gelijktijdig met het vervallen van de WOR per 1 januari 2008 hebben ook de bestaande kampeervergunningen hun geldigheid verloren. In het vervolg zullen onderwerpen van (verblijfs-)recreatie via het bestemmingsplan instrumentarium geregeld moeten worden.

Belangrijke basis voor de oriëntatie van het gemeentelijke kampeerbeleid wordt gevormd door de diversiteit en kernwaarden (natuur en landschappelijke kwaliteit) die binnen de gemeente aanwezig zijn. In het kader van de gemeentelijke structuurnota voor het landelijk gebied is deze basiskwaliteit in beeld gebracht. Daarbij zijn een aantal specifieke deelgebieden benoemd en zijn tevens per deelgebied de ontwikkelingsmogelijkheden voor recreatie en toerisme aangegeven. De structuurnota vormt tevens het basisvertrekpunt voor de ontwikkeling van het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente.

In het vervolg van deze nota worden de verschillende (bestaande) kampeervormen in beeld gebracht en wordt tevens aandacht geschonken aan de trends en ontwikkelingen binnen de kampeersector. Deze zijn vervolgens vertaald in concrete beleidsdoelstellingen.

Bij besluit van 29 oktober 2007 heeft de gemeenteraad van Heerde de beleidsnota recreatie en toerisme 2007-2011 voor de gemeente Heerde vastgesteld. In dit kader zijn een aantal concrete beleidsdoelstellingen geformuleerd ten aanzien van onder andere de verblijfsrecreatieve ontwikkelingen binnen de gemeente Heerde. De relevante passages uit de beleidsnota zijn bij de uitwerking van deze notitie in acht genomen, c.q. worden nader onderbouwd.

Bij de voorbereiding van de nota is het Platform Recreatie en Toerisme betrokken geweest.

## **2. Ontwikkelingen en trends op de toeristische markt**

De vrijetijdssector is op dit moment een van de snelst groeiende sectoren binnen de samenleving geworden en biedt duidelijk economisch perspectief. Belangrijke trends en kansen die zich voordoen betreffen de forse toename van het aantal actieve ouderen die binnen deze sector tijd en geld besteden. Daarnaast is er een sterk groeiende belangstelling bij alle leeftijdscategorieën voor luxere vormen van verblijfsrecreatie al of niet gecombineerd met gezondheid, wellness, cultuur- en natuur toerisme, evenementen alsmede niet te vergeten het zakelijk toerisme.

Naast een goede promotie en marketing strategie geldt met name dat, wil de concurrentie met andere delen van het land het hoofd kunnen worden geboden, een krachtige inzet op de sector vrijetijdseconomie van belang is. De nieuwe organisatiestructuur "Toerisme Veluwe" zal hier in belangrijke mate inhoud aan moeten geven.

Doelstelling van het provinciaal economisch beleid ten aanzien van de sector toerisme is dan ook concreet vertaald om met als basis de kernkwaliteiten van de Veluwe, meer toeristische bestedingen/overnachtingen te bewerkstelligen hetgeen uiteraard tot meer werkgelegenheid zal leiden. Voor gemeenten en provincie liggen er dan ook duidelijk uitdagingen.

Een aansprekend verblijf/recreatief klimaat maakt de gemeente aantrekkelijk voor verblijfsrecreanten en zal de omvang van de consumptieve bestedingen zeker doen groeien. De aanwezigheid van attracties in de directe omgeving, de ligging op en nabij het Veluwe massief, wandel- en fietsgebied bij uitstek en de mogelijkheid aansluiting te vinden op bestaande en in de nabije toekomst te ontwikkelen recreatief toeristische routes vormen belangrijke basiskwaliteiten. Uit provinciaal en landelijk onderzoek blijkt dat de markt voor kamperen licht aan het krimpen is. Concurrentie met andere bestemmingen (vooral in het buitenland) zijn hier debet aan. Provinciaal is met name in het gebied Veluwe een trend waargenomen dat veel kampeerbedrijven nauwelijks investeren in facilitaire verbetering met als gevolg dat geen aansluiting wordt bereikt met de ontwikkelingen en trends binnen de recreatiebranche. Een negatieve ontwikkeling die zich hierbij voordoet betreft het risico van uitponing van kampeerterrijnen. Hierbij worden bestaande recreatieve terreinen heringericht en in de regel vervangen door vaste vormen van verblijfsrecreatie welke particulier eigendom worden. Direct gevolg hiervan is een afname van het aantal toeristische verblijfplaatsen met als gevolg minder bezoekers en dito minder bestedingen. Uit onderzoek is gebleken dat de gemiddelde bestedingen van verblijfsrecreanten op toeristische plaatsen per vakantie en per dag aanmerkelijk hoger liggen dan de toeristen die gebruik maken van vaste staanplaatsen. (€ 178,- en € 28,- tegen € 77 en € 12,-) Gelderland scoort in deze landelijke vergelijking zelfs nog beduidend lager.

### **2.1 Lokale kwaliteitsimpuls voorzieningen verblijfsrecreatie**

Ook lokaal zal er op een aantal uitzonderingen na zeer nadrukkelijk aandacht moeten zijn voor de kwaliteitsverbetering van het aanbod recreatief nachtverblijf.

Een deel van de ondernemers is actief op de markt en heeft een duidelijke focus voor de ontwikkeling en intensivering van het eigen bedrijf. Een ander deel echter blijft nadrukkelijk achter in deze ontwikkeling. Hiermee komt de winstgevendheid van bedrijven sterk onder druk te staan. Een groot risico voor deze "zwakke" groep is dat op termijn kleine en slecht renderende bedrijven overblijven die geen opvolging kunnen vinden en waar dus het gevaar van uitponing nadrukkelijk aanwezig is. Onder uitponing wordt in dit verband verstaan dat terreinen voor verblijfsrecreatie geheel opnieuw worden ingericht, waarbij de toeristische, seizoen- en jaarplaatsen worden vervangen door chalets/vaste caravans. Deze worden vervolgens verkocht aan particulieren. Afname van toeristische plaatsen en daarmee bezoekers aan de Veluwe en het ontstaan van permanente bewoning is veelal het gevolg.

Afgezien van de ondersteuning vanuit de eigen branche organisatie, kunnen ondernemers in Gelderland sedert 2005 gebruik maken van de diensten van NORT Gelderland. NORT is een initiatief van de brancheorganisaties Recron, Hiswa, Vereniging en Koninklijk Horeca Nederland. Deze organisatie ondersteunt de recreatieondernemers in de recreatiesector, watersportsector en horecabranche in Gelderland door de inzet van consultants.

### **3. Rijks- en provinciale beleidskaders**

#### **3.1 Rijksbeleid**

##### *Nota Ruimte*

De Nota Ruimte (uit 2006) bevat de visie van het Rijk op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen. De nota bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. In de Nota Ruimte wordt het nationaal ruimtelijke beleid vastgelegd tot 2020, waarbij de periode 2020-2030 geldt als doorkijk naar de lange termijn.

De nota Ruimte stelt 'ruimte voor ontwikkeling' centraal en gaat uit van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. Het accent verschuift van 'toelatingsplanologie' naar 'ontwikkelingsplanologie'.

'Ruimte voor ontwikkeling' betekent ook dat het rijk voor ruimtelijke waarden van nationaal belang waarborgen creëert om die te kunnen behouden en te ontwikkelen. Een aantal ruimtelijke structuren en netwerken dat in belangrijke mate ruimtelijk structurend is voor Nederland als geheel, vormt samen de Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur. Het Veluws natuurgebied maakt onderdeel uit van de nationale ruimtelijke hoofdstructuur.

#### **3.2 Nationaal Landschap**

Nationale landschappen zijn gebieden met internationaal zeldzame of unieke en nationaal kenmerkende landschapskwaliteiten, en in samenhang daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. Landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten van nationale landschappen moeten behouden blijven, duurzaam beheerd en waar mogelijk worden versterkt. In samenhang hiermee zal de toeristisch-recreatieve betekenis moeten toenemen. Binnen nationale landschappen is daarom 'behoud door ontwikkeling' het uitgangspunt voor het ruimtelijke beleid. De landschappelijke kwaliteiten zijn medesturend voor de wijze waarop de gebiedsontwikkeling plaatsvindt. Uitgangspunt is dat de nationale landschappen zich sociaal-economisch voldoende moeten kunnen ontwikkelen, terwijl de bijzondere kwaliteiten van het gebied moeten worden behouden of worden versterkt.

In algemene zin geldt dat binnen nationale landschappen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn, mits de kernkwaliteiten van het landschap worden behouden of versterkt (het 'ja, mits'-regime).

De Veluwe is vanwege de volgende kernkwaliteiten aangewezen als een Nationaal Landschap:

- Schaalcontrast van zeer open naar besloten;
- Actieve stuifzanden;
- De grootte en aaneengeslotenheid van het bos.

Dit voor Noordwest-Europese begrippen, vrij grote en aaneengesloten glooiende boslandschap, wordt gekenmerkt door een variatie van zeer open actieve stuifzand- en heidegebieden en zeer besloten bossen.

Deze gebieden herbergen hoge natuurwaarden waarin ook ruimte is voor grote grazers. Aan westkant bestaat een fijnmazig patroon van essen en ontginningen. In het Nationaal Landschap ligt een reconstructieopgave in het kader van de Reconstructiewet concentratiegebieden. Op de Veluwe is extra aandacht nodig voor het uitplaatsen of een betere inpassing van de recreatiebedrijven.

De aanwijzing van het Centraal Veluws Natuurmassief als Nationaal Landschap met de daaraan gekoppelde reconstructieopgave en het uitgangspunt dat de bouw van een nieuwe recreatiewoning op complexen van recreatiewoningen enkel mogelijk is indien het recreatieve gebruik van deze recreatiewoningen door middel van een bedrijfsmatige exploitatie kan worden verzekerd, vormen de belangrijkste beleidsuitgangspunten uit de Nota Ruimte. Deze uitgangspunten zijn door de Provincie Gelderland uitgewerkt in het Streekplan Gelderland 2005.

### 3.3 Provinciaal beleid

In het kader van het streekplan 2005 is de Veluwe aangewezen als "Groen Blauw Raamwerk" ofwel als "Natuur". Een belangrijke basis voor de beleidsvorming is afkomstig uit de Nota Veluwe 2010 alsmede het reconstructieplan Veluwe. Vanuit het streekplan wordt de ontwikkeling van *extensieve* vormen van verblijfsrecreatie sterk bevorderd.

Nieuwe toeristische concepten als natuur-, cultuur- en plattelandstoerisme zijn sterk in opkomst. Voorwaarde voor de verdere ontwikkeling van deze vormen van recreatie is dat deze verenigbaar moeten zijn met natuur- en landschapsdoelstellingen.

In het kader van het streekplan 2005 is de Veluwe aangewezen als "Groen Blauw Raamwerk" Met name binnen de contouren van het Groen Blauwe Raamwerk is gelet op de EHS-natuur het "neetenzij" principe van toepassing op zowel extensieve als intensieve vormen van recreatie.

Ten aanzien van enkele specifieke/intensieve vormen van verblijfsrecreatie worden in het streekplan een aantal richtlijnen gegeven:

#### *Recreatiewoningen en stacaravans:*

In het Streekplan Gelderland 2005 is aangegeven dat terreinen met recreatiewoningen, gezien hun aard en functies, een aan de omgeving aangepast karakter moeten hebben. Om dit te waarborgen heeft de Provincie richtlijnen gesteld ten aanzien van oppervlakte en bouwvolume van recreatiewoningen. Er wordt een maximummaat toegestaan van 75 m<sup>2</sup> en 300 m<sup>3</sup> (inclusief berging en kelder).

In het Streekplan is voor stacaravans het volgende opgenomen: Stacaravans die groter zijn dan 55 m<sup>2</sup> (inclusief bijgebouwen en overkappingen), ook wel chalets genoemd, worden voor wat betreft de handhaving beschouwd als zijnde recreatiewoningen.

#### *Definitie bedrijfsmatig geëxploiteerd terrein*

Uitbreidingen of nieuwvestiging van terreinen voor recreatiewoningen of stacaravans kunnen alleen worden toegestaan indien er sprake is van een bedrijfsmatig geëxploiteerd terrein vastgelegd in het bestemmingsplan.

Onder bedrijfsmatige exploitatie wordt verstaan: "het via een bedrijf, stichting of andere rechtspersoon voeren van een zodanig beheer/exploitatie dat in de logiesverblijven daadwerkelijk recreatieve (nacht)verblijfsmogelijkheden worden geboden".

