



GEMEENTE HEERDE

Bestemmingsplan Bedrijven- en sportterreinen Heerde

November 2013

Vastgesteld



Bestemmingsplan Bedrijven- en sportterreinen Heerde

Plannaam: Bedrijven- en sportterreinen Heerde
IMRO-nummer: NL.IMRO.0246.700BPBHDBDRIJVNTRN-VA03
Plantype: Bestemmingsplan
Status: Vastgesteld



*Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo*

*T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu*

Toelichting

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	6
1.1	AANLEIDING	6
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	6
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	8
1.4	HUIDIGE PLANOLOGISCHE REGIEM	8
1.5	LEESWIJZER	8
HOOFDSTUK 2	BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	9
2.1	LANDSCHAPPELIJKE ASPECTEN GEMEENTE	9
2.2	HET PLANGEBIED	9
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	13
3.1	ALGEMEEN	13
3.2	UITGANGSPUNTEN VAN ONTWIKKELING.....	13
3.3	DEELGEBIEDEN	14
3.4	VERKEER & PARKEREN	19
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	21
4.1	RIJKSBELEID	21
4.2	PROVINCIAAL BELEID	22
4.3	REGIONAAL BELEID.....	28
4.4	GEMEENTELIJK BELEID.....	28
HOOFDSTUK 5	MILIEU-ASPECTEN.....	31
5.1	GELUID	31
5.2	BODEMKWALITEIT.....	34
5.4	LUCHTKWALITEIT	36
5.5	EXTERNE VEILIGHEID.....	38
5.6	MILIEUZONERING	41
5.7	GEURHINDER VEEHOUDERIJEN.....	43
HOOFDSTUK 6	OVERIGE OMGEVINGSASPECTEN	44
6.1	FLORA EN FAUNA	44
6.2	ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE.....	49
6.3	WATER	54
6.4	VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING.....	57
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	58
7.1	INLEIDING.....	58
7.2	OPZET VAN DE REGELS	58
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	60
7.4	HANDHAVING	63
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	64
HOOFDSTUK 9	PROCEDURE	65
9.1	VOOROVERLEG.....	65
9.2	INSPRAAK.....	65

9.3	ZIENSWIJZEN.....	65
9.4	AMBTELIJKE WIJZIGINGEN.....	65

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING 67

BIJLAGE 1	STEDENBOUWKUNDIG ONTWERP EN BEELDKWALITEITSPAN	68
BIJLAGE 2	AKOESTISCH ONDERZOEK WEGVERKEERSLAWAAI	69
BIJLAGE 3	VERKENNEND BODEMONDERZOEK GEMEENTEWERF EN OMGEVING.....	70
BIJLAGE 4	QRA HEGIN	71
BIJLAGE 5	AANWEZIGE BEDRIJFSACTIVITEITEN	72
BIJLAGE 6	AKOESTISCH ONDERZOEK INDUSTRIELAWAAI GEMEENTEWERF EN OMGEVING	73
BIJLAGE 7	AKOESTISCH ONDERZOEK INDUSTRIELAWAAI.....	74
BIJLAGE 8	QUICKSCAN FLORA & FAUNA GEMEENTEWERF EN OMGEVING	75
BIJLAGE 9	ARCHEOLOGISCH VOORONDERZOEK GEMEENTEWERF EN OMGEVING	76
BIJLAGE 10	LUCHTKWALITEIT	77
BIJLAGE 11	QUICK SCAN FLORA EN FAUNA	78
BIJLAGE 12	VERKENNEND BODEMONDERZOEK EEUWLANDSWEG (HOORNSE ENK) TE HEERDE	79
BIJLAGE 13	VOORTOETS NATURA 2000.....	80
BIJLAGE 14	STIKSTOFDEPOSITIE	81
BIJLAGE 15	NADER ONDERZOEK NAAR DE DAS	82
BIJLAGE 16	RAAP-NOTITIE 4430	83
BIJLAGE 17	RAAP-NOTITIE 455	84
BIJLAGE 18	ZIENSWIJZENNOTA	85
BIJLAGE 19	NOTA VAN AMBTELIJKE WIJZIGINGEN	86
BIJLAGE 20	INVENTARISATIE RISICOBRONNEN GEMEENTE HEERDE	87

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Bestemmingsplannen worden periodiek herzien. Aanleiding voor deze bestemmingsplanherziening is het feit dat de vigerende bestemmingsplannen zijn verouderd, er in de loop der tijd meerdere wijzigingen en herzieningen hebben plaatsgevonden, het gebruik van terreinen en gronden is gewijzigd en er sprake is van gewijzigde wetgeving en nieuw ruimtelijk beleid.

Gemeenten zijn daarnaast wettelijk verplicht bestemmingsplannen actueel te houden. De vigerende bestemmingsplannen voor bedrijven- en sportterreinen Heerde zijn ouder dan 10 jaar, zodat het nodig is een nieuw en actueel bestemmingsplan op te stellen.

Daarbij komt dat er sprake is van een aantal nieuwe ontwikkelingen die in dit bestemmingsplan worden meegenomen. Voor deze ontwikkelingen is een stedenbouwkundig plan en beeldkwaliteitsplan opgesteld welke is opgenomen in de bijlagen van de regels van het bestemmingsplan. Het betreffen de volgende ontwikkelingen:

- kleinschalige bedrijvigheid in het gebied ten zuiden van de nieuwe gemeentewerf aan de Veldweg;
- 5 nieuwe woonkavels met een beperkte werkfunctie aan de zuidzijde van de Eeuwlandseweg nabij de Veldweg;
- de ontwikkeling van een bedrijvencluster langs de Zwolseweg ten zuiden van de Eeuwlandseweg waar zich showrooms kunnen vestigen,
- een woon-werk-landschap ten noorden van de Eeuwlandseweg als compensatie voor het areaalverlies aan bedrijventerrein bij de voormalige Berghuizer Papierfabriek te Wapenveld.

Het ontwerp bevat ook de hierbij behorende voorzieningen zoals wegen, waterberging en groen.

De hiervoor geschetste ontwikkelingen zijn niet mogelijk op basis van het vigerend bestemmingsplan. In het kader van de actualisatieplicht én om de nagestreefde ontwikkelingen mogelijk te maken, is dit bestemmingsplan opgesteld. Daarnaast is ook de nieuwe gemeentewerf, waarvan de bouw met een projectbesluit is mogelijk gemaakt, in dit bestemmingsplan opgenomen.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt ten noorden van de kern Heerde. In afbeelding 1.1 is de ligging van het plangebied weergegeven.



Afbeelding 1.1 Globale ligging van het plangebied in Heerde (Bron: Bingmaps)

Het plangebied wordt aan de oostkant begrensd door de Zwolseweg. Aan de zuidkant wordt het plangebied globaal begrensd door de Sportlaan en de rand van het bedrijventerrein. Aan de westkant lopen de plangrenzen grotendeels over de Kamperzijweg en de 1^e Hoornerveenseweg. Aan de noordkant loopt de begrenzing over onder meer de Eeuwlandseweg, de Veldweg en de 1^e Hoornerveenseweg, waarbij een deel van het plangebied bijna tot aan de Koerbergseweg loopt. De globale begrenzing van het plangebied is weergegeven in afbeelding 1.2. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding.



Afbeelding 1.2 Begrenzing van het plangebied (Bron: Google maps)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Bedrijven- en sportterreinen Heerde” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0246.700BPBHDBDRIJVNTRN-VA03) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlagen).

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De verbeelding en regels dienen in samenhang met elkaar te worden gezien.

1.4 Huidige planologische regiem

De vigerende bestemmingsplannen voor het plangebied betreffen:

- ‘Industrieterrein Heerde’;
- ‘Sportvelden Veldkampseweg’ en de zeven herzieningen van dit bestemmingsplan;
- ‘Hoornerveen’ inclusief de 13 wijzigingen van dit bestemmingsplan;
- ‘Ontwikkelingsgebieden’.

Deze bestemmingsplannen en de daarop volgende wijzigingen en herzieningen zijn gedetailleerde plannen. Het voert te ver om uitgebreid alle verschillende bestemmingen van de gronden in detail toe te lichten en weer te geven. Veelvoorkomende bestemmingen binnen deze bestemmingsplannen zijn bestemmingen als ‘Werkgebied’, ‘Sportvelden’, ‘Agrarische doeleinden’ of ‘Eengezinshuizen’. Na het onherroepelijk worden van voorliggend bestemmingsplan zullen de hiervoor aangegeven bestemmingsplannen komen te vervallen.