Aan de bouw van solitaire recreatiewoningen wordt geen medewerking verleend.

Voor recreatiewoningen geldt als nadere eis dat deze slechts mogen worden opgericht en gebruikt voor verhuur ten behoeve van wisselend gebruik.

#### *Gebruiksvoorwaarden verblijfsrecreatievoorzieningen*

In het Streekplan is opgenomen dat onrechtmatig gebruik van recreatieverblijven ongewenst is.

De primaire verantwoordelijkheid bij het voorkomen en bestrijden ligt bij de gemeente.

Het adequaat en eenduidig bestemmen van de functies kan onrechtmatig gebruik deels voorkomen.

In bestaande situaties van onrechtmatig gebruik wordt van de gemeente verwacht dat alle middelen zullen worden aangewend om een einde te maken aan het onrechtmatig gebruik van de voorziening. Indien handhaving van het recreatieve gebruik niet mogelijk is gebleken, dan moet volstaan worden met een persoonsgebonden gedoogbeschikking voor de hoofdgebruiker tot het moment dat de recreatiewoning wordt verlaten.

Nadat er een einde is gekomen aan deze persoonsgebonden gedoogsituatie dient de recreatiewoning weer vrij te komen voor de verhuurmarkt.

De gemeente Heerde heeft het illegaal gebruik van recreatieobjecten nooit toegestaan. Gevolg gevend aan het beleid zoals dit in de gemeentelijke Nota recreatie en de Toerisme is weergegeven, zal een separaat handhavingstraject worden uitgezet teneinde permanente bewoning van recreatieobjecten tegen te gaan.

### **3.4 Groei- en Krimpbeleid**

Bij besluit van 26 september 2006 is de uitwerking "Groei en Krimp" van het Streekplan Gelderland 2005 vastgesteld en uiteindelijk op 1 augustus 2007 in werking getreden.

Groei en Krimp is in gang gezet om verblijfsrecreatie op de Veluwe ontwikkelruimte te kunnen bieden zodat bedrijven kunnen investeren in kwaliteit om zodanig een eigentijds recreatieproduct aan te kunnen bieden.

Recreatiebedrijven op voor de natuur meest kwetsbare locaties in het Centraal Veluws Natuurgebied (CVN) worden op vrijwillige basis gesaneerd of uitgeplaatst. Deze krimplocaties worden vervolgens teruggegeven aan de natuur.

De krimphectaren komen beschikbaar als groei- en uitbreidingsruimte voor recreatieclusters op minder kwetsbare locaties.

Deze recreatieclusters zijn doorgaans neergelegd aan de randen van het CVN.

Belangrijke voorwaarde voor de kwaliteitsimpuls is dat recreatiebedrijven ook als zodanig worden gebruikt.

Op het moment dat recreatie-eenheden permanent worden bewoond of al tweede woning worden gebruikt, doet dit sterk afbreuk aan de recreatief/toeristische doelstelling. Het project "groei en krimp" is erop gericht om uitponding nadrukkelijk tegen te gaan en wisselend (verhuur) van recreatie-eenheden te bevorderen.

De provincie Gelderland is initiatiefnemer voor dit project.

Bij de uitvoering worden gemeente, brancheorganisatie, terreinbeherende organisaties en het rijk betrokken.

In de gemeente Heerde is in het gebied tussen Heerde en Wapenveld globaal aangeduid ten noorden van de Koerbergseweg een gebied aangewezen waar groei van verblijfsrecreatie vanuit het groei en krimpbeleid kan plaatsvinden. Hiervoor zal een nadere uitwerking van het groei-cluster moeten plaatsvinden.

### **3.5 Natura 2000**

Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden op het grondgebied van de lidstaten van de EU.

Dit netwerk vormt de hoeksteen van het beleid voor behoud en herstel van biodiversiteit.

Natura 2000 draagt naast gebiedsbescherming bij aan soortenbescherming.

Het netwerk omvat alle gebieden die zijn beschermd op grond van de Vogel- en Habitatrichtlijn.

Voor deze gebieden en de omgeving daarvan (externe werking) gelden stringente eisen.

Voor alle Natura 2000-gebieden moeten beheerplannen opgesteld worden. In een beheerplan wordt vastgelegd hoe en wanneer de doelen voor een gebied gehaald worden (instandhoudingsdoelstellingen).

Activiteiten in en rondom Natura 2000-gebieden (landbouw, recreatie, waterbeheer) die negatieve effecten op de natuur(doelen) hebben, kunnen ook in het beheerplan geregeld worden. Hiermee wordt een integrale aanpak bewerkstelligd.



Beheerplannen worden opgesteld in nauw overleg met eigenaren, gebruikers en andere betrokken overheden, met name gemeenten, waterschappen en provincies. Er heeft ter voorbereiding op de vaststelling van de beheerplan deelgebied Veluwe inmiddels een inventarisatie plaatsgevonden van bestaande gebruik binnen de gemeentegrenzen.

De begrenzing van het Natura 2000 gebied valt vooralsnog in de gemeente Heerde in overwegende mate samen met de begrenzing van de functie "platteland van de natuur" zoals deze is vastgelegd in de gemeentelijke structuurvisie voor het landelijk gebied.

### **3.6 Ecologische Hoofdstructuur**

Door nieuwe natuur te ontwikkelen, kunnen natuurgebieden met elkaar worden verbonden. Zo kunnen planten zich over verschillende natuurgebieden verspreiden en dieren van het ene naar het andere gebied gaan.

Het totaal van al deze gebieden en de verbindingen ertussen vormt de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) van Nederland.

Bij de realisatie van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) werken verschillende overheden samen. Het Rijk heeft in 1995 in grote lijnen de grenzen van de EHS vastgesteld in het Structuurschema Groene Ruimte en de begrenzing grotendeels weergegeven in de Nota Ruimte in 2004.

Het Rijk financiert verder grotendeels de aankoop, de inrichting en het beheer van gebieden in de EHS.

De provincies bepalen om welke gebieden het precies gaat. Deze gebieden worden meestal in het streekplan of het provinciaal omgevingsplan opgenomen. De provincies bepalen ook welke subsidies grondeigenaren kunnen krijgen voor natuurbeheer en - ontwikkeling.

### **3.7 Geurhinder**

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt bij vergunningverlening Wet milieubeheer het exclusieve toetsingskader voor de geurbelasting die afkomstig is van dierenverblijven bij veehouderijen.

#### *Geurgevoelig object*

In het kader van de toepassing van de Wet Geurhinder ten aanzien van objecten van recreatie is een nadere uitleg/interpretatie van het begrip "geurgevoelig" van belang.

De definitie van dit begrip is van invloed op de uitbreidingsmogelijkheden van de recreatiesector ingeval de Wet Geurhinder van toepassing is.

Vraag is namelijk welke vormen van dag- en verblijfsrecreatie wel en niet als geurgevoelig moeten worden beschouwd.

In de Wet geurhinder en veehouderij is een geurgevoelig object gedefinieerd als: 'gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt'.

Doordat sprake moet zijn van een gebouw, wordt veel dag- of verblijfsrecreatie niet beschermd tegen geurhinder van veehouderijen. Waar precies de grens ligt van wel of niet permanent of daarmee vergelijkbaar gebruik, is niet geheel duidelijk.

E.e.a. is ter beoordeling aan het bevoegd gezag.

Op initiatief van het Toeristisch Ondernemers Platform Brabant is een handreiking ontwikkeld d.d. 20 maart 2008 omtrent de interpretatie van het begrip "geurgevoelig object" in relatie tot de verschillende vormen van dag- en verblijfsrecreatie.

In deze handreiking wordt naast de uiteenzetting van de parlementaire geschiedenis van de Wet Geurhinder een aantal praktische aanbevelingen gedaan omtrent de afbakening van het begrip "geurgevoelig object" ten aanzien van de verschillende vormen van dag- en verblijfsrecreatieve objecten.

De handreiking is als bijlage bij de nota gevoegd.

De nieuwe Wet geurhinder en veehouderij geeft de gemeente overigens de mogelijkheid om door middel van een verordening gebieden aan te wijzen waar afwijkende (strengere of soepelere) normen mogen gelden, of functies aan te wijzen als niet-stankgevoelig (zoals recreatie).

### **3.8 Milieuwetgeving**

Het Besluit algemene regels voor inrichtingen (Activiteitenbesluit) is in het algemeen van toepassing op een recreatiebedrijf. Op kleinschalige kampeerterreinen die deel uitmaken van en ondergeschikt zijn aan een agrarisch bedrijf zijn in het algemeen de voorschriften van de agrarische AMvB's (Besluit landbouw en Besluit glastuinbouw) van toepassing.

### **3.9 Gemeentelijk beleidskader en ontwikkeling verblijfsrecreatie**

In het vervolg op de flankerende beleidskaders van Rijk en Provincie worden in dit hoofdstuk de uitgangspunten benoemd voor het lokale beleid verblijfsrecreatie.

Naast een eerste omschrijving van de uitgangspunten van de Structuurvisie voor het Landelijk Gebied zijn per onderwerpen/thema's concrete beleidsuitgangspunten geformuleerd.

### **3.10 Gemeentelijke structuurvisie Landelijk gebied**

Als onderlegger voor het nieuwe bestemmingsplan voor het Buitengebied van de gemeente Heerde, heeft de gemeenteraad bij besluit van juni 2005 de structuurvisie voor het landelijk gebied vastgesteld.

In de structuurvisie worden een zestal verschillende deelgebieden onderscheiden. Voor elk deelgebied is aan de hand van de specifieke kernmerken en kwaliteiten een beleidsontwikkeling weergegeven.

Op bijgevoegde tekening (bijlage I) zijn de verschillende gebiedstyperingen nader weergegeven.

Omdat de structuurvisie tevens een belangrijke basis vormt voor de lokale ontwikkeling van de verblijfsrecreatie is onderstaand per deelgebied de omschrijving weergegeven. Daarbij zijn de ontwikkelingsmogelijkheden voor de verblijfsrecreatie in beeld gebracht.

#### **3.10.a Platteland van de natuur.**

##### *Gebiedstypering*

Het platteland van de natuur bestaat voornamelijk uit boslandschappen afgewisseld met heidelandschappen en is in hoofdzaak gelegen binnen de begrenzingen van het Centraal Veluws Natuurgebied (CVN).

Het CVN heeft daarmee een belangrijke natuurwaarde; het boscomplex is een belangrijke bouwsteen voor de droge ecologische structuur. Structuurbepalend voor het boslandschap zijn de boscomplexen, bestaande uit diverse boomsoorten van verschillende ouderdom.

Typend voor de overgang van de Veluwe naar het cultuurlandschap zijn de weilanden en akkers die door bossen worden omzoomd. Behoud en ontwikkeling van de natuur staat in het platteland van de natuur voorop. Belangrijk voor het beheer van het bos zijn de versterking van natuurlijke verjonging en vergroting van de structuurvariatie.

#### *recreatie*

Het platteland van de natuur biedt veel mogelijkheden voor recreatief medegebruik. Er is een ruim aanbod aan lokale- en bovenlokale wandel-, fiets- en ruiterspaden. Het landschap kent een grote natuurbeleving wat een belangrijke kernkwaliteit is en aantrekkelijk voor recreanten. Om verstoring van het CVN tegen te gaan, worden in navolging van het provinciaal en rijksbeleid in de kern van het CVN geen ontwikkelingsmogelijkheden geboden voor (intensieve) verblijfsrecreatie. De op dit moment in het gebied aanwezige (positief bestemde) campings en het recreatieterrein Ennerveld welke zich binnen de grenzen van het CVN en de speciale beschermingszone van de Vogel- en Habitatrichtlijn bevinden kunnen daar blijven. Voor dit gebied is het Groei- en Krimpbeleid van toepassing zoals uitgewerkt in de Streekplanherziening. Als begrenzing van het gebied wordt aangesloten bij de begrenzingen die in het kader van de Ecologische Hoofd Structuur zijn vastgesteld.

#### **Beleidsuitgangspunten:**

- **binnen de gebiedsaanduiding Platteland voor de Natuur worden met uitzondering van het groeiclusters zoals vastgesteld in het kader van het Groei- en Krimpbeleid Streekplan 2005, binnen de bestemming Natuur geen nieuwe initiatieven met betrekking tot uitbreiding verblijfsrecreatie terreinen toegestaan;**
- **begrenzing EHS is bepalend voor de gebiedsafbakening;**
- **bestaande activiteiten kunnen worden gehandhaafd met dien verstande dat waar mogelijk uitplaatsing van verblijfsrecreatieve activiteiten naar de randzone van het gebied (buiten de EHS begrenzing) wordt nagestreefd;**
- **beleid richt zich op kwaliteitsverbetering en instandhouding bestaande verblijfsrecreatie alsmede uitbreiding van routestructuren en daarmee facilitaire voorzieningen.**

### **3.10.b Platteland van de verweving**

#### *Gebiedstypering*

Het platteland van de verweving kan beschouwd worden als het overgangsgebied van de Veluwe naar het agrarisch gebied. Het is een gevarieerd landschap met allerlei verschillende functies. Zo zijn er nog enkele agrarische bedrijven. Het is een belangrijk woongebied .

In het gebied komen veel verschillende landschapstypen voor met als belangrijkste kenmerken het essenlandschap en kampenlandschap. Bescherming van het open karakter van het essenlandschap en het landschappelijk versterken van de randen vormt een belangrijke randvoorwaarde.

Door de kleinschalige structuur is het gebied redelijk verdicht met bebouwing en erg kwetsbaar geworden.

In de overgang naar het CVN liggen beken en sprengen met den hoge cultuurhistorische en/of ecologische waarde.

#### *recreatie*

Het gebied is vanwege de aanwezige kernkwaliteiten bijzonder aantrekkelijk voor recreatie en recreatieve medegebruiksfuncties.

Uitbreiding met kleinschalige vormen van verblijfsrecreatie binnen de randvoorwaarden zoals in het vervolg van de notitie omschreven worden in dit gebied toepasbaar geacht

Met name gedacht kan worden aan kleinschalig kamperen (kamperen bij de boer), en medegebruiksfuncties in de zin van B & B, boerderijkamers etc.

Buiten de eventuele (economische) afwegingen en kwaliteitsverbetering van de bestaande recreatiebedrijven in het gebied wordt de ontwikkeling van nieuwe grootschalige solitaire campings niet toegestaan.

Aanvullende voorzieningen zijn echter wel mogelijk. Voor wat betreft verblijfsrecreatie is er ruimte voor initiatieven voor de ontwikkeling van hotel- of pensionaccommodatie. In het kader van de door de gemeenteraad vastgesteld beleidsnota recreatie en Toerisme 2007 wordt dit mede onderschreven.

Ontwikkeling rond het Berghuizer Zwem- en recreatiebad biedt uitgelezen kansen voor de realisatie van een wellness en hotel/verblijfs accommodatie. Het overgangsgebied naar het aansluitende verwevinggebied biedt vervolgens mogelijkheden voor de ontwikkeling van verblijfsrecreatie.

#### **Beleidsuitgangpunten:**

- **binnen de gebiedsaanduiding Platteland van de verweving wordt ontwikkeling toegestaan met betrekking tot het kleinschalig kamperen (het zogenaamde kamperen bij de boer);**
- **recreatieve medegebruikfuncties zijn toegestaan;**
- **vestiging van een hotel- of pensionaccommodatie is mogelijk;**
- **naast de belangen van de bestaande recreatiebedrijven wordt de ontwikkeling van nieuwe grootschalige campingbedrijven niet toegestaan.**

### **3.10.c Platteland van de dynamiek, landbouw en dynamiek met accent op het landschap**

#### *Gebiedstypering*

Dit gebied heeft een agrarisch karakter, waar agrarische bedrijven en burgerwoningen elkaar afwisselen. Het gedeelte van het gebied waar overwegend agrarische bedrijfsvoering plaatsvindt wordt ook voor de toekomst als kansrijk gezien voor agrarische ontwikkeling.

Door de afzetting van grover bodemmateriaal van de IJssel zijn oeverwallen ontstaan. De oeverwallen zijn in deze visie benoemd als 'platteland van de dynamiek met accent landschap' Kenmerkend voor de ruimtelijke structuur in dit gebied zijn de hoogteverschillen, de kronkelige wegen, de hoogstamboomgaarden en de hagen langs de wegen.

Het platteland van de dynamiek met accent landschap heeft een agrarisch karakter met kansrijke agrarische bedrijven, afgewisseld met burgerwoningen.

In dit gebied zijn onder andere het Apeldoorns Kanaal, de Nieuwe Wetering, de Grote Wetering en de IJsseldijk als structuurdragende elementen aanwezig.

#### *Recreatie*

De aanduiding van deze gebieden in het kader van de structuurvisie behelst in feite het gehele gebied gelegen tussen het Apeldoorns Kanaal en de IJssel.

Vanuit recreatief/toeristische doelstelling ten aanzien van de verblijfsrecreatie heeft dit gebied een aantal vrij identieke gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden.

Het gebied is vanwege de variatie in het landschap (met name de oeverwallen) bijzonder kansrijk voor de ontwikkeling van agrarische nevenactiviteiten gericht op dag- en verblijfsrecreatie.

Daarnaast zijn kleinschalige verblijfsrecreatieve voorzieningen bij monumentale/historische panden en landgoederen acceptabel mits ondergeschikt zowel in gebruik als verschijningsvorm aan de hoofdvorm. In de IJsselzone vormen de markante IJsselhoeven bij uitstek mogelijkheden voor recreatieve (mede) gebruiksfuncties.

De ontwikkeling van de Hoogwatergeul in de genoemde deelgebieden vormt een belangrijk kader voor onder andere de toekomstige ontwikkeling van verblijfsrecreatieve voorzieningen in het gebied. In het kader van de projectvoorbereiding zijn de wensen en uitgangspunten ten aanzien van recreatief/toeristische ontwikkelingen (waaronder verblijfsrecreatie) ingebracht.

Ten aanzien van verblijfsrecreatieve voorzieningen is nadrukkelijk als ontwikkelingskans aangegeven de realisatie van watergebonden (verblijfs)recreatie op een schaal die passend is voor de omgeving Veessen/Wapenveld.

De discussie alsmede uiteindelijke besluitvorming in het proces Hoogwatergeul zijn in eerste instantie leidend voor de toekomstige (toeristische) ontwikkelingen in het gebied.

Als specifiek onderwerp voor gebiedsontwikkeling kan worden genoemd de toekomstvisie voor het Apeldoorns Kanaal.

Met als basis de uitkomsten alsmede de besluitvorming rond de definitieve visie, zal in ieder geval de zone Apeldoorns Kanaal een belangrijk element vormen voor onder andere de ontwikkeling van kleinschalige verblijfsrecreatieve functies.

Zo vormen de ontwikkelingen rond molen de Vliet te Wapenveld eveneens een belangrijke impuls in de zone van het Apeldoorns Kanaal.

#### **Beleidsuitgangspunten:**

- **binnen de gebiedsaanduiding Platteland van de dynamiek landbouw en dynamiek met accent op het landschap, kan kleinschalig recreatief medegebruik (kamperen bij de boer) worden toegestaan, dit als nevenactiviteit bij agrarische bedrijfsvoering en bij markante en cultuurhistorische en monumentale panden als bijv. de IJsselhoeven en landgoederen;**
- **kleinschalige (verblijfs)recreatieve ontwikkelingen langs het Apeldoorns Kanaal worden gestimuleerd in een omvang passend bij de schaal en identiteit van de kanaalzone.**

### **3.10.d Platteland van de rivier**

#### *Gebiedsomschrijving*

Het platteland van de rivier heeft als primaire functie zorg te dragen voor een ongestoorde afvoer van het IJsselwater en wordt gekenmerkt door de ruimtelijke integratie van natuur en landbouwkundig gebruik.

#### *Recreatie*

In het platteland van de rivier met accent natuur is recreatie van groot belang; het is een aantrekkelijk, afwisselend landschap. In de natuur kan het recreatief medegebruik verder worden gestimuleerd. In dit deelgebied is in principe voldoende aanbod van verblijfsrecreatie aanwezig. Gelet op de primaire functie van dit gebied in het kader van het rijksbeleid Ruimte voor de rivier, wordt uitbreiding met verblijfsrecreatie in dit gebied niet toegestaan.

De bestaande recreatiebedrijven zijn opgenomen in het bestemmingsplan "Uiterwaarden". Daarbij is tevens de capaciteit vastgelegd ten aanzien van de maximaal toegestane vaste verblijfsrecreatie objecten ( sta-caravans)

Waar sprake is van illegale uitbreiding van verblijfsrecreatieterreinen zal gelet op de specifieke functie van het deelgebied in het kader van Ruimte voor de Rivier, de aandacht worden gericht op sanering.

#### **Beleidsuitgangspunten:**

- **in gebied van platteland van de rivier worden geen nieuwe initiatieven toegestaan met betrekking tot verblijfsrecreatie;**
- **capaciteit vaste eenheden verblijfsrecreatie op basis van bestemmingsplan wordt vooralsnog gehandhaafd;**
- **aandacht wordt gericht op sanering illegale uitbreiding recreatiebedrijven alsmede omvorming van bestaande vaste verblijfsrecreatieve eenheden;**
- **recreatieve medegebruiksfuncties toegestaan.**

#### **4. Uitgangspunten verblijfsrecreatie gemeentelijk beleidsplan recreatie en toerisme**

In oktober 2007 heeft de gemeenteraad het beleidsplan recreatie en toerisme voor de periode 2007-2011 vastgesteld. In de voorbereiding op het beleidsplan heeft een inventarisatie plaatsgevonden van meest relevante onderwerpen en ontwikkelingskansen voor de gemeente Heerde ten aanzien van recreatie en Toerisme.

Ten aanzien van verblijfsrecreatieterreinen wordt in de gemeentelijke beleidsnota als uitgangspunt gehanteerd dat de ondernemer in principe vrij is in het bepalen van de verhouding tussen het aantal vaste kampeermiddelen (stacaravans) en mobiele kampeermiddelen.

In het verlengde hiervan wordt gekozen voor een ruimtelijke indicator in die zin dat uitsluitend de ruimtelijke begrenzingen van het terrein worden weergegeven.

Gemeenten kunnen in de nieuwe situatie die is ontstaan na intrekking van de WOR bepalen of al dan niet de noodzaak aanwezig is om in het bestemmingsplan de maximale capaciteit van kampeerterrinen op te nemen.

Voorzover het aantal kampeermiddelen louter een zaak wordt geacht voor de ondernemer, kan een dergelijke capaciteitsbepaling achterwege worden gelaten.

Naast de voordelen voor de ondernemer met betrekking tot de vrijheid in indeling en aanbod, kunnen ook een aantal praktische bezwaren worden aangevoerd. Zo dient rekening te worden gehouden met het evenwicht in het toeristisch product in zijn totaliteit binnen de gemeente en de vraag in hoeverre aanbod en vraag met elkaar in overeenstemming zijn.

In hoofdstuk 2 is duidelijk aangegeven welke ontwikkelingen de recreatief toeristische markt doormaakt. Wil Heerde mee in de ontwikkeling van een duurzaam, bestendig en vanuit economisch perspectief voor de lokale economie aansprekend toeristisch verblijfsrecreatief product dan zal sprake moeten zijn van een innovatieve houding en waar mogelijk inspelen op de marktontwikkelingen.

Zoals bekend is de marketing en promotie van de Veluwe op dit moment volop in beweging met als concrete doelstelling het aantal overnachtingen op de Veluwe aanzienlijk toe te laten nemen. De keuze in variëteit en aanbod zal daarbij belangrijk zijn om een zo breed mogelijk toeristisch publiek te trekken.

In het provinciaal beleidskader zijn de risico's van éézijdige exploitatie en uitpolding van recreatieparken weergegeven. Dergelijke situaties hebben een zeer negatieve uitstraling op het verblijfsrecreatief imago van de gemeente.

Teneinde enigszins sturing te kunnen geven aan de markt in ontwikkeling wordt vooralsnog als uitgangspunt gehanteerd dat de bestaande capaciteit van verblijfsrecreatieve onderkomens volgens het bestemmingsplan als zodanig wordt gehandhaafd.

De toeristische standplaatsen ten behoeve van mobiele kampeermiddelen (tent/caravan) waaronder ook de toeristische seizoenplaatsen worden niet nader gereguleerd in het bestemmingsplan. Wel wordt in het vervolg een maximale bezetting van mobiele kampeermiddelen per hectare weergegeven.

De ondernemer is geheel vrij in de indeling van het recreatieterrein.

Dit is ook in overeenstemming met de afschaffing van de Wet op de Openluchtrecreatie.

Voorzover een ondernemer op basis van een aanvullend bedrijfsplan een wijziging in de samenstelling van het aantal vaste verblijfsrecreatieve eenheden wenst ligt het voor de hand dat hiervoor een ontheffing op basis van het bestemmingsplan wordt opgenomen.