De gemeentewerf is gerealiseerd op basis van het ‘projectbesluit voor de gemeentewerf aan de Veldweg te Heerde’, dat is vastgesteld op 9 november 2011. De gemeentewerf is opgenomen in dit bestemmingsplan.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige situatie in het plangebied gegeven.

Hoofdstuk 3 bevat de planbeschrijving, waarin nader wordt ingegaan op de ontwikkelingen die met dit bestemmingsplan worden beoogd.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Gelderland en de gemeente Heerde beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren komen relevante milieuthema’s aan de orde.

Hoofdstuk 6 gaat in op de aspecten betreffende flora & fauna, archeologie & cultuurhistorie en de watertoets.

De hoofdstukken 7 en 8 geven een beschrijving van respectievelijk de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het plan.

Hoofdstuk 9 gaat in op de maatschappelijke uitvoerbaarheid/procedure van het plan.

HOOFDSTUK 2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Landschappelijke aspecten gemeente

De gemeente Heerde ligt op de rand van het Veluwemassief in het overgangsgebied van het Veluwemassief naar de IJsselvallei en bestaat uit de grotere kernen Heerde en Wapenveld en enkel kleinere plattelandskernen.

De landschappelijke structuur in de gemeente wordt voor een groot deel bepaald door drie grotere watergangen; het Apeldoorns Kanaal, de Grote Wetering en de IJssel.

De landschappelijke karakteristiek wordt gekenmerkt door de overgang van de Veluwe naar de IJsselvallei, van gesloten naar open gebied. De ligging van de gemeente Heerde in het overgangsgebied vormt één van de aantrekkelijke kenmerken van de gemeente: het bos is dichtbij, terwijl anderzijds op een kleine afstand de IJsselvallei aanwezig is.

2.2 Het plangebied

2.2.1 Historische ontwikkeling

De stedenbouwkundige structuur van de locatie komt voort uit lange ontstaansgeschiedenis. De groei van de kern Heerde is bepalend geweest voor de huidige structuur.

Vanaf het midden van de 19de eeuw zijn er aan de Veluwerand veel nieuwe ontwikkelingen ontstaan. Eerst werd de Grift gekanaliseerd als onderdeel van het Apeldoorns Kanaal en de dorpenroute sterk verbeterd door het aanbrengen van een grindlaag. Vervolgens werd de zogenaamde Baronnenlijn aangelegd, een éénbaanspoorlijn tussen Apeldoorn en Hattem. Met deze infrastructurele ingrepen werd de industrialisatie van het gebied versterkt.

De nieuwe infrastructuur liep evenwijdig aan de IJssel en verbond de kernen in de Enkenzone. Er was een sterke groei van de kern Heerde in deze periode. De oorspronkelijke kern rond de kapel en kruising van wegen groeide lineair uit langs de nieuwe infrastructuur.



Afbeelding 2.1 Oudere woonbebouwing tussen de bedrijven nabij de Zwolseweg

Halverwege de 20ste eeuw ontstond er een bedrijventerrein aan de noordzijde van de dorpskern met grote bedrijventercomplexen die de spoorlijn volgden.

Na 1950 is er sprake van een snelle overgang van het spoor naar transport over de weg. De Dorpenroute krijgt daardoor een veel grotere impact, gevolgd door de aanleg van de rijksweg A50 in de zeventiger jaren.

De groei van Heerde nam een grote vlucht, uitbreidingen vonden met name plaats in de vorm van planmatige aangelegde woonwijken. Nieuwe stedelijke voorzieningen als sportvelden en bedrijfsterreinen vonden hun plek. De Molenweg kreeg een belangrijke verkeersfunctie als verbinding van de dorpenroute met de aansluiting met de A50. Rond 1980 werden de sportvelden ontwikkeld.

Voor wat betreft het bedrijventerrein is er sprake van een planmatige invulling waarbij weinig rekening is gehouden met de historische ondergrond.

Verspreid over het plangebied komt ook woonbebouwing voor in de vorm van bedrijfs- en burgerwoningen.

De oorspronkelijke verbindingswegen vormen nu nog de belangrijkste verbindingen. De meeste bedrijven zijn dan ook gelegen langs de Molenweg, de Europaweg, de Sportlaan en de Zwolseweg.

2.2.2 Functionele structuur

De huidige hoofdfuncties zijn bedrijvigheid en sport. Daarnaast komen in het plangebied ondergeschikte functies voor als wonen en verkeer- verblijfsgebied, groen en landbouw.

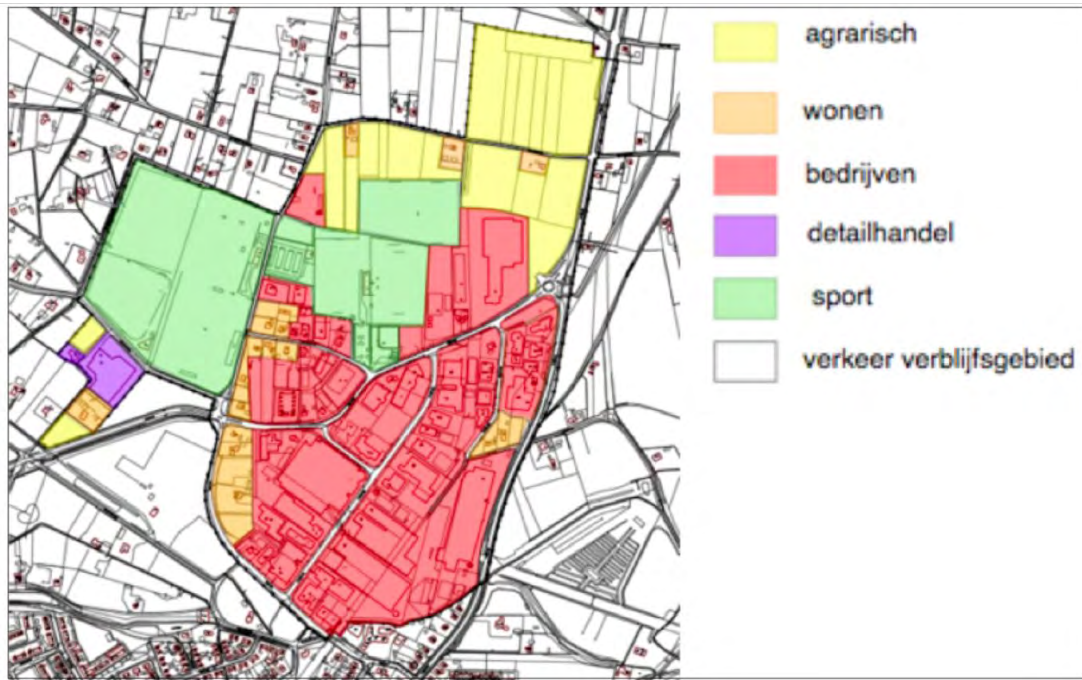
Het bedrijventerrein is aan te merken als een traditioneel bedrijventerrein, waarbij de bedrijvigheid voornamelijk bestaat uit een mix van een kleine en de middelgrote plaatselijke bedrijven. Daarnaast zijn op het bedrijventerrein enkele grote bedrijven gevestigd, te weten Bolletje, Trailerservice Nederland en de Koninklijke Van der Most Enveloppenfabriek. De nieuwe gemeentewerf wordt tevens binnen het plangebied gerealiseerd en er is sprake van twee benzineservicestations waarvan er één tevens LPG verkoopt.

De aanwezige bedrijven bevinden zich volgens de VNG publicatie "Bedrijven en Milieuzonering" in de milieucategorieën 1 tot en met 4.2.

Sport en recreatie komen voor in de vorm van enkele veldsportcomplexen en een fitnesscentrum. Bij de sportvelden gaat het om Molenbeek / Heerderbeek aan de westzijde van de Veldweg en De Eeuwlanden aan de oostzijde van de Veldweg. De sportvelden zijn grotendeels verlicht.

Op het bedrijventerrein vindt op verschillende plaatsen detailhandel in volumineuze goederen plaats. Grootschalige detailhandel vindt plaats aan de Kamperzijweg. Voor het overige zijn in het plangebied de gebruikelijke groen- en verkeersvoorzieningen aanwezig.