Vermeld dient te worden dat dit standpunt enigszins afwijkend is van het standpunt bepaald volgens de beleidsnota oktober 2007 in die zin dat niet op voorhand de totale indeling van kampeermiddelen wordt vrijgegeven, doch hierover een gemotiveerde besluitvorming zal plaatsvinden.

Wat betreft de omvang van het aantal recreatiebedrijven is geconstateerd dat in Heerde in ieder geval ruimte aanwezig is voor de ontwikkeling van één nieuwe recreatieonderneming. Het uitgangspunt van de diversiteit van het landschap houdt in dat dit recreatiecentrum bij uitstek water gerelateerd zou moeten zijn. De locatie voor deze recreatieonderneming zou bij voorkeur gezocht moeten worden in relatie met de gebiedsontwikkeling Hoogwatergeul.

Daarnaast wordt een uitbreidingsmogelijkheid/ontwikkeling bij het Berghuizer Zwem-en recreatiebad met een verblijfsrecreatieve voorziening voorgestaan..

Uiteraard moet de locatie van vestiging zich verenigen met de gebiedsindeling volgens de structuurvisie landelijk gebied.

## **4.1 Beleid ten aanzien van verblijfsrecreatie terreinen**

Op basis van het bestaande aanbod aan recreatief nachtverblijf op een verblijfsrecreatieterreinen kan het volgende onderscheid worden gemaakt in accommodaties:

- reguliere (grote) kampeerbedrijven;
- kleinschalige kampeerterreinen (kamperen bij de boer);
- natuurkampeerterreinen;
- bungalowparken;
- hotelaccommodaties;
- overige vormen van kamperen.
- reguliere (grote) kampeerbedrijven.

### 4.1.a Reguliere kampeerbedrijven

Onder regulier gevestigde bedrijven wordt verstaan de recreatiebedrijven die op dit moment positief zijn bestemd ingevolge het bestemmingsplan niet zijnde natuurkampeerterreinen en kleinschalige kampeerterreinen. Op deze terreinen is in de regel sprake van een gemengde vorm van recreatievoorzieningen bestaande uit toeristische standplaatsen, vaste seizoenstandplaatsen, starcaravans/chalets en recreatie bungalows. Vanuit de motivering die ten grondslag heeft gelegen aan de afschaffing van de Wet op de Openlucht Recreatie zou de overweging kunnen worden gemaakt om de recreatieondernemers volledig vrij te laten bij de inrichting en keuze van verblijfsrecreatieve onderkomens op het terrein. Het bestemmingsplan zou hiervoor uitsluitend de ruimtelijke randvoorwaarden moeten stellen.

Echter vanuit de visie dat in de komende periode ook lokaal in zijn algemeenheid een aanzienlijke kwaliteitsslag zal moeten worden gemaakt ten aanzien van de ontwikkeling van aantal recreatiebedrijven wordt afgeraden om deze weg te kiezen en vooralsnog de bestaande situatie vast te (blijven) leggen in het bestemmingsplan.

De situatie zoals laatstelijk opgenomen in het vigerende bestemmingsplan is hiervoor bepalend. Hiertegenover staan de economische belangen van de ondernemer om vanuit het oogpunt van exploitatie een zo rendabel mogelijke en op de trends in de markt inspelende onderneming neer te zetten. Als gemeente kan hierin een ondersteunende rol worden vervuld waar het gaat om de planologische borging.

Zoals in de inleiding van de notitie weergegeven is de lokale economie het meest gebaat bij een zo hoog mogelijk aantal toeristische verblijfsplaatsen met een zo hoog mogelijke bezetting en wisseling in bezetting gedurende het seizoen.

Het omvormen van een recreatieterrein naar een éénzijdige vorm van recreatief nachtverblijf waarbij overwegend sprake zal zijn van vaste (particuliere) standplaatsen en/of recreatiewoningen is vanuit het lokaal economisch perspectief, niet gewenst. Hieraan zal dan ook geen (planologische) medewerking worden verleend.

Voor een wijziging in samenstelling van het aantal vaste verblijfsrecreatieve eenheden, wordt een wijzigingsbevoegdheid opgenomen in het bestemmingplan.

Van de ondernemer zal daarbij worden verlangd dat een goede bedrijfseconomische onderbouwing wordt aangeleverd. In principe wordt geen norm meer gesteld voor het aantal toeristische standplaatsen op het terrein. Dit is in het vervolg de verantwoordelijkheid van de ondernemer zelf. Teneinde het gevaar van uitponing van terreinen tegen te gaan wordt ten allen tijde als (bestemmingsplan) uitgangspunt genomen dat geen kavelvervreemding mag plaatsvinden, de eigenaar/stichting/beheerder garant dient te staan voor jaarronde telkens wisselende verhuur en exploitatie van de éénheden (min voor 80% tijdsduur beschikbaar voor wisselende verhuur aan derden) en in basis een gevarieerd aanbod aan verblijfsrecreatieve voorzieningen wordt aangeboden

Bijlage II bevat een overzicht van de regulier gevestigde kampeerbedrijven binnen de gemeentegrenzen.

Naast de ruimtelijke inkadering zal tevens rekening moeten worden gehouden met het maximaal aantal éénheden per hectare zoals elders in de nota weergegeven.

#### **Beleidsuitgangspunten:**

- **vanuit het lokaal economisch perspectief is het uitgangspunt voor het gemeentelijk beleid gebaseerd op kwaliteitsverbetering en variëteit in het aanbod verblijfsrecreatie;**
- **beleid is gericht op het voorkomen van uitponing bestaande recreatiebedrijven;**
- **bestaande terreinen worden in beginsel blijvend positief bestemd ingevolge het bestemmingsplan waarbij het aantal bestaande/volgens bestemmingsplan toegestane verblijfsrecreatieve eenheden (stacaravans/recreatiewoningen) wordt gehandhaafd;**
- **via een wijzigingsbevoegdheid op grond van de WRO kan medewerking worden verleend voor een gewijzigde samenstelling van de verdeling van de kampeermiddelen;**
- **in beginsel zal geen planologische medewerking worden verleend aan het éénzijdig ontwikkelen van recreatiebedrijven;**
- **uitbreidingsmogelijkheid voor water gerelateerde verblijfsrecreatie bijvoorbeeld in combinatie met de gebiedsontwikkeling Hoogwatergeul;**
- **uitbreiding verblijfsrecreatie in combinatie met het Berghuizer zwem- en recreatiebad;**
- **ontwikkeling verblijfsrecreatie binnen zone Groei en Krimp.**

#### 4.1.b kleinschalig kamperen (kamperen bij de boer)

Een kleinschalig kampeerterrein is een terrein of plaats, geheel of gedeeltelijk ingericht, en blijkens die inrichting bestemd, om daarop gelegenheid te geven tot het plaatsen of geplaatst houden van kampeermiddelen ten behoeve van recreatief nachtverblijf. Het kampeerterrein heeft betrekking op een kampeerterrein voor een beperkt aantal kampeermiddelen.

Belangrijkste kenmerk uit het verleden is dat dergelijke vormen van kamperen steeds zijn ontstaan als neven activiteit en inkomstenbron naast de agrarische bedrijfsvoering.

Het product kleinschalig kamperen heeft zijn bestaansrecht voldoende aangetoond, waarbij wel de beleving van het platteland leidend dient te zijn. Een karakteristieke boerderij in het landelijk gebied kan voldoende agrarische uitstraling hebben om het kleinschalig kamperen als onderscheidend toeristisch product aan te bieden.

Kleinschalige kampeervormen kunnen met name ook van belang zijn ingeval sprake is van een geleidelijke afbouw van de agrarische activiteiten op een bepaald perceel.



Hoewel in basis wordt uitgegaan van een ondergeschikte vorm van verblijfsrecreatie bij een functioneel agrarisch bedrijf kan in een dergelijk geval de exploitatie van een kleinschalige kampeervorm zonder bezwaar worden voortgezet mits de basis randvoorwaarden in stand worden gehouden.

Buiten de koppeling aan een agrarische bedrijfsvoering zijn er een aantal specifieke situaties te benoemen waarbij kleinschalig kamperen eveneens kan worden toegestaan. Hierbij kan gedacht worden aan landgoederen voorzover gelegen buiten de gebiedsaanduiding "Platteland voor de Natuur" alsmede wanneer sprake is van een markant pand, zoals bijv. een IJsselhoeve (bijv. IJsselhoeven langs de IJsseldijk).

Dit laatste vanwege met name de instandhoudingskosten van deze categorie alsmede de markante verschijningsvorm.

Hoewel uit het oogpunt van een beheerste ontwikkeling geen medewerking wordt verleend aan particuliere initiatieven met betrekking tot kleinschalig kamperen (gevaar van wildgroei, oneigenlijke exploitatie etc) kunnen zich particuliere situaties voordoen die bij uitstek geschikt zijn voor de vestiging van een kleinschalig kampeerterrein al dan niet in combinatie met andere recreatief/toeristische ontwikkelingen. Te denken valt aan cultuurhistorische en monumentale panden (bijv. water(molens), waarbij het perceel zich goed leent voor kleinschalige kampeeractiviteiten. In de regel hebben dergelijke locaties de bestemming "maatschappelijk".

Vanwege de kwetsbaarheid en gevoeligheid voor de landschappelijke omgeving waarin kleine kampeerterrein in de regel worden opgestart, zullen duidelijke randvoorwaarden worden gesteld aan de landschappelijke inpassing.

Een goed en deskundig opgesteld landschapsplan vormt in ieder geval een randvoorwaarde.

Ook zullen voorwaarden worden gesteld met betrekking tot de afstand tot belendende percelen en een minimale beschikbare oppervlakte voor het kampeerterrein van 0,5 hectare.

Teneinde clustering in bepaalde gebieden te voorkomen, dient de onderlinge afstand tussen kleinschalige kampeerterreinen minimaal 500 meter te bedragen.

#### *Aantal toe te laten kampeermiddelen*

Op basis van de WOR werd op een kleinschalig kampeerterrein (kamperen bij de boer) een maximaal aantal toeristische standplaatsen toegestaan van 15 gedurende het seizoen 15 maart tot en met 31 oktober.

Bij de ontwikkeling van nieuw beleid dient ook een uitspraak te worden gedaan over het maximaal aantal toe te laten kampeermiddelen.

Door de Vereniging Kamperen bij de Boer en de Stichting Vrije Recreatie wordt al jaren een vurig pleidooi gehouden om uitbreiding van het aantal standplaatsen naar 25 of zelfs 40. De Recron daarentegen is vanuit de concurrentiepositie hier tegenstander van.

De WOR spreekt van "aantallen kampeermiddelen". Misverstanden ontstaan soms over de vraag of een bijzettentje wel of niet als afzonderlijk kampeermiddel geldt. Na intrekking van de WOR bepalen gemeenten zelf in hoeverre zij het wenselijk vinden of noodzakelijk in het bestemmingsplan de maximumcapaciteit van kampeerterreinen vast te leggen. De Vereniging Nederlandse Gemeenten adviseert gemeenten in die gevallen waarin men de maximumcapaciteit van kampeerterreinen wil vastleggen, uit te gaan van kampeerplaatsen c.q. standplaatsen. Het aantal kampeerplaatsen op een terrein is vaak een vast gegeven. Hierbij wordt een kampeerplaats aangemerkt als een plek waar één kampeermiddel geplaatst mag worden. De definitie van een kampeerplaats of standplaats is:

*"een in of op het terrein aangegeven, zichtbaar gemarkeerde plek, d.m.v. nummering, stroomvoorziening, erf afscheiding of anderszins, voor het plaatsen of geplaatst houden van een kampeermiddel".*

Een bijzettentje voor bijvoorbeeld de kinderen wordt hierbij niet als afzonderlijk kampeermiddel aangemerkt.

Zoals hiervoor al aangegeven zijn de kleinschalige kampeerterrinen in de gemeente, met uitzondering van camping "de Bankenburg", Wapenvelderkerkweg 12- 12b, op dit moment al positief bestemd en is tevens in deze notitie vastgesteld dat ten aanzien van het maximaal aantal toe te staan kampeermiddelen wordt uitgegaan van de laatstelijk verleende vergunning op grond van de WOR.

Voor camping "de Bankenburg" geldt als particuliere camping in die zin een uitzondering dat in het verleden deze camping is ontstaan als nevenactiviteit bij een agrarisch bedrijf. Na afbouw van de agrarische activiteiten is de exploitatie van de camping voortgezet.