Afbeelding 2.2 geeft de huidige functionele indeling weer. Afbeeldingen 2.3, 2.4 en 2.5 geven een impressie van huidige situatie van het plangebied.



Afbeelding 2.2 Functionele structuur



Afbeelding 2.3 Sportvelden met oude laanbeplanting



Afbeelding 2.4 Oudere en nieuwere bebouwing op het bedrijventerrein



Afbeelding 2.5 Nieuwbouw gemeentewerf (bron: Ebbens architecten en detailhandelsvestiging in het plangebied)

2.2.3 Verkeer

Aan de oostkant van het bedrijventerrein loopt de Zwolseweg, deels binnen en deels buiten de bebouwde kom. Hier geldt buiten de bebouwde kom een 80 km/uur regime. De Zwolseweg is voorzien van vrijliggende fietspaden aan beide zijden. Op overige wegen buiten de bebouwde kom geldt een maximum snelheid van 60 km/uur. Naast de Zwolseweg is de Molenweg van belang voor de infrastructuur in het gebied. Alle wegen in het plangebied zijn toegankelijk voor het autoverkeer. Op de Sportlaan is tussen de Molenweg en de Europaweg een 'knip' gemaakt voor autoverkeer, zodat doorgaand autoverkeer hier niet mogelijk is.

Op de Europaweg zorgt een overkluizing voor een verbinding tussen twee bedrijfsgebouwen, zie afbeelding 2.6. zodat het verkeer geen hinder ondervindt.



Afbeelding 2.6 Overkluizing op het bedrijventerrein

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Algemeen

De functie van dit bestemmingsplan is tweeledig. Enerzijds gaat het om de actualisering van het planologisch kader. Uitgangspunt van deze actualisatie is dat het bestaande bedrijventerrein en de sportterreinen met de huidige situatie wordt geregeld naar hedendaags inzicht voor wat betreft inrichting en mogelijkheden en het bestemmingsplan in overeenstemming wordt gebracht met de huidige wet- en regelgeving.

Het plan beoogt daarnaast enkele ontwikkelingen mogelijk te maken, die zijn vervat in een stedenbouwkundig ontwerp en beeldkwaliteitsplan en op deze beoogde ontwikkelingen wordt in de navolgende paragrafen nader ingegaan. Het “Stedenbouwkundig ontwerp en beeldkwaliteitsplan Hoornse Enk Heerde” is opgenomen als bijlage 1 bij de toelichting en tevens bij de regels van het bestemmingsplan.

Voorliggend hoofdstuk gaat allereerst in op de uitgangspunten van de ontwikkelingen, daarna op de hoofdlijnen van het stedenbouwkundig plan en vervolgens op de verschillende deelgebieden.

3.2 Uitgangspunten van ontwikkeling

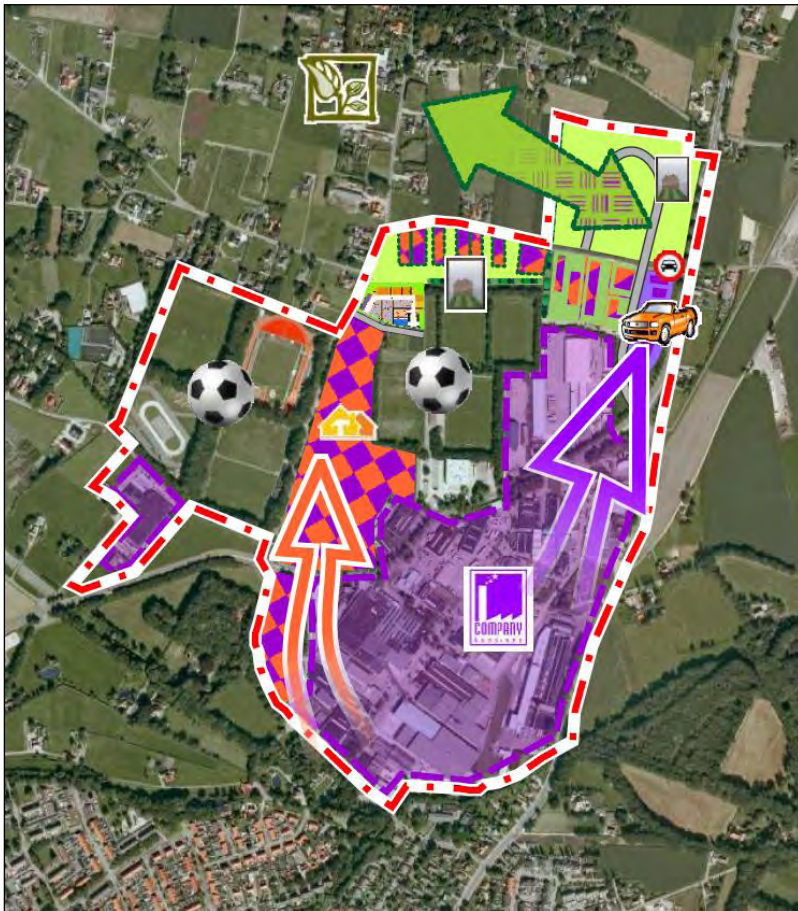
De hoofdlijnen van het stedenbouwkundig plan gaan uit van handhaven van de bedrijfs- en sportfunctie in het gebied. De zijde aan de Zwolseweg wordt ontwikkeld als zichtlocatie voor bedrijven; te denken valt hierbij aan autodealers. Hiermee wordt een representatieve entree van de kern Heerde gecreëerd. De strook hierachter wordt ingericht als bedrijventerrein in het verlengde van de bestaande bedrijven langs de Zwolseweg. Deze zone, tussen Zwolseweg en Eeuwlandseweg, krijgt een nieuwe interne ontsluiting gekoppeld aan de nieuwe rotonde van de Molenlaan.

Het gebied ten noorden van de Eeuwlandseweg wordt ingericht als verwevingszone van wonen, werken en landschappelijke elementen. Hierdoor ontstaat een gebied wat zijn eigen landschappelijke kwaliteiten mixt met wonen en werken. Bestaande en nieuwe landschappelijke structuren zullen de kaders gaan vormen voor een inrichting van dit nieuwe woon-werk-landschap. Zichtassen en open stroken zorgen voor verrassende elementen in deze inrichting.

Dit gebied zal qua ontsluiting aansluiten op de nieuwe ontsluiting van het bedrijventerrein ten zuiden van de Eeuwlandseweg. De Eeuwlandseweg blijft in zijn landschappelijk karakter behouden en zal in de toekomst qua beeld het verbindende element zijn. De Eeuwlandseweg krijgt ruimte en een accentuerende boombeplanting. Daarnaast wordt er ter hoogte van de uitbreiding van het bedrijventerrein ter afscherming een forsere groenstrook voorzien. De bestaande bebouwing van woonboerderijen op erven wordt verder versterkt en de weg vormt hierdoor een mooie inleiding van de inrichting van het Hoornerveen en een aantrekkelijke verbinding tussen de Veluwe en de IJssel.

Deze globale uitgangspunten zullen zorg dragen voor een gebied dat zich kenmerkt door verweving van landschap en stedelijkheid en ook door een verrassende inrichting van een modern woon-werk-landschap.

Afbeelding 3.1 geeft de hoofdlijnen van de ruimtelijke ontwikkeling weer.



Afbeelding 3.1. Hoofdlijnen van de ruimtelijke ontwikkeling van het plangebied (Bron: CZT)

3.3 Deelgebieden

3.3.1 Algemeen

Op basis van onder andere diverse verkenningen, schetsen en studies is een stedenbouwkundig ontwerp tot stand gekomen. Dit ontwerp is eigenlijk een keten van ingrepen volgende aan de Veldweg, Eeuwlandseweg en Zwolseweg. Centraal ligt het Sportterrein “de Eeuwlanden” wat behouden blijft maar wel deels heringericht wordt. Rondom dit sportcomplex worden de randen en overgangsgebieden vormgegeven in een samenhangende visie op kwaliteit, duurzaamheid en met veel aandacht voor de overgang naar het omliggende landschap.

In dit stedenbouwkundig plan wordt onderscheid gemaakt in een viertal verschillende deelgebieden. In de navolgende subparagrafen zullen deze deelgebieden afzonderlijk worden toegelicht. Ook de beeldkwaliteit is gekoppeld aan deze verschillende deelgebieden. Het betreft de volgende deelgebieden:

- Het bedrijvencluster langs de Zwolseweg;
- De gemeentewerf aan de Veldweg;
- De woonwerkwoonings langs de Eeuwlandseweg;
- Het woon-werk-landschap ten noorden van de Eeuwlandseweg.



Afbeelding 3.2. Deelgebieden van het stedenbouwkundig plan (Bron: CZT)

3.3.2 Bedrijvencluster langs de Zwolseweg

Langs de Zwolseweg zijn een drietal kavels ontworpen voor autobedrijven. De ligging direct langs een van de invalswegen van Heerde creëert een zichtlocatie die uitstekend geschikt als lokale etalage. De ontsluiting van deze autobedrijven gaat vanaf de rotonde met de Molenweg via een nog aan te leggen ontsluitingsweg. De zone kent daardoor dus twee voorzijdes; representatie naar de Zwolseweg en ontsluiting vanaf de andere zijde.

Tegen de Eeuwlandseweg aan wordt het terrein opgedeeld in circa 7 kleine kavels van maximaal 5.000 m². Deze kavels zijn ontsloten langs een korte, doodlopende weg. De achterzijde van deze kavels, grenzend aan de groenstrook van de Eeuwlandseweg wordt groen ingericht. Het bestaande bedrijfcomplex van TSN kan een nieuwe entree krijgen vanaf de nieuwe ontsluitingsroute. Binnen het nieuwe deel van het bedrijventerrein worden een aantal boomsingels aangeplant. Deze zorgen, samen met de bestaande boomsingels rondom de sportvelden, voor opdeling en scheiding van functies. Daarnaast zijn deze boomsingels ook landschappelijke verbindingen met een ecologische waarde voor onder andere vogels, vlinders en vleermuizen.



Afbeelding 3.3. Stedenbouwkundig ontwerp bedrijvencluster Zwolseweg (Bron: CZT)

3.3.3 De gemeentewerf aan de Veldweg

De nieuwe gemeentewerf is in gebruik. Het gaat om een bijzonder ontwerp met een duurzaam karakter, waarin veel aandacht voor thema's als materiaal, water en energie.

De werf is als een omwalde open ruimte, aan drie zijden zijn in de omwalling loodsen ingepast. De omwalling zorgt voor een 'beperkte' zichtbaarheid vanuit het Hoornerveen. De omwalling is aan de noordzijde beplant, deze bomenrij loopt door in de boomsingels rondom de sportvelden van Sportterrein de Eeuwlanden.

De gemeentewerf is gesitueerd aan de Veldweg, ontsloten door een eigen ontsluitingsstraat. Aan dit straatje, tegenover de gemeentewerf is ruimte voor verdere ontwikkeling tot bedrijfskavels. Deze bedrijfskavels

worden ontsloten vanaf de ontsluitingsstraat van de gemeentewerf, een secundaire ontsluiting vanaf het parkeerterrein aan de zuidzijde van de locatie is mogelijk. De representatie van deze kavels is ook tweezijdig, primair richting gemeentewerf, maar ook de zuidzijde heeft een zichtbare en representatieve zijde.

De kavels zijn gescheiden van de Veldweg door een vergelijkbare grondwal als bij de gemeentewerf. Groensingels scheiden de bedrijfsbebouwing van de sportvelden.



Afbeelding 3.4. Stedenbouwkundig ontwerp gemeentewerf en bedrijfskavels (Bron: CZT)

3.3.4 De Eeuwlandseweg

De Eeuwlandseweg is de karakteristieke route door het gebied heen. Het is een oud pad over de enk wat in de loop der jaren voorzien is van een asfaltlaag. De Eeuwlandseweg is smal (circa 3,50 meter breed) en de weg ligt vrij in het landschap. Zonder formele overgang begint het agrarisch landschap aan de rand van de weg.

In het nieuwe ontwerp wordt het karakter van de weg behouden en versterkt door het creëren van een vrije landschappelijk ingerichte zone rondom de weg, met bomen aan de zuidzijde overlopend in het groen. Daarnaast wordt er ter hoogte van de uitbreiding van het bedrijventerrein ter afscherming een forsere groenstrook voorzien. Hier ontstaat een zicht over de gehele lengte van de Eeuwlandseweg die de subtiele glooiing van het landschap in beeld brengt. Misschien nog wel meer bepalend voor het karakter van de weg is het afsluiten van de directe aansluiting op de Zwolseweg. De doorgaande verbinding verdwijnt waardoor de weg nog rustiger zal worden. De Eeuwlandseweg kan een belangrijk onderdeel worden van de recreatieve (fiets-) routes in en rondom Heerde.

Aan de zuidkant (tussen weg en sportvelden) worden langs de Eeuwlandseweg een vijftal kavels gecreeerd voor nieuwe erven met woonboerderijen met de mogelijkheid van een beperkte werkfunctie (praktijk of kantoor aan huis). Deze erven bestaan uit een deel voor 'tuin' en een omliggende weide. De erven zijn twee aan twee gekoppeld waardoor mogelijkheden voor doorkijkjes en 'open' ruimte ontstaat. Landschappelijk wordt hier een overgang tussen de functie sport en het omliggende gebied gecreeerd met de middelen en typologie van het Hoornerveen, te weten; wonen, erf en kleine agrarische kavels.

Nabij de Zwolseweg komt de uitbreiding van het bedrijventerrein tot aan de Eeuwlandseweg. De landschappelijke groenzone langs de weg loopt door (tot aan de Zwolseweg). De achterzijdes van de aangrenzende bedrijven hebben een groene haag of natuurlijk hekwerk.

In de regels van dit bestemmingsplan is opgenomen dat bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen een inrichtingsplan dient te worden voorgelegd aan de gemeente. Dit inrichtingsplan dient te voorzien in een kwalitatief hoogwaardige inpassing van de bebouwing in het omringende landschap en een goede stedenbouwkundige kwaliteit.



Afbeelding 3.5. Stedenbouwkundig ontwerp Eeuwlandseweg (Bron: CZT)

3.3.5 Ten noorden van de Eeuwlandseweg

Het gebied ten noorden van de Eeuwlandseweg kenmerkt zich als een licht glooiend open, agrarisch gebruikt terrein. Dit gebied wordt omgevormd tot een woon-werk-landschap met een eigen landschappelijke kwaliteit. Om de bestaande landschappelijke kwaliteiten van glooiend landschap met openheid te behouden en toch een invulling met hoge ruimtelijke kwaliteit en flexibiliteit te ontwikkelen is verkaveling ontworpen met een bebouwing in clusters, veel open ruimte, scherpe scheidingen gevormd door landschappelijke elementen en op essentiële plekken diepe vista's.

Uitgangspunt is een interne ontsluiting, in het verlengde van de nieuwe ontsluitingsweg, waaraan 13 kavels van circa 1.500 m² liggen. De erven zijn gegroepeerd rond een centrale open ruimte, deze ligt in een natuurlijke laagte waardoor hier een goede wadi aangelegd kan worden. Overtollig regenwater stroomt af naar een nieuwe sloot langs de Zwolseweg.

De ontwikkeling is gericht op woon-werk combinaties daartoe is er op de kavel ruimte voor de woning en bedrijfsbebouwing. Deze moet geclusterd op de kavel worden geplaatst. Een deel van de kavel wordt landschappelijk ingericht, met name de achterzijde welke grenst aan de open ruimte. De kavels worden omzoomd door landschappelijke elementen, aan de voorzijde strakke hagen, aan de achterzijde landschappelijke hagen van inheemse struiken en aan de planranden uitgewerkt tot boomsingels met onderbegroeiing.



Afbeelding 3.6. Stedenbouwkundig ontwerp woon-werklandschap ten noorden van de Eeuwlandseweg (Bron: CZT)

3.4 Verkeer & parkeren

3.4.1 Verkeer

Zoals in het voorgaande geschetst is de functie van dit bestemmingsplan tweeledig. Enerzijds gaat het om de actualisatie van het huidige planologisch kader waarbij de huidige (planologische) situatie opnieuw wordt vastgelegd. Met opnieuw vastleggen van de huidige (planologische) situatie wijzigt er vanuit verkeerskundig oogpunt niets.