In het kader van het in ontwikkeling zijnde bestemmingsplan Buitengebied, zal deze situatie nader worden bekeken vanuit de positieve grondhouding om het recreatieve gebruik positief te bestemmen.

Als basisuitgangspunt voor het kamperen bij de boer als vorm van kleinschalig kamperen wordt geadviseerd om een maximumstelsel te hanteren van 25 kampeerplaatsen.

Met 25 kampeerplaatsen kan nog steeds gesproken worden van een kleinschalig kampeertrein; er blijft op deze schaal sprake van een duidelijk onderscheid met een regulier (groot) kampeertrein. De mogelijkheid voor 25 kampeerplaatsen is voor de exploitant financieel aantrekkelijker.

De doelgroep die gebruik maakt van kleinschalige kampeerterrinen betreft met name de senioren. Door de vergrijzing zal deze doelgroep in de komende jaren toenemen. De behoefte aan kleinschalige kampeerterrinen neemt daardoor ook toe.

De doelgroep die gebruik maakt van kleinschalige kampeerterrinen betreft een andere doelgroep dan de doelgroep die gebruik maakt van reguliere kampeerterrinen met meer faciliteiten en gemeenschappelijke voorzieningen (gezinnen met kinderen kiezen eerder voor een regulier kampeertrein dan voor een kleinschalig kampeertrein).

#### *Aantal toe te laten kleinschalige kampeerbedrijven (kamperen bij de boer)*

In de gemeentelijke beleidsnota oktober 2007 wordt aangegeven dat in Heerde nog ruimte is voor maximaal drie nieuwe kleinschalige bedrijven.

Vanuit het standpunt dat de ontwikkeling van kleinschalige recreatiebedrijven met name een gevolg is van marktwerking, ligt een getalsmatige beperking echter niet zozeer in de rede.

Belangrijk is dat eventuele nieuwe initiatieven voldoen aan de randvoorwaarden zoals hierboven weergegeven.

Wat de ruimtelijke oriëntatie betreft geldt daarbij als randvoorwaarde dat de inhoud van de structuurvisie leidend is ten aanzien van de locatie waar vestiging kan plaatsvinden.

Zo is in ieder geval de vestiging binnen de gebiedsaanduidingen "platteland van de natuur" en "platteland van de rivier" uitgesloten.

#### **Beleidsuitgangspunten:**

- **in basis toegestaan als nevenactiviteit bij functionele agrarische bedrijfsvoering (alsmede bedrijven die geleidelijk afbouwen) met een ontheffing van het bestemmingsplan;**
- **uitbreiding kleinschalig kamperen is niet toegestaan binnen de gebiedsaanduiding "platteland van de natuur" en "platteland van de rivier";**
- **maximaal 25 kampeerplaatsen gedurende het seizoen 15 maart t/m 31 oktober;**
- **buiten deze periode mogen geen kampeermiddelen op het terrein aanwezig zijn;**
- **er dient een (deskundig) landschappelijk inpassingsplan opgesteld te worden;**
- **de situering van de camping dient zodanig plaats te vinden dat geen afbreuk wordt gedaan aan de hoofdverschijningsvorm van het perceel en/of pand;**
- **de voorzieningen voor een minicamping worden in beginstel in bestaande bebouwing ondergebracht;**

- **eveneens toegestaan bij (particuliere) landgoederen alsmede markante panden, zoals bijv. IJsselhoeven en cultuurhistorische en monumentale panden al dan niet bedrijfsmatig agrarisch bestemd mits aan (landschappelijke) randvoorwaarden en afstandeisen wordt voldaan;**
- **de oppervlakte van het perceel van een kleinschalig kampeerterrein dient tenminste 0,5 ha te bedragen;**
- **voor een minicamping is een gebruiksvergunning nodig bij het aanbieden van nachtverblijf aan meer dan 10 personen;**
- **bij meer dan 15 kampeerplaatsen dient een melding op grond van de Wet milieubeheer ingediend te worden;**
- **voor een minicamping is een bluswatertoets nodig;**
- **minicampings zijn toeristenbelastingplichtig en er dient een nachtregister te worden bijgehouden.**

#### 4.1.c Natuurkampeerterreinen

Natuurkampeerterreinen kenmerken zich door de ligging in gebieden met een natuurlijke, respectievelijk landschappelijk waardevolle uitstraling.

De kampeerplaatsen op dergelijke terreinen hebben een natuurlijk karakter en zijn bestemd voor de rustzoekende kampeerder die de beleving van de natuur als randvoorwaarde stelt.

In de regel liggen dergelijke terreinen in grote natuurgebieden en is het gebruik vrij extensief.

De voorzieningen zijn zeer beperkt of ontbreken zelfs volledig.

De verwachting is dat de belangstelling voor deze vorm van de kamperen in de komende tijd nog zal toenemen vanwege de trend naar natuurlijk en duurzaam kamperen.

De Stichting Natuurkampeerterreinen is een landelijke organisatie die zich bezig houdt met de instandhouding van een netwerk van en de uitbreiding van natuurkampeerterreinen in Nederland.

Hoewel de natuurkampeerterreinen in de gemeente Heerde niet in beheer zijn bij de Stichting, vormen de richtlijnen zoals die door de Stichting zijn opgesteld wel een handvat voor de exploitatie van de natuurkampeerterreinen binnen de gemeentegrenzen.

De volgende natuurkampeerterreinen zijn op dit moment in exploitatie en positief bestemd

- kampeerterrein NKC in de Dellen;
- kampeerterrein Gelders Landschap in de Dellen;
- natuurkampeerterreinen Staatsbosbeheer/ Dreefseweg.

#### **Beleidsuitgangspunten;**

- **bestaande natuurkampeerterreinen worden positief bestemd;**
- **als leidraad zullen de richtlijnen van de Stichting Natuurkampeerterreinen worden toegepast.**

#### 4.1.d Bungalowparken

De regio Veluwe en Veluwerand heeft een relatief groot aanbod van bungalowparken.

Dit biedt zowel kansen als bedreigingen.

De trendverwachting is dat voor de toekomst de toerist met name zal kiezen voor grote bungalowparken met een ruim voorzieningenaanbod en luxe.

Uit onderzoek blijkt dat deze parken met name in trek is bij jonge gezinnen, terwijl de groep 55-65 plus juist minder geïnteresseerd is in deze vorm van verblijfsrecreatie.

Naast de voorgenomen ontwikkeling van Ennerveld tot bungalowpark, is in de gemeente geen aansprekend park aanwezig dat voldoet aan de trendverwachtingen.

In de beleidsnota Recreatie en toerisme is als mogelijke nieuwe ontwikkeling aangegeven de realisatie van een aan water gerelateerd recreatiepark zo mogelijk in combinatie met de ontwikkeling Hoogwatergeul.

Daarnaast leent de ontwikkeling van het Berghuizer zwem- en recreatiebad zich voor een mogelijke combinatie zwembad/hotel/recreatiebungalows.

Bedreiging wordt gevormd door de uitponding van recreatieparken en illegale bewoning. Hierbij worden bestaande recreatieve terreinen heringericht en in de regel vervangen door vaste vormen van verblijfsrecreatie welke particulier eigendom worden. Direct gevolg hiervan is een afname van het aantal toeristische verblijfplaatsen met als gevolg minder bezoekers en dito minder lokale bestedingen.

Zoals in het begin van de nota al aangegeven is uit onderzoek gebleken dat de gemiddelde bestedingen van verblijfsrecreanten op toeristische plaatsen per vakantie en per dag aanmerkelijk hoger liggen dan de toeristen die gebruik maken van vaste staanplaatsen.

(€ 178,-- en € 28,-- tegen € 77 en € 12,--)

Gelderland scoort in deze landelijke vergelijking zelfs nog beduidend lager.

Economisch gezien is de lokale economie dus het meest gebaat bij een kwantitatief en kwalitatief goed aanbod van toeristische plaatsen.

In paragraaf 3.3. (Provinciaal beleid) is onder andere een definitie opgenomen van het begrip Bedrijfsmatige exploitatie. Alsmede het handhavingsbeleid ten aanzien van illegale bewoning.

#### **Beleidsuitgangspunten:**

- **gemeentelijk beleid is gericht op de realisatie bungalowpark Ennerveld;**
- **in combinatie met ontwikkeling Hoogwatergeul alsmede het Berghuizer Zwem- en recreatiebad wordt ontwikkeling bungalowpark toegestaan;**
- **gemeentelijk beleid is gericht op zoveel mogelijk diversiteit, kwaliteit en variëteit bij bestaande recreatiebedrijven;**
- **uitponding bestaande recreatiebedrijven zal o.a. via instrumentarium RO en gericht handhavingsbeleid worden tegengegaan;**
- **bij bungalowparken zal sprake moeten zijn van een duidelijke organisatiestructuur en exploitatie volgens de definitie zoals opgenomen in paragraaf 3.3;**
- **er dient sprake te zijn van zoveel mogelijk wisselende bezetting (tenminste gedurende 80% van het jaarseizoen).**

#### 4.1.e Hotelaccommodaties.

Uit de trendanalyse die door het Gelders Overijssels Bureau voor Toerisme is uitgevoerd blijkt dat het aantal korte hotelvakanties in de komende jaren met naar verwachting 4 % zal groeien.

Daarnaast is de Veluwe ondervertegenwoordigd als het gaat om het aantal slaapplekken in hotels in vergelijking tot het landelijke beeld.

Met name de combinatie van toeristisch verblijf met de zakelijke markt blijkt in de praktijk erg aantrekkelijk.

De kansen voor korte hotelvakanties zijn talrijk:

- toename aantal senioren;
- beleveniseconomie (wellness);
- kwalitatief en luxueus overnachten.

In de gemeente Heerde zijn op dit moment zeer beperkte overnachtingsmogelijkheden aanwezig in de categorie pension/hotel.

In de beleidsnota Recreatie en Toerisme 2007 is aangegeven dat in Heerde in ieder geval plaats is voor het ontwikkelen van een hotelaccommodatie in relatie tot het thema water.

De locatie Berghuizer Zwem- en recreatiebad biedt uitstekende kansen als het gaat om de ontwikkeling tot een hotel/wellness accommodatie.

Daarnaast zal realisatie van een hotelaccommodatie mogelijk in combinatie gezocht kunnen worden met de recreatief/toeristische ontwikkeling hoogwatergeul.

Een ander perspectief biedt de combinatie hotelvoorziening met de zakelijke markt. Deze categorie maakt voor een deel gebruik van dezelfde voorzieningen als de toeristische markt en vult de toeristische markt aan. Vanuit de zakelijke markt zijn zowel overnachtings-accommodaties, goede vergadermogelijkheden alsmede aanvullende (recreatieve) mogelijkheden van belang. De ligging nabij de A-50 maakt dat Heerde in ieder geval aantrekkelijk is voor het zakelijk segment. Met name het gebied dat in het kader van de structuurvisie als "platteland van de verweving" is aangeduid, is aantrekkelijk voor de vestiging van een hotel.

#### **Beleidsuitgangspunten:**

- **initiatieven met betrekking tot de ontwikkeling hotelaccommodatie binnen de gemeente Heerde voor zowel toeristische als zakelijke markt zal worden gestimuleerd;**
- **ontwikkeling in relatie tot Berghuizer Zwem- en recreatiebad worden zondermeer ondersteund;**
- **vooralnog wordt het gebied "platteland van de verweving" als meest kansrijk gezien;**
- **in kader van ontwikkeling Hoogwatergeul worden eveneens kansen gezien voor ontwikkeling hotelaccommodatie al dan niet in combinatie met andere vormen van verblijfsrecreatie.**

## **4.2 Seizoensverlenging**

In de gemeentelijke beleidsnota 2007 wordt een positieve grondhouding aangenomen ten aanzien van seizoensverlenging.

Seizoensverlenging is een ontwikkeling die in toenemende mate de aandacht heeft.

Het toeristisch product van de gemeente Heerde, uitgaande van de diversiteit van het landschap, is in principe alle jaargetijden aantrekkelijk. De marketing campagne van het Veluws Bureau voor Toerisme besteedt daarnaast veel aandacht aan de promotie en ontwikkeling van jaarronde activiteiten.

Op basis van de vergunningverlening op grond van de WOR was (met uitzondering van het natuurkampeerterrein van de NCC waar een jaarronde exploitatie is toegestaan) het gebruik van het kampeerterrein uitsluitend toegestaan in de periode van 15 maart t/m 31 oktober jaarlijks. Het verdient aanbeveling om in ieder geval de periode van 15 maart t/m 31 oktober op te nemen in de bestemmingsplan voorschriften.

Argumenten om een seizoensverlening niet toe te staan liggen met name in de omgevings specifieke en de landschappelijke inpassing van het terrein alsmede de ligging in een kwetsbaar gebied waarbij seizoensverlening aanleiding kan vormen voor verstoring en overlast. Daarnaast zou seizoensverlening niet in overeenstemming zijn met de volgens het structuurplan vastgestelde gebiedsspecifieke doelstellingen voor het gebied "platteland van de natuur".

Vanuit deze optiek wordt in ieder geval geadviseerd om ten aanzien van de meest kwetsbaar gelegen natuurkampeerterreinen het kampeerseizoen vast te stellen volgens de laatstelijk verleende ontheffing op grond van de WOR.

Dit betekent dat voor de natuurterrein in beheer van de Stichting Het Gelders Landschap (de Dellen) alsmede het natuurkampeerterrein van Staatsbosbeheer (Zwlosebos) een periode wordt gehanteerd van 15 maart t/m 31 oktober en voor de Nederlandse Caravan Club (terrein de Dellen) een jaarronde exploitatie wordt gehanteerd.

Gelet op de aard is seizoensverlenging eveneens niet gewenst in situaties waarbij sprake is van kleinschalige kampeerterreinen ( kamperen bij de boer). Dit vanwege het specifieke karakter van deze vorm van kamperen en

- voorkoming van ontsiering van het winterlandschap met kampeermiddelen;
- verkleining van de kans op het plaatsen van stacaravans en daarmee op het ontstaan van jaarplaatsen;
- voorkoming van het risico van permanente bewoning.

Deze vorm van verblijfsrecreatie leent zich minder voor wintertoerisme. Voor de periode van 1 november tot en met 14 maart geldt dan de verplichting dat alle kampeermiddelen met toebehoren moeten worden verwijderd uit het landschap.

Binnen de gemeente heeft de vraag naar seizoensverlening bij de reguliere kampeerbedrijven zich nog niet concreet voorgedaan. Gelet op de ontwikkelingen lijkt het echter zinvol om met inachtneming van vorenstaande overwegingen in het bestemmingsplan een ontheffingsregeling op te nemen. Wel daarbij opgemerkt dat een jaarronde exploitatie van een terrein niet mag leiden tot permanente bewoning. Een particulier eigenaar van een verblijfsaccommodatie op een kampeerterrein mag er minimaal 3 maanden in het jaar niet woonachtig zijn.

**Beleidsuitgangspunten:**

- **als uitgangspunt de reguliere seizoensopenstelling volgens de laatstelijk verleende vergunning/ontheffing ingevolge de WOR nemen;**
- **op verzoek is seizoensverlenging mogelijk voor de reguliere kampeerbedrijven via een ontheffing bestemmingsplan;**
- **seizoensverlenging mag niet leiden tot een permanente bewoning van verblijfsaccommodaties;**
- **verblijfsaccommodaties die particulier eigendom zijn, mogen minimaal 3 maanden van het jaar niet bewoond worden door de eigenaar bij een jaarronde exploitatie van het recreatieterrein;**
- **seizoensverlenging wordt niet toegestaan bij kleinschalige kampeervormen als het "kamperen bij de boer" en de natuurkampeerterreinen van Staatsbosbeheer en Stichting het Gelders Landschap;**
- **ten aanzien van natuurterrein van de Nederlandse Caravan Club wordt in het verlengde van de rechten op basis van de ontheffing WOR, vooralsnog een jaarronde exploitatie toegestaan.**

## 5 Overige vormen van verblijfsrecreatie gemeente Heerde

### 5.1 Bed en Breakfast

Deze vorm van overnachten is de laatste tijd sterk in ontwikkeling en komt in verschillende benamingen voor.

Bed & Breakfast is in basis een overnachtingaccommodatie gericht op het bieden van de mogelijkheid tot een toeristisch en veelal kortdurend verblijf met het serveren van ontbijt. Een Bed & Breakfast is gevestigd in een (agrarisch)woonhuis of bijhuis en wordt gerund door de eigenaren van het betreffende huis. Ook de zogenaamde boerderijkamers kunnen hieronder worden gerekend. Deze vorm van recreatief medegebruik is volledig ondergeschikt aan de hoofdfunctie van een woning of agrarisch bedrijf en is in omvang en kleinschaligheid niet te vergelijken met bestaande horeca- hotel- of pensioengelegenheden. Dit maakt dat de kans op overlast voor de directe (woon) omgeving te verwaarlozen is.

In de gemeentelijke beleidsnota oktober 2007 is als uitgangspunt opgenomen dat de vestiging in de gehele gemeente is toegestaan voor maximaal 2 kamers en voor totaal maximaal vijf slaapplekken met de verplichting dat vanuit de toeristische invalshoek een melding plaats vindt aan het VVV.

In deze (gemiddelde) omvang kan volgens landelijke referenties van de brancheorganisatie, Bed & Breakfast als kleinschalig worden gezien en is tevens de ondergeschiktheid ten aanzien van de hoofdfunctie van het gebouw gewaarborgd. Bij een grotere omvang zal de exploitatie al snel een professionele aanpak noodzakelijk maken hetgeen uitsluitend gewenst is indien hier in het kader van een juiste ruimtelijke afweging een beoordeling over plaats vindt.

Naast het bij recht toestaan van Bed & Breakfast binnen de woning, kunnen zich situaties voordoen waarbij een aantrekkelijke vorm van Bed & Breakfast gerealiseerd zou kunnen worden maar die niet voldoen aan het basis uitgangspunt. Hieraan kan met een ontheffingsregeling in het bestemmingsplan medewerking worden verleend.

Als voorbeeld kan hierbij genoemd worden de aanwezigheid van zogenaamde kook en/of bakhuisjes zoals deze in het verleden vaak functioneel werden gebouwd bij vrijstaande woningen in het buitengebied.

Dergelijke (historische) onderkomens lenen zich bij uitstek voor de vestiging van een Bed & Breakfast voorziening. Garage's en andere bijgebouwen bij woningen vallen hier nadrukkelijk niet onder. Voorkomen moet worden dat er ongewenste woonsituaties ontstaan en er een precedentwerking geschept wordt.

Wat de inrichting betreft kan als eis worden opgenomen dat maximaal twee van de drie elementaire voorzieningen voor wonen aanwezig mogen zijn. Gelet op de omschrijving en doelstelling van Bed & Breakfast is in de regel een keukenvoorziening het minst noodzakelijk.

Voor de ontwikkeling van zogenaamde boerderijkamers tot een grotere omvang dan hiervoor genoemd, is in het bestemmingsplan voor het Buitengebied binnen de bestemming "agrarisch" voorzien door een ontheffingsmogelijkheid tot maximaal 15 slaapplekken.

Een Bed & Breakfast is toeristenbelastingplichtig en er dient een nachtregister bijgehouden te worden. Parkeren dient op eigen terrein plaats te vinden.

## **Woningwet**

Een bed & breakfast moet voldoen aan de bepalingen van het Bouwbesluit en de Bouwverordening. Een bestaande woning zal hier meestal reeds aan voldoen. Op basis van de Woningwet worden in het Bouwbesluit en de Bouwverordening verschillende eisen gesteld. In het Bouwbesluit worden uit oogpunt van veiligheid, gezondheid, bruikbaarheid, energiezuinigheid en milieu, technische voorschriften gegeven. De gemeentelijke bouwverordening bevat aanvullende bepalingen op het Bouwbesluit en regelt andere aspecten, die bij het bouwproces, de aanvraag van een bouwvergunning en het gebruik van gebouwen en andere bouwwerken een rol spelen.

## **Brandveiligheid**

In het kader van het bouwbesluit gelden eisen per gebruiksfunctie. Voor de kleinschalige vorm van verblijfsrecreatie waaronder bed & breakfast valt, wordt voorgesteld om dit te toetsen aan de woonfunctie. Dit houdt onder meer in dat een bed & breakfast slechts mag worden ingericht in een legale en geschikte verblijfsruimte in een woning die voldoet aan de voorschriften voor bestaande verblijfsruimten in een woning of voldoet aan een verleende bouwvergunning (dus niet op een bergzolder of een niet-benoemde ruimte).

Hierbij speelt tevens een rol de "draagkracht" van een dergelijke voorziening voor de directe omgeving. Van belang is tevens dat bestaande bebouwing voldoet aan de brandveiligheidseisen op grond van het Bouwbesluit. Dit blijft maatwerk per geval maar indien noodzakelijk kunnen eisen gesteld worden om accommodaties te laten voldoen aan de eisen voor 'bestaande bouw' als bedoeld in het Bouwbesluit. Een Bed & Breakfast dient te voldoen aan de minimale (brand) veiligheidseisen zoals de aanwezigheid van een niet-ioniserende rookmelder conform NED 2555 en noodverlichting conform NEN 6088. Daarnaast dient in het gebouw één (brand) blusmiddel aanwezig te zijn.

### **Beleidsuitgangspunten:**

- **elke legale woning mag bij recht maximaal 2 slaapkamers en 5 slaapplekken worden ingericht voor Bed & Breakfast;**
- **voor Bed & Breakfast in een (voormalig) functioneel met de hoofdwoning verbonden bijgebouw (bijv. bak of kookhuisje), welke kan voldoen aan het Bouwbesluit, geldt dat dit via een ontheffing van het bestemmingsplan mogelijk gemaakt kan worden;**
- **de ontwikkeling van boerderijkamers tot maximaal 15 slaapplekken, binnen een agrarische bestemming, kan eveneens via een ontheffing van het bestemmingsplan mogelijk gemaakt worden;**
- **Bed & Breakfast mag niet leiden tot karakterverandering van het perceel en/of tuin;**
- **kamers voor Bed & Breakfast mogen over maximaal twee van de drie essentiële woonvoorzieningen beschikken. Essentiële woonvoorzieningen zijn douche/bad, wc en keuken (blok). Voor een Bed & Breakfast is een keuken het minst nodig, omdat Bed & Breakfast voorziet in ontbijt;**
- **een Bed & Breakfast moet aan de minimale (brand) veiligheidseisen voldoen; een niet ioniserende rookmelder conform NEN 2555 en noodverlichting conform NEN 6088. In het gebouw van de Bed & Breakfast dient tenminste één (brand) blusmiddel aanwezig te zijn;**
- **een Bed & Breakfast is toeristenbelastingplichtig en er dient een nachtregister bijgehouden te worden.**

## **5.2 Incidentele vormen van (groeps) kamperen buiten kampeerterreinen**

Op basis van de WOR bestond een algemeen verbod op het kamperen buiten kampeerterreinen, met een ontheffingsmogelijkheid voor het college voor het toestaan van bepaalde vormen van kamperen. Deze regeling is met ingang van 1 januari 2008 vervallen.



In het verlengde zal een regeling moeten worden getroffen op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening om deze vorm van kamperen te reguleren.

Het vaak incidentele karakter van deze vorm van kamperen buiten kampeerterreinen maakt een expliciete bestemming via het bestemmingsplan feitelijk onmogelijk.

Wanneer het kamperen incidenteel plaats vindt zal deze vorm van kamperen in het algemeen geen strijdig gebruik opleveren met de eigenlijke bestemming van de grond.

Anders is dit indien sprake is van een waardevol natuurgebied. In dit laatste geval zal het gebruik vrijwel altijd in strijd zijn met de natuurdoelstellingen die aan het betreffende gebied zijn toegekend. In het hoofdstuk "formele kaders" is een overzicht gegeven van de beleidskaders die in het kader van de ontwikkeling van een lokaal kampeerbeleid, relevant zijn.

Als consequente lijn is hieruit af te leiden dat ontwikkelingen met betrekking tot (incidentele) verblijfsrecreatie binnen het gebied dat een natuurbestemming heeft als "niet mogelijk" moet worden beoordeeld. Als gebiedsbegrenzing dient hierbij te worden uitgegaan van de begrenzing volgens de gemeentelijke structuurvisie landelijk gebied ten aanzien van de gebiedsspecificatie "platteland voor de natuur" waarbij geldt dat daar waar de begrenzing afwijkt van de begrenzing van de EHS, de begrenzing van de EHS bepalend is.