Een van de belangrijkste structurerende verkeerskundige ingrepen is de aanleg van een nieuwe ontsluiting, vanaf de Rotonde Molenweg door het bedrijvengebied heen tot in het woon-werk-landschap ten noorden van de Eeuwlandseweg. Het bedrijvencluster langs de Zwolseweg, het woon-werk-landschap ten noorden van de Eeuwlandseweg en eventueel de woonwerkwooningen langs de Eeuwlandseweg worden via deze weg

ontsloten en de rotonde ontsloten op de Zwolseweg. Deze route is ook de nieuwe verbinding naar de Eeuwlandseweg. De directe aansluiting op de Zwolseweg wordt afgesloten voor gemotoriseerd verkeer.

De gemeentewerf en de bedrijfskavels langs de Veldweg blijven/ worden ook ontsloten op de Veldweg. Het vervallen van de directe aansluiting van de Eeuwlandseweg op de Zwolseweg heeft ook gevolgen voor het aantal verkeersbewegingen op de Veldweg. De afsluiting zorgt voor een aanzienlijke afname van het aantal verkeersbewegingen. De ontwikkeling van de gemeentewerf en de daarbij behorende bedrijfskavels brengen weliswaar een beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen met zich mee, maar dit is echter aanzienlijk minder dan het aantal verkeersbewegingen dat in de huidige situatie (waarbij de Eeuwlandseweg direct is ontsloten op de Zwolseweg) het geval is.

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat er vanuit verkeerskundig oogpunt op voorhand geen belemmeringen te verwachten in verband met de voorgenomen ontwikkelingen.

3.4.2 Parkeren

Ook hierbij geldt dat er voor wat betreft het actualiserende deel van dit bestemmingsplan uitgegaan wordt van de huidige (planologische) situatie. Hiermee wijzigt er voor wat betreft het aspect parkeren niets.

Met betrekking tot de nieuwe ontwikkelingen is het uitgangspunt dat op het eigen (bedrijfs)perceel wordt voorzien in voldoende parkeerruimte. Langsparkeren is niet gewenst en wordt in principe niet toegestaan. Bij de uitgifte van de bouw kavels en de regels wordt benadrukt dat op het eigen perceel moet worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven. Het beleid is in dit bestemmingsplan afgewogen en doorvertaald op de verbeelding en in de regels.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en heeft de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving vervangen. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergiernetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

Het behoud en versterking van het landschap in de Nationale Landschappen, onderdeel van de Nota Ruimte, laat het Rijk met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte aan provincies en gemeenten.

4.1.2 Toetsing aan de uitgangspunten van het Rijk

De beoogde ontwikkeling is niet in strijd met de SVIR. De ruimtelijke ontwikkeling betreft enerzijds een actualisatie van bestaande bestemmingsplannen en anderzijds de realisatie van een woonwerklandschap en een beperkte uitbreiding van het bedrijventerrein. De te ontwikkelen gebieden zijn niet gelegen in beschermde gebieden en de ontwikkelingen sluit aan op de bebouwde kom. De invloed op het Natura 2000-

gebied Veluwe is beperkt, zoals wordt onderbouwd in paragraaf 6.1 ('Flora en fauna'). Het bestemmingsplan voldoet hiermee aan de uitgangspunten zoals verwoord in het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

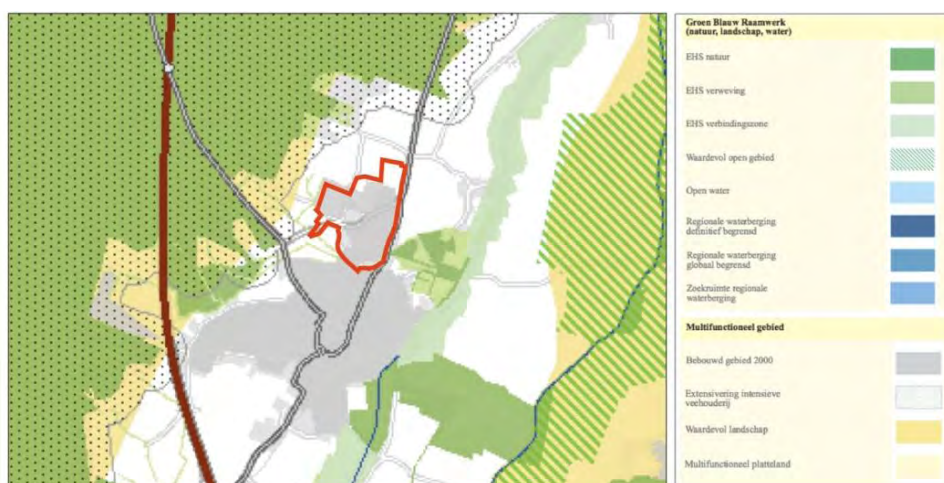
Het provinciaal beleid behelst een doorvertaling van rijksbeleid en is verwoord in tal van plannen. De belangrijkste betreft het Streekplan Gelderland 2005. Daarnaast zijn enkele streekplanuitwerkingen in het voorliggende geval van belang.

4.2.1 Streekplan Gelderland 2005

4.2.2.1 Algemeen

Op 20 september 2005 is het Streekplan Gelderland 2005 in werking getreden. In het Streekplan Gelderland 2005 wordt het motto van de Nota Ruimte "decentraal wat kan, centraal wat moet" vertaald naar het provinciale niveau "lokaal wat kan, provinciaal wat moet". Het streekplan kent een selectieve beleidsinzet op die zaken die van provinciaal belang zijn. Daarbij hoort een grotere beleidsvrijheid en eigen verantwoordelijkheid voor gemeenten voor die zaken die van lokaal belang zijn. Het streekplan kent het onderscheid tussen de provinciale hoofdstructuur en het multifunctionele gebied. Voor het multifunctionele gebied geldt in het algemeen dat dit het domein is van de gemeenten en dat dit gebied een beperkte bemoeienis van de provincie kent.

In het Streekplan Gelderland 2005 valt het plangebied binnen het bebouwd gebied 2000 en het multifunctionele platteland. In afbeelding 4.1. is een uitsnede van de "Beleidskaart ruimtelijke structuur", behorende bij het Streekplan Gelderland 2005, opgenomen.



Afbeelding 4.1 Uitsnede Beleidskaart ruimtelijke structuur van het Streekplan Gelderland 2005 (Bron: Provincie Gelderland)

"Multifunctioneel gebied – Bebouwd gebied 2000"

Het ruimtelijk beleid van de provincie voor deze gebieden is algemeen geformuleerd en meer "op afstand". De provincie wil het ruimtelijk beleid in deze gebieden zoveel mogelijk laten invullen door de samenwerkende gemeenten. In deze gebieden is geen expliciete provinciale sturing en gemeenten kunnen voor deze gebieden dan ook hun eigen ruimtelijk beleid voeren, mits duidelijk gemotiveerd en rekening is gehouden met sectorale beleidsaspecten en wetgeving.

Het beleid met betrekking tot werken/ bedrijventerreinen uit het Streekplan Gelderland 2005 is komen te vervallen met de vaststelling van de Structuurvisie bedrijventerreinen en werklocaties. Hier wordt nader op ingegaan in paragraaf 4.2.4.

"Multifunctioneel platteland"

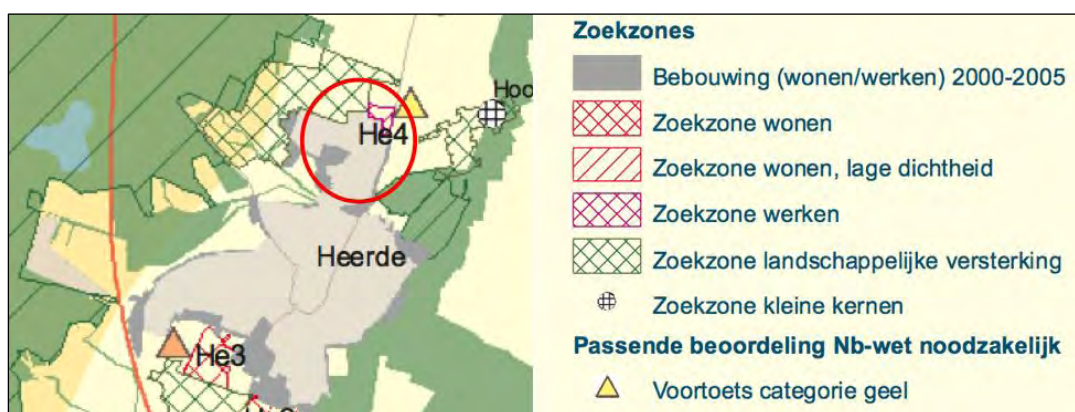
Een deel van het plangebied wordt aangeduid als "multifunctioneel platteland". Hier wordt een mix van aan het buitengebied gebonden functies beoogd.

4.2.3 Streekplanuitwerking 'Zoekzones stedelijke functies en landschappelijke versterking'

Op verzoek van gemeenten heeft de provincie in het streekplan een gebiedsspecifiek beleid ontwikkeld in de vorm van regionale structuurvisies. Deze visies zijn gebaseerd op een analyse van ruimtelijke structuren en ruimtelijke opgaven of ambities voor wat betreft de ruimtebehoefte. De visies gaan voornamelijk in op de gewenste verstedelijking en de daarbij passende positie van de stedelijke kernen en netwerken en op de opgaven voor het landelijk gebied.

De gemeente Heerde maakt onderdeel uit van de regio 'Noord Veluwe'. De regio 'Noord Veluwe' kenmerkt zich als een bijzonder belevingslandschap dat een aantrekkelijk toeristisch product is. De regio kent een goed voorzieningenniveau en een levendige lokale economie. De ambitie van de regio is verwoord in de volgende hoofddoelstelling: "zorg dragen voor leefbare gemeenschappen in een hoogwaardige omgeving, waarbij natuur en landschap en leefbaarheid vanuit wederzijds respect met elkaar in evenwicht zijn".

Gedeputeerde Staten van Gelderland heeft op 12 december 2006 de streekplanuitwerking 'Zoekzones voor stedelijke functies en landschappelijke versterking' vastgesteld. Hierin worden zones voor stedelijke functies en landschappelijke functies aangewezen. Met deze zoekzones wil de provincie voorzien in de ruimtebehoefte tot 2015. In afbeelding 4.2 is een uitsnede opgenomen van de kaart 'zoekzones' behorende bij de streekplanuitwerking.



Afbeelding 4.2 Uitsnede kaart streekplanuitwerking met zoekzones (Bron: Provincie Gelderland)

Het plangebied ligt deels in de 'zoekzone voor landschappelijke versterking en de 'zoekzone werken', met als nummer zoekzone He4. Zoekzone He4 heeft tevens de aanduiding 'Voortoets categorie geel'.

4.2.3.1 Beleidskader zoekzones landschappelijke versterking

De Zoekzone Landschappelijke versterking grenst direct aan het plangebied van voorliggend bestemmingsplan. Doel van deze zoekzone is om te komen tot een gedragen gebiedsplan voor versterking van de kenmerkende landschappelijke elementen in het gebied.

4.2.3.2 Beleidskader zoekzones stedelijke uitbreiding

Bij planuitwerking moet worden voldaan aan basiskwaliteitseisen van bodem (waaronder archeologie), water, geluid, luchtkwaliteit en externe veiligheid. Deze elementen dienen expliciet te worden betrokken bij een integrale afweging in het kader van de planontwikkeling, maar zijn ieder voor zich niet altijd doorslaggevend of verhinderend voor een (zeer nodig) gewenste ontwikkeling.

Stedelijke ontwikkeling heeft gevolgen voor aanwezige cultuurhistorische identiteiten. In de planvorming moeten die gevolgen zorgvuldig worden meegenomen.

4.2.3.3 Voortoets Nb-wet categorie geel

De provincie heeft een voortoets verricht naar eventuele significante effecten als gevolg van de geprojecteerde stedelijke functies op Natura 2000-gebieden. In geval van de aanduiding 'voortoets categorie geel' zijn wellicht mitigerende maatregelen noodzakelijk.

Gemeenten zullen bij planontwikkeling op basis van een voortoets Nb-wet moeten beoordelen in hoeverre mogelijk negatieve effecten met mitigerende maatregelen kunnen worden voorkomen. Verdere planvorming is alleen mogelijk als op grond van een passende beoordeling en eventuele mitigerende maatregelen significante gevolgen voor Natura2000 zijn uitgesloten.

4.2.4 Streekplanuitwerking 'Structuurvisie bedrijventerreinen en werklocaties'

De Structuurvisie Bedrijventerreinen en Werklocaties is een aanpassing van het beleid voor bedrijventerreinen van het in 2005 vastgestelde Streekplan Gelderland 2005. Op 30 juni 2010 hebben Provinciale Staten de structuurvisie vastgesteld.

Het Streekplan Gelderland 2005 is voor wat betreft bedrijvigheid uitgewerkt in de 'Structuurvisie bedrijventerreinen en werklocaties'. Hierin wordt beschreven welke aspecten van het plannen, ontwikkelen en beheren van bedrijventerreinen de provincie belangrijk vindt en daarmee van provinciaal belang worden geacht.

De centrale opgave uit de structuurvisie is het realiseren van voldoende ruimte voor bedrijfsontwikkeling van de juiste kwaliteit op de juiste plek en het voorkomen van overschotten en leegstand. Dit betekent dat er maatwerk moet worden geleverd om terreinen met verschillende kwaliteiten te (her)ontwikkelen. Vooral in de herstructurering van bestaande terreinen moet kwaliteit prioriteit krijgen.

Juist voor de bestaande locaties wil de provincie meer aandacht. Gevestigde bedrijven zijn gebaat bij een locatie met een goede bereikbaarheid en een goed perspectief tot bedrijfsontwikkeling. Een te snelle veroudering van terreinen heeft nadelige gevolgen voor de economische ontwikkeling van regio's en steden. Bedrijven lijden onnodig omzetverlies en mogelijk imagoschade en worden daardoor soms gedwongen te verhuizen naar locaties buiten de regio. Samen met lokale overheden en bedrijven ligt hierin een uitdaging om de kwaliteit van de bestaande terreinen op peil te houden en waarnodig te verbeteren.

De provincie Gelderland wil voorkomen dat er concurrentie is tussen gemeenten en een overaanbod ontstaat. Het maken van afspraken op regionaal niveau over de programmering van bedrijventerreinen is de centrale opgave in de structuurvisie. Het gaat daarbij op om de vraag welk type bedrijventerreinen waar in de regio wordt ontwikkeld met welk kwaliteitsniveau.

In Regionale Programma's Bedrijventerreinen worden afspraken gemaakt over het totale aanbod aan bedrijventerreinen die bestaan uit de te herstructureren bestaande terreinen en te ontwikkelen nieuwe terreinen in de perioden tot 2015, van 2020 tot 2025 en na 2025. In de fasering wordt concreet benoemd om welke plannen het gaat in de regio, wat de omvang ervan is (in hectares) wat het kwaliteitsniveau moet zijn en voor welk type bedrijven het plan bedoeld is.

4.2.4.1 Ruimtelijke kwaliteit

Ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteitsdenken wordt bij nieuwe ontwikkelingen door de provincie een beeldkwaliteitsplan (BKP) verlangd. In dit plan wordt aangegeven op welke wijze er invulling is gegeven aan de aspecten zorgvuldig ruimtegebruik en functiemenging, stedenbouwkundige structuur en landschappelijke inpassing, vormgeving en architectuur en de balans tussen economie en ruimtelijke kwaliteit.

Zorgvuldig en zuinig ruimtegebruik is een belangrijk onderdeel van ruimtelijke kwaliteit. In het planproces moet transparant zijn op welke manier het gebruik van de schaarse ruimte is afgewogen. Een locatie die langdurig voldoet aan de wensen van het bedrijf, voorkomt bedrijfsverplaatsingen, die tot inefficiënt ruimtegebruik kunnen leiden.

Op die locaties waar milieutechnische inpassing een knelpunt vormt voor bedrijvigheid en/of de omgevingskwaliteit, kan de provincie meehelpen om dit probleem door ondersteuning bij het uitwerken van gebiedsgericht maatwerk. Niet overal is het wenselijk om te streven naar intensief ruimtegebruik. Concepten als “groene bedrijventerreinen”, waar natuur en groen een wezenlijk onderdeel vormt van de ruimtelijke inrichting, vereisen mogelijk meer ruimte. Voor een dergelijke inrichting vraagt de provincie een goede onderbouwing en een zichtbare extra investering in ruimtelijke kwaliteit.

4.2.4.2 Milieutechnische inpassing

De provincie streeft naar een goede inpassing van milieubelastende bedrijven(terreinen) in de omgeving. Hierbij is vooral het aspect geluid van belang. Dit geldt zowel bij nieuwe ontwikkelingen als bij actualisering van plannen voor bestaande bedrijfsterreinen.