In het kader van het ontheffingenbeleid op grond van de WOR is in de afgelopen jaren met een zekere regelmaat een tijdelijke ontheffing verleend voor:

- Stichting Jeugd met een opdracht voor het jaarlijks organiseren van trainingsbijeenkomsten gedurende een aanéengesloten periode van maximaal 4 weken;
- Motorcrossvereniging Heerde voor het jaarlijks organiseren van een jeugd week gedurende maximaal één week per jaar in het hoofdseizoen;
- LCKV voor het jaarlijks organiseren van een jeugdkamp op het natuurterrein gelegen langs de Elburgerweg gedurende een periode van maximaal 6 weken tijdens het hoofdseizoen.

Daarnaast wordt door de Stichting "Het Oude Oerwoud" een particulier natuurterrein gelegen tussen de Elburgerweg en Dennenlaan te Heerde aangewend voor kampeerdoeleinden gedurende een aantal weken per jaar. Met inachtneming van de uitkomsten van een juridische procedure die is gevoerd ten aanzien van het gebruik, is bepaald dat de door de vereniging uitgevoerde activiteiten in het kader van het overgangsrecht mogen worden voortgezet. Het gebruik is op basis van de bevestiging zoals op 12 juni 2002 door het college aan de Stichting meegedeeld als volgt vastgesteld:

*Kamperen in de meeste landelijke schoolvakanties en een aantal incidentele weekends daartussen kamperen door de leden en de begunstigers van de vereniging niet meer dan 60 kampeermachten per jaar maximaal aaneengesloten gebruik gedurende 3 weken.*

De locatie sub 1 is in het kader van de gemeentelijke structuurvisie gelegen binnen de begrenzing van het gebied "platteland van de verweving".

De locaties sub 2 en 3 zijn gelegen binnen de begrenzing van het gebied "platteland voor de natuur".

Zoals hiervoor reeds aangegeven staat het gebruik binnen het gebied dat is aangeduid als "platteland voor de natuur" als zodanig op gespannen voet met de natuurbescherming (EHS) die de betreffende gebieden genieten. Omdat in de onder sub 2 en 3 genoemde situaties sprake is van een jaarlijks terugkerende activiteit wordt voorgesteld dit beleid vooralsnog te continueren middels een ontheffing ingevolge de Algemene Plaatselijke Verordening.

Aantekening dient hierbij te worden gemaakt dat met de LCKV afspraken zijn gemaakt omtrent uitplaatsing van de activiteit uit het natuurgebied, zodra een passende oplossing is gevonden in de zin van een geschikte alternatieve locatie in de randzone, grenzend aan het natuurgebied (EHS).

Buiten voornoemde activiteiten zijn in de afgelopen jaren geen ontheffingen verleend.

Het is daarbij de vraag in hoeverre een mogelijkheid tot uitbreiding moet worden gegeven voor "andere vormen van kamperen buiten de reguliere kampeerterreinen".

De meest vergaande vorm is om uitbreiding van dergelijke vormen van kamperen buiten de bestaande situaties zoals omschreven, in het geheel te verbieden. Immers verzoeken voor een dergelijke ontheffing zijn in de afgelopen jaren niet ingediend en daarnaast dient er voor gewaakt te worden dat geen oneerlijke concurrentie ontstaat voor de reguliere kampeerbedrijven.

Vanuit dit standpunt geredeneerd zou dus elke vorm van (groeps)kamperen buiten de reguliere kampeerterreinen en anders dan de bestaande situaties zoals hierboven genoemd kunnen worden geweerd.

Anderzijds kan er voor gepleit worden om juist ruimte te bieden in geval sprake is van een lokaal (maatschappelijk) evenement.

Als voorbeeld kan hierbij genoemd worden een lokaal (fysiek) gevestigde (sport)vereniging die een meerdaags nationaal evenement organiseert en in het kader van het onvoldoende beschikbaar zijn van accommodatieruimte, ontheffing vraagt voor het tijdelijk toestaan van kampeermiddelen op het eigen terrein. Dit wordt gezien als een gesloten vorm van groepskamperen.

Dit past overigens binnen de pro-actieve beleidsontwikkeling ten aanzien van Recreatie en Toerisme. Gelet op de invloed voor de directe omgeving geldt in alle gevallen dat zeer zorgvuldig met dergelijke situaties dient te worden omgegaan teneinde overlast voor de omgeving zoveel als mogelijk te voorkomen.

Teneinde oneerlijke concurrentie in deze te voorkomen dient in alle gevallen als randvoorwaarde te worden gehanteerd dat een ontheffing pas zal worden verleend als bij lokaal gevestigde recreatieondernemers geen "onderdak" kan worden gevonden.

Daarnaast dient rekening te worden gehouden met de gebiedszonering volgens de gemeentelijke structuurvisie, waarbij in ieder geval geen medewerking zal worden verleend aan uitbreidingen van deze activiteiten binnen de begrenzingen van het gebied "platteland van de natuur"(EHS)

Teneinde verrommeling en illegaal gebruik van de ontheffing tegen te gaan zal in ieder geval geen medewerking worden verleend aan particuliere initiatieven.

Het is noodzakelijk voor het individueel kamperen een (model)bepaling op te nemen in de APV.

#### **Beleidsuitgangspunten;**

- **het bestaande gebruik in omvang en tijd wordt via een ontheffing ingevolge de Algemene Plaatselijke Verordening gecontinueerd met dien verstande dat:**
  1. **geen uitbreiding van periode en aantal kampeermiddelen zal plaatsvinden binnen het gebied "platteland van de natuur" dan de kampeeractiviteiten zoals die tot op heden gebruikelijk zijn geweest en zoals in de nota omschreven**
  2. **ten aanzien van de activiteiten van LCKV blijvend zal worden gezocht naar uitplaatsing van de activiteit buiten het natuurgebied;**
- **binnen de begrenzingen van het gebied "platteland van de natuur" geen nieuwe incidentele activiteiten met betrekking tot (groeps) kamperen buiten de reguliere kampeerbedrijven zal worden toegestaan;**
- **ontheffingen voor besloten groepskamperen te koppelen aan de activiteiten van een fysiek lokaal gevestigde (sport)vereniging voorzover geen capaciteit aanwezig bij de reguliere bestaande kampeerbedrijven en tevens onder nader te stellen voorwaarden;**
- **geen ontheffing zal worden verleend voor particulier gebruik.**

### **5.3 nachtvissen**

In de Visserijwet is het nachtvissen gedurende 3 zomermaanden in heel Nederland toegestaan. Daarnaast kunnen houders van de visrechten bij het Ministerie van LNV vrijstelling aanvragen voor de overige maanden van het jaar.

Via de vereniging tot beheer Viswater Oost Nederland, zijn de betreffende wateren binnen de gemeente Heerde in beheer bij de visvereniging "de Sportvisser" uit Wapenveld en "de Snoekbaars" uit Heerde.

Er is een duidelijke landelijke ontwikkeling gaande dat bij het nachtvisseren vissers gedurende langere tijd aan het water verblijven. De uitrusting wordt hierop afgestemd.

In de regel wordt hierbij ook gebruik gemaakt van een vistent.

Dit laatste maakt dat het nachtvisseren als vorm van verblijfsrecreatie (recreatief nachtverblijf) kan worden gezien.

Door de Landelijke Hengelsport Federatie wordt deze vorm van recreëren als een positieve ontwikkeling gezien zij het dat gewaakt dient te worden voor overlast voor de directe (woon) omgeving .

In het recente verleden hebben zich problemen voorgedaan met betrekking tot de overlast van nachtvisseren waar dit heeft plaatsgevonden in de directe omgeving van de bebouwde kom. Het gaat hier in de regel om een zeer beperkte groep die de wettelijke mogelijkheden benutten c.q. misbruiken voor een vorm van recreëren waarvoor de regeling in basis duidelijk niet is bedoeld.

Door de federatie is een zoneringskaart ontwikkeld van gebieden waar het nachtvisseren met gebruik van een zgn. vistent is toegestaan. Voor de overige gebieden is het gebruik van kampeermiddelen tijdens het nachtvisseren niet toegestaan.

Door de federatie zijn tevens een aantal voorwaarden geformuleerd die van toepassing zijn op het nachtvisseren. Het verdient aanbeveling deze voorwaarden op te nemen in de op termijn te verlenen gemeentelijke ontheffing.

Er zal een nadere afweging plaatsvinden omtrent de locaties waar gelet op de risico's van overlast het gebruik van kampeermiddelen dient te worden tegengegaan. Het gaat hierbij met name om situaties nabij de bebouwde kommen in de gemeente.

De regulering van een dergelijke vorm van kamperen dient plaats te vinden via een afzonderlijke regeling in de Algemene Plaatselijke Verordening.

#### **Beleidsuitgangspunten:**

- **nachtvisseren met gebruik van daartoe geëigende kampeermiddelen toestaan via een ontheffing APV aan de hengelsportverenigingen;**
- **de ontheffing uitsluitend te verlenen voor de wateren die op de zoneringskaart zijn weergegeven met uitzondering van de nader te omschrijven gebieden die zijn gelegen binnen de bebouwde kommen.**

## **5.4 Gemeentelijke Overnachtingplaats (GOP)**

Het aantal campers neemt gestaag toe. Was vroeger een camper met name bestemd voor het maken van buitenlandse reizen, tegenwoordig vindt het gebruik ook plaats voor binnenlandse vakanties. Daarnaast zal de pro-actieve inzet ten aanzien van de Veluwe promotie en de organisatie van lokale en regionale evenementen als mogelijk positief effect hebben dat meer campertoeristen de regio zullen bezoeken.

Gevolg hiervan is dat in toenemende mate een beroep wordt gedaan op zowel bestaande recreatiebedrijven en gemeenten voor het realiseren van zogenaamde GOP's (Gereguleerde Overnachtings Plaatsen).

In de gemeentelijke beleidsnotitie van oktober 2007 is als standpunt ingenomen dat vooralsnog geen zelfstandige GOP's worden gerealiseerd. De verwachting is dat als gevolg van marktwerking de lokale recreatieondernemers op deze behoefte zullen inspelen.

Wel dient nadrukkelijk het voorbehoud te worden gemaakt dat mocht in de (zeer) nabije toekomst blijken dat door lokale ondernemers niet aan de verwachtingen wordt voldaan, opnieuw een heroverweging van dit standpunt zal plaatsvinden. Voorkomen dient te worden dat de aansluiting

wordt gemist bij de duidelijke trend die zich ten aanzien van deze vorm van overnachten aftekent. Daarnaast zullen in de komende periode een aantal beleidsontwikkelingen op het gebied van toerisme worden ingezet, waarbij de realisatie van GOP's opnieuw zal worden meegenomen. Te denken valt daarbij bijvoorbeeld aan de ontwikkeling natuurtransferium of in combinatie van de ontwikkeling van de Hoogwatergeul.

De aanwijzing van de GOP's kan plaatsvinden via de APV.

**Beleidsuitgangspunten:**

- **in beginsel geen GOP's realiseren in bestaande situaties, doch initiatief tot overnachtingsplekken vooralsnog over laten aan lokale recreatieondernemers;**
- **voorbehoud tot wijziging beleidsstandpunt tegen de achtergrond van landelijke ontwikkelingen en achterblijven van lokale initiatieven vanuit het recreatiebedrijfsleven;**
- **tevens wordt voorbehoud gemaakt voor de ontwikkeling van GOP's bij locatie specifieke nieuwe ontwikkelingen/projecten ten aanzien van recreatie en toerisme;**
- **in de APV zal in ieder geval een bepaling worden opgenomen op grond waarvan GOP's kunnen worden aangewezen.**

## 6. Bijzondere bepalingen kampeermiddelen en maximale eenheden per hectare

Zoals elders in de nota weergegeven geldt als uitgangspunt dat bestaande recreatiebedrijven blijvend positief worden bestemd.

Dit betekent tevens dat het aantal op het terrein toegestane vaste kampeermiddelen in de vorm van sta-caravans/chalets en bungalows zijn vastgelegd.

In het kader van een goede ruimtelijke spreiding op recreatieterreinen is het van belang dat een algemeen norm wordt gesteld ten aanzien van het maximaal per hectare te plaatsen eenheden.

Voorgesteld wordt om naast de aantallen die in het bestemmingsplan ten aanzien van de specifieke terreinen zijn aangegeven, ten aanzien van sta-caravans en recreatiewoningen onderstaande ruimtelijke spreiding op te nemen:

Type onderkomen	Eenheden per hectare	Perceelsoppervlak per eenheid
Recreatiewoningen	Max. 15	Minimaal 350 m <sup>2</sup>
Stacaravans	Max. 25	Minimaal 150 m <sup>2</sup>
Chalets	Max. 25	Minimaal 160 m <sup>2</sup>
Trekkershutten	Max. 5 per bedrijf	
toeristische kampeermiddelen	Max. 35	

Deze norm wordt toegepast op de **netto** beschikbare oppervlakte, exclusief de oppervlakte die noodzakelijk is voor dienstgebouwen, toiletvoorzieningen etc.