4.2.4.3 Waterhuishouding

De provincie streeft naar een duurzaam watersysteem. Nadelige effecten op de waterhuishouding moeten in beginsel voorkomen worden. Het provinciale beleid is ondermeer gericht op het bieden van een minimaal beschermingsniveau tegen inundatie van water vanuit de watergang als gevolg van extreme neerslag. De normen hiervoor zijn vastgelegd in de Waterverordening provincie Gelderland. Ook bij de locatiekeuze en (her)inrichting van bedrijventerreinen moeten nadelige effecten op de waterhuishouding worden voorkomen. Dit betekent ondermeer dat de locatie van en de (her)inrichting van een bedrijventerrein geen belemmering mag opleveren voor het vasthouden, bergen en afvoeren van water in het deelstroomgebied. Voor ontwikkeling- en (her)inrichtingsplannen voor bedrijventerreinen wordt een watertoets uitgevoerd. Bij de inrichting van bedrijventerreinen is het zo veel mogelijk afzonderlijk afvoeren van regenwater naar bodem of oppervlaktewater een randvoorwaarde.

Wanneer plannen voor bedrijventerreinen worden ontwikkeld, dient een watertoets te worden uitgevoerd om te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en evenwichtig in beschouwing worden genomen bij ruimtelijke afwegingen.

In de toelichting op bestemmingsplannen of in de ruimtelijke onderbouwing van projectbesluiten worden door de gemeenten de gepleegde afwegingen in het kader van de watertoets vastgelegd in de waterparagraaf van ruimtelijke plannen. Voor de watertoets wordt verwezen naar paragraaf 6.3.2.

4.2.4.4 Verkeer

Indien herstructurering en/of intensivering leidt tot een toename van het verkeer moet de bereikbaarheid worden gegarandeerd en ondersteund door een goede en verkeersveilige infrastructuur en zullen eventuele maatregelen moeten worden genomen om de negatieve effecten op de leefbaarheid weg te nemen.

4.2.4.5 Passendheid en milieucategorisering

Sinds het Streekplan Gelderland 1996 geldt het beleid dat de aard, schaal en functie van bedrijven op bedrijventerreinen moet passen bij de productiestructuur, de werkgelegenheidsstructuur en de omvang van de kernen waarbij deze terreinen gelegen zijn.

De provincie vindt het van belang dat stedelijke uitbreidingen (waaronder werklocaties) passen of aansluiten op het reeds aanwezige bebouwde gebied. Bij nieuwvestiging van bedrijven moet sprake zijn van een aangetoonde binding aan de betreffende gemeente/locatie en van een passend milieuregime (in beginsel maximale hindercategorie 3 volgens de VNG). Hiervan kan beargumenteerd worden afgeweken. Verder dienen het bereikbaarheidsprofiel van de betreffende locatie en het mobiliteitsprofiel van de (gewenste) vestigingen met elkaar in overeenstemming te zijn.

4.2.4.6 Werklandschappen

De provincie onderscheidt in de structuurvisie twee verschillende concepten van bedrijventerreinen. De (monofunctionele) bedrijventerreinen, die we kennen als industrieterreinen, en een nieuwe type, namelijk de

werklandschappen. Onder werklandschappen verstaan de provincie een integrale (her)ontwikkeling van de werkfunctie in combinatie met andere functies. Bij een werklandschap wordt de relatie gelegd tussen de werkfunctie en de directe omgeving en landschap. Daarmee kunnen zachtere overgangen worden gerealiseerd naar het landschap. Een werklandschap kent een meer locatiespecifieke inrichting dan een bedrijventerrein.

Een integrale gebiedsvisie moet onderdeel uitmaken van de plannen voor een werklandschap. Er moet sprake zijn van een substantiële menging van functies. Wanneer er ad hoc, zonder integrale gebiedsvisie, functies in een bestaand, monofunctioneel bedrijventerrein worden toegevoegd, is er geen sprake van een werklandschap. Qua proces moeten ondernemers en marktpartijen zoveel als mogelijk bij deze integrale gebiedsontwikkeling worden betrokken.

4.2.5 Ruimtelijke Verordening Gelderland

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Hierbij is een nieuw stelsel van verantwoordelijkheidsverdeling tussen Rijk, provincies en gemeenten ontstaan. Belangrijke uitgangspunten van de Wro zijn het duidelijke onderscheid tussen beleid, normstelling en uitvoering en het beginsel dat normstelling plaatsvindt door het meest geschikte overheidsorgaan. Normstelling op een hoger niveau vindt plaats indien een beleidsonderdeel niet op doelmatige of doeltreffende wijze door een lager overheidsorgaan kan worden behartigd bij of krachtens provinciale verordening.

In dit kader heeft Provinciale Staten van Gelderland op 15 december 2010 de Ruimtelijke Verordening Gelderland vastgesteld. De regels uit de provinciale verordening dienen doorwerking te vinden in gemeentelijke bestemmingsplannen.

4.2.5.1 Verstedelijking

Met betrekking tot verstedelijking is opgenomen dat in een bestemmingsplan nieuwe bebouwing ten behoeve van wonen en werken slechts is toegestaan binnen bestaand bebouwd gebied en binnen de zoekzones 'wonen' en 'werken' uit de streekplanuitwerking 'Zoekzones stedelijke functies en landschappelijke versterking'.

Het gebied ten zuiden van de Eeuwandseweg en bij de Zwolseweg is in de Ruimtelijke Verordening Gelderland aangemerkt als 'bestaand bebouwd gebied' of als 'zoekzone wonen en werken'. Het gebied ten noorden van de Eeuwandseweg is aangeduid als 'nieuwe bebouwing buitengebied'. Zie afbeelding 4.3.



Afbeelding 4.3 Uitsnede Ruimtelijke Verordening Gelderland

4.2.5.2 Detailhandel

Met betrekking tot detailhandel is opgenomen dat in een bestemmingsplan nieuwe locaties voor detailhandel niet ten koste gaan van de bestaande detailhandelsstructuur. In de toelichting bij het bestemmingsplan wordt aangegeven hoe een nieuwe detailhandelsontwikkeling zich verhoudt tot de bestaande detailhandelsstructuur en een eventuele intergemeentelijke samenwerking ter zake van detailhandel.

In een bestemmingsplan wordt vestiging van grootschalige detailhandelsvoorzieningen alleen binnenstedelijk of perifeer toegestaan. Grootschalige detailhandelsvoorzieningen worden slechts op perifere locaties toegestaan, indien deze vanwege specifieke ruimtelijke eisen - volumineuze goederen - en veiligheidseisen binnenstedelijk moeilijk inpasbaar zijn. Detailhandel in voeding- en genotsmiddelen op perifere locaties is zonder meer niet toegestaan.

4.2.5.3 Nationaal Landschap

In de toelichting op een bestemmingsplan, dat binnen de begrenzing van een Nationaal Landschap valt, wordt gemotiveerd hoe bij de bouw van nieuwe woningen rekening wordt gehouden met de optimale benutting van de mogelijkheden om binnen het Nationaal Landschap de woningbehoefte door herstructurering te ondervangen. In gebieden binnen een Nationaal Landschap, met de aanduiding waardevol landschap, kunnen slechts bestemmingen worden toegestaan, voor zover deze de kernkwaliteiten van het gebied, zoals vastgelegd in de streekplaanuitwerking "Kernkwaliteiten waardevolle landschappen" behouden of versterken.

4.2.5.4 Ecologische Hoofdstructuur

In een bestemmingsplan worden in een gebied gelegen binnen de Ecologische Hoofdstructuur geen bestemmingen toegestaan waardoor de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied, zoals aangegeven in de streekplaanuitwerking "Kernkwaliteiten en omgevingscondities van de Gelderse ecologische hoofdstructuur" en het Waterplan Gelderland 2010 - 2015, significant worden aangetast. De kaart behorende bij de Ruimtelijke Verordening is opgenomen in paragraaf 6.1 ('Flora en fauna').