Voor recreatiebedrijven geldt dat de omwisselbaarheid van verschillende vormen van recreatief nachtverblijf, belangrijke randvoorwaarde is om de exploitatie te optimaliseren en aan de wisselende vraag in de markt te kunnen voldoen. Elders in de nota is al weergegeven dat in beginsel aan éénzijdige exploitatie van recreatiebedrijven geen medewerking wordt verleend.

Als gevolg van specifieke omstandigheden bij individuele recreatiebedrijven, bijvoorbeeld het inpassen in een natuurlijke omgeving, kan de norm per hectare naar beneden worden bijgesteld. De plaatsen van de stacaravans, recreatiewoningen en toeristische standplaatsen worden in het vervolg niet nader in het terrein weergegeven. De eigenaar is op zich vrij in de terreinindeling. Ingeval van wijziging van het bedrijfsconcept zal aan voorstaande normstelling getoetst worden. In de gebruiksregels van het bestemmingsplan zal deze verhouding worden opgenomen.

### Beleidsuitgangspunten:

- de navolgende maximale bezetting per hectare is van toepassing

Type onderkomen	Eenheden per hectare	Perceelsoppervlak per eenheid
Recreatiewoningen	Max. 15	Minimaal 350 m <sup>2</sup>
Stacaravans	Max. 25	Minimaal 150 m <sup>2</sup>
Chalets	Max. 25	Minimaal 160 m <sup>2</sup>
Trekkershutten	Max. 5 per bedrijf	
toeristische kampeermiddelen	Max. 35	

- bij de berekening wordt uitgegaan van de netto beschikbare ruimte;
- van deze norm kan naar beneden worden afgeweken indien aard en ligging en om reden van natuur- en landschappelijke inrichting van het recreatiebedrijf dit wenselijk maakt.

## 6.1 Trekkershutten

In het kader van de verbreding van het toeristisch product bestaat in toenemende mate de behoefte aan het plaatsen van zogenaamde trekkershutten op reguliere kampeerterreinen.

Een trekkershut vormt een eenvoudige overnachtings voorziening die bij een bepaalde (groeïende) groep kampeerders bijzonder in trek is.

Veelal vindt het overnachten in dergelijke accommodaties plaats in combinatie met speciale wandel- en fietsactiviteit. De aantrekkelijkheid wordt bevorderd indien deze accommodatie in een natuurlijke en rustige omgeving wordt gesitueerd.

Een trekkershut is een houten blokhut met maximale grootte van 18m<sup>2</sup>, waarvoor een vergunning ingevolge artikel 40 van de Woningwet is vereist.

De maximale grootte van 18m<sup>2</sup> is gesteld om hiermee onderscheid en het verschil aan te geven met bijvoorbeeld een vakantiebungalow.

Binnen de gemeente Heerde zijn op dit moment trekkershutten gerealiseerd bij de campings de Koerberg (2) en de Tesseplekke(2)

Vanwege de groeiende vraag wordt voorgesteld via het bestemmingsplan het plaatsen van trekkershutten eveneens toe te staan bij de reguliere, positief bestemde kampeerterreinen binnen de gemeente.

Als uitzondering zal het plaatsen van trekkershutten niet worden toegestaan op de (natuur) kampeerterreinen binnen de aanduiding "platteland voor de natuur" en/of de begrenzing van het Natura 2000 en EHS vanwege de ligging in een kwetsbaar natuurgebied alsmede bij kleinschalige kampeerterreinen (kamperen bij de boer) vanwege de seizoensgebondenheid en de landschappelijke gevoeligheid.

Het maximum aantal per kampeerterrein wordt vastgesteld op 5 eenheden.

### **Beleidsuitgangspunten:**

- **bij regulier gevestigde en positief bestemde kampeerterreinen wordt een aantal van maximaal 5 trekkershutten toegestaan met dien verstande dat geen trekkershutten zijn toegestaan bij (natuur)kampeerterreinen gelegen binnen de begrenzingen van het gebied "platteland van de natuur" en/of EHS;**
- **geen trekkershutten worden toegestaan bij kleinschalige kampeerbedrijven (kamperen bij de boer) vanwege de seizoensgebondenheid en de landschappelijke gevoeligheid;**
- **de oppervlakte van een trekkershut mag niet meer bedragen dan 18 m<sup>2</sup>;**
- **de bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 4,5 meter;**
- **bij een trekkershut zijn geen andere bouwwerken toegestaan.**

## 6.2 Stacaravans

Met stacaravans wordt bedoeld een onderkomen dat gedurende lange tijd op een recreatiebedrijf aanwezig is op een vaste plaats.

De uitrusting is zodanig dat het onderkomen is voorzien van wielen waardoor het verplaatsbaar is doch gelet op de afmetingen kennelijk niet bestemd is voor zelfstandig vervoer op de openbare weg.

In het Streekplan 2005 van de provincie Gelderland wordt als maximale maat voor sta-caravans aangehouden 55 m<sup>2</sup>. Sta-caravans met een grotere maatvoering worden als recreatiewoningen aangemerkt.

In de nota is deze maatvoering als uitgangspunt genomen.

Daarnaast is de vraag in hoeverre bij stacaravans bijgebouwen moeten worden toegestaan.

Het zijn juist de bijgebouwen die in de praktijk aanleiding kunnen vormen voor een bijzonder rommelig uiterlijk van een sta-caravan terrein.

Met als uitgangspunt dat de totale oppervlakte van de stacaravan inclusief aanbouwen, uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen nooit meer dan 60 m<sup>2</sup> mag bedragen met dien verstande dat de oppervlakte van de stacaravan maximaal 55 m<sup>2</sup> mag bedragen en de oppervlakte van de overige bij- en aangebouwen maximaal 6 m<sup>2</sup> mag bedragen

**Beleidsuitgangspunten:**

- **de oppervlakte van een kavel voor een stacaravan moet tenminste 150 m<sup>2</sup> bedragen;**
- **de oppervlakte van een stacaravan mag inclusief aanbouwen, uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen mag niet meer bedragen dan 60 m<sup>2</sup> met dien verstande dat de oppervlakte van de stacaravan maximaal 55 m<sup>2</sup> mag bedragen en de oppervlakte van de aan- en bijgebouwen maximaal 6 m<sup>2</sup> mag bedragen;**
- **de goothoogte mag niet meer bedragen dan 3 meter;**
- **de bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 3,80 meter, gemeten van de onderkant van de wielen;**
- **de stacaravans mogen uitsluitend vrijstaand worden gebouwd, met dien verstande dat de afstand tussen stacaravans onderling niet minder dan 3 meter mag bedragen;**
- **het plaatsen van een stacaravan ten behoeve van recreatief nachtverblijf is niet bouwvergunningplichtig, indien het bouwen geschiedt in overeenstemming met het bestemmingsplan en de daarin opgenomen eisen.**

### **6.3 Chalets**

Een chalet bestaat uit een verblijf, bestaande uit een lichte constructie en lichte materialen, niet zijnde een kampeermiddel/stacaravan die naar de aard is ingericht voor recreatief (nacht)verblijf. Een chalet mag niet vast verankerd zijn in de grond en dient binnen 24 uur demontabel te zijn. Het materiaalgebruik is hout of kunststof.

Ten aanzien van de bijgebouwen is eenzelfde benadering gekozen als bij het onderwerp stacaravans.

**Beleidsuitgangspunten:**

- **de oppervlakte van een kavel voor een chalet moet tenminste 160 m<sup>2</sup> te bedragen;**
- **de oppervlakte van een chalet inclusief aanbouwen, uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen mag niet meer bedragen dan 70 m<sup>2</sup> met dien verstande dat de oppervlakte van het chalet maximaal 65 m<sup>2</sup> mag bedragen en de oppervlakte van de aan- en bijgebouwen maximaal 6 m<sup>2</sup> mag bedragen;**
- **de goothoogte mag niet meer bedragen dan 3 meter;**
- **de bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 3,80 meter en er is sprake van 1 bouwlaag;**
- **chalets mogen uitsluitend- vrijstaand worden gebouwd met dien verstande dat de afstand tussen de chalets onderling niet minder dan 3 meter mag bedragen;**
- **het oprichten van een chalet is bouwvergunningplichtig.**

## 6.4 Recreatiewoningen

Recreatiewoningen hebben geen relatie met het vervallen van de Wet op de Openluchtrecreatie. Wel wordt in deze nota aandacht geschonken aan de algemene beleidslijn met betrekking tot recreatiewoningen.

### **Beleidsuitgangspunten:**

- **recreatiewoningen mogen in beginsel uitsluitend vrijstaand worden gebouwd.**
- **de oppervlakte van een kavel voor een recreatiewoning mag niet minder bedragen dan 350 m<sup>2</sup>;**
- **de oppervlakte van een recreatiewoning inclusief aanbouwen, uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen mag niet meer bedragen dan 75 m<sup>2</sup>;**
- **de goothoogte mag niet meer bedragen dan 3,5 meter;**
- **de bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 6,00 meter;**
- **de onderlinge afstand tussen recreatiewoningen dient tenminste 5 meter te bedrage;**
- **permanente bewoning van een recreatiewoning is niet toegestaan;**
- **het oprichten van een recreatiewoning is bouwvergunningsplichtig.**



## **Bijlage**

### **Algemene Plaatselijke Verordening**

Met het vervallen van de Wet op de Openlucht Recreatie is tevens de mogelijkheid komen te vervallen voor het verlenen van ontheffing voor verschillende vormen van (groeps) kamperen gedurende een bepaalde periode buiten een kampeerterrein.

In feite heeft de gemeente de vrijheid om een algeheel verbod vast te leggen in de bestemmingsplan voorschriften, dan wel een bepaling op te nemen in de Algemene Plaatselijke Verordening teneinde het kamperen buiten inrichtingen alsnog mogelijk te maken.

Gelet op de vormen van incidenteel kamperen zoals die in de nota zijn omschreven is het voor de situatie zoals die zich binnen de gemeente voordoet, gewenst dat een ontheffingsregeling in de APV wordt opgenomen.

Voorgesteld wordt de navolgende bepaling op te nemen in de Algemene Plaatselijke Verordening.

#### **"Artikel 4:17 Begripsbepaling**

##### *Toelichting*

In deze afdeling wordt onder kampeermiddel verstaan: "Een onderkomen of voertuig waarvoor geen bouwvergunning in de zin van artikel 40 van de Woningwet is vereist, dat bestemd of opgericht is dan wel gebruikt wordt of kan worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf".

#### **Artikel 4:18 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen**

1. Het is verboden ten behoeve van recreatief nachtverblijf kampeermiddelen te plaatsen of geplaatst te houden buiten een kampeerterrein dat als zodanig in het bestemmingsplan is bestemd of mede bestemd.
2. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod in het eerste lid.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de ontheffing worden geweigerd in het belang van:  
de bescherming van natuur en landschap  
de bescherming van een stadsgezicht  
de openbare orde  
het voorkomen of beperken van overlast  
de zedelijkheid of gezondheid.

#### **Artikel 4:19 Aanwijzing kampeerplaatsen**

Het college kan plaatsen aanwijzen waarop het verbod in artikel 4:18, eerste lid niet geldt.

Het college kan daarbij nadere regels stellen in het belang van de grond, genoemd in artikel 4:18, vierde lid"

## **Bronvermelding**

*Tendrapport vrijetijdssector Gelders Overijssels Bureau voor Toerisme  
Nota Veluwe 2010  
Streekplan Gelderland 2005 (inclusief uitwerkingen Groei en Krimp)  
Uitvoeringsprogramma Vrijetijdseconomie 2009-2012 prov. Gelderland  
VNG uitgave: Het kampeerbeleid na de Wet op de Openlucht Recreatie  
Stichting Natuurkampeerterreinen: richtlijnen voor erkenning, inrichting en beheer  
natuurkampeerterreinen  
Rapport VROM-raad "Groeten uit Holland"  
Kadernota kampeerbeleid recreatieschap Drenthe  
Recron: "recreatiebedrijven: een beleid waard" (2005)  
Beleidsnota Recreatie en toerisme 2007 gemeente Heerde  
Stichting Vrije Recreatie: "Kamperen bij de Boer"  
Sportvisserij Nederland "nachtvissen goed geregeld"*