4.2.6 Toetsing van het initiatief aan de provinciale uitgangspunten

Het gebied ten noorden van de Eeuwlandseweg zal worden ontwikkeld als woon-werk-locatie. Dit is (nog) niet in overeenstemming met de provinciale beleidsdocumenten. Deze locatie is echter in overleg met de provincie aangewezen als locatie voor compensatie van de omvorming van (een deel van) het terrein voormalige Berghuizer Papierfabriek naar natuur. Het stedenbouwkundig plan voor dit deel is erop gericht de ontwikkeling niet al te stedelijk van karakter te laten worden en zorgt voor een goede overgang van bebouwde kom naar het buitengebied. Dit krijgt gestalte door onder meer een beperkte hoeveelheid bebouwing en het groene karakter van de ontwikkeling.

Het plangebied valt verder binnen het multifunctionele gebied. Ingevolge de "Streekplaanuitwerking zoekzones" en de daarbij behorende kaart valt een deel van het plangebied binnen de zoekzone 'Stedelijke uitbreiding, zoekzone werken'. Deze zoekzone heeft de aanduiding 'Voortoets Nb-wet categorie geel'. De provincie vraagt gemeenten nader onderzoek te doen naar mogelijke effecten op de Natura 2000-gebieden. In de paragrafen 6.1. 'flora en fauna' en 6.4. 'vormvrije m.e.r.' wordt hierop nader ingegaan.

Aan de voorwaarden gesteld in de streekplaanuitwerking 'Structuurvisie bedrijventerreinen en werklocaties', wordt voldaan. Een gebiedsvisie is opgesteld waarin een afweging is opgenomen over het gebruik van de ruimte en waarmee inzichtelijk wordt gemaakt hoe functiemenging in het te ontwikkelen werklandschap plaatsvindt. Dit is beschreven in hoofdstuk 3.

Een watertoets is opgenomen in paragraaf 6.3.2 van deze toelichting.

In paragraaf 3.4 ('Verkeer en parkeren') is al ingegaan op de verkeerskundige aspecten.

Bij de opstelling van dit bestemmingsplan zijn de van toepassing zijnde regels uit de Ruimtelijke Verordening Gelderland in acht genomen voor wat betreft verstedelijking, detailhandel, Nationaal Landschap en Ecologische Hoofdstructuur.

Geconcludeerd wordt dat voldaan wordt aan de uitgangspunten van het provinciaal beleid.

4.3 Regionaal beleid

4.3.1 Regionaal beleid, Regionaal programma bedrijventerreinen Noord- Veluwe 2011-2020 (RPB)

Het dagelijks bestuur van de Regio Noord-Veluwe heeft op 6 juli 2011 het Regionaal Programma Bedrijventerreinen vastgesteld (vaststelling door de regiogemeenten moet nog plaatsvinden). De aanleiding voor het opstellen van dit Programma was dat er jaarlijks veel hectares nieuwe bedrijventerreinen aan de voorraad wordt toegevoegd, terwijl een deel van de bestaande voorraad niet meer aan de eisen van de tijd voldeed. Door herstructurering van verouderde bedrijfsterreinen kan voor een deel in de behoefte worden voorzien. Daarnaast wijzen berekeningen uit dat de ruimtebehoefte voor bedrijventerreinen afneemt en daarna overgaat in een daling. Voorkomen moet worden dat nieuwe bedrijventerreinen worden ontwikkeld waaraan in de toekomst geen behoefte meer bestaat. In het RPB zijn vraag en aanbod (zowel naar aantal hectares als naar type terrein) op regionale schaal nader beschreven.

Het RPB is een gemeenschappelijk beleidsdocument van de gemeenten gelegen in het gebied Noord-Veluwe. Het is tevens het gezamenlijk afsprakenkader tussen provincie en gemeenten over het bedrijventerreinen-beleid in de regio Noord-Veluwe. Het RPB is een regionale uitwerking van de structuurvisie en daarmee het toetsingskader voor de ontwikkeling van bedrijventerreinen en werklocaties op de Noord-Veluwe. Het RPB bindt zowel de provincie als de gemeenten.

Eeuwlandseweg-Noord wordt niet als een bedrijventerrein aangemerkt en zal als een werklandschap worden ingericht. Werklandschappen zijn gebieden waar de werkfunctie gecombineerd is met een of meer andere functies zoals wonen, onderwijs, recreatie of natuur en landschap. Er zal bij werklandschappen sprake moeten zijn van mengbare functies. Menging met andere functies is slechts mogelijk bij bedrijven in een lage milieuhinder categorie (1 of 2). Door de functiemenging zal slechts een deel van de oppervlakte een bedrijfsbestemming krijgen. Daarom worden werklandschappen niet als een bedrijventerrein aangemerkt.

4.3.2 Toetsing van het initiatief aan regionale uitgangspunten

Er vindt een geringe uitbreiding van het bestaand bedrijventerrein Heerde plaats. Deze lopen tot aan de Eeuwlandseweg. De ontwikkeling ten noorden van de Eeuwlandseweg wordt ingericht als werklandschap. Hiermee wordt voldaan aan de uitgangspunten van het regionaal beleid en afspraken.

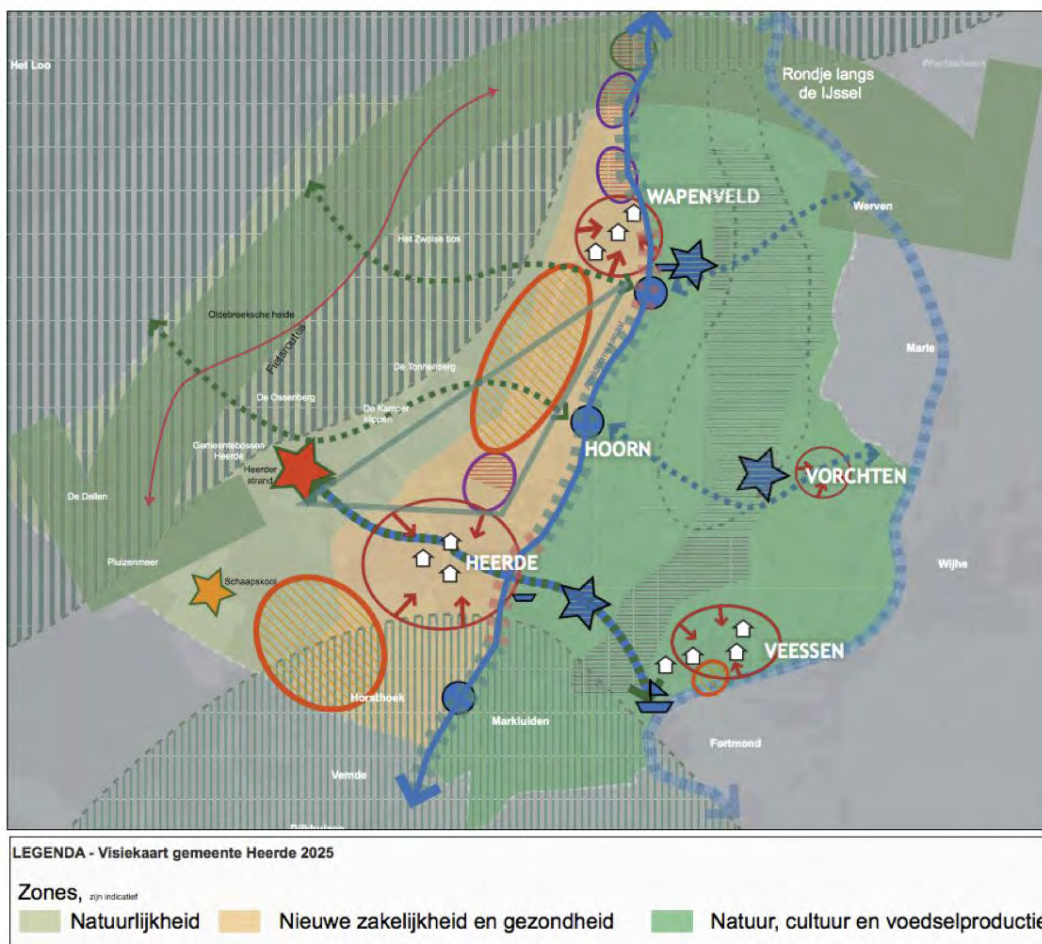
4.4 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. In dit geval zijn de belangrijkste beleidsstukken de Toekomstvisie 2025, de Structuurvisie Heerde 2025 en de 'Welstandsnota'.

4.4.1 Toekomstvisie 2025

Om op maatschappelijke en economische ontwikkelingen in te spelen heeft de gemeente Heerde de Visie gemeente Heerde 2025 opgesteld. Deze visie, die in 2009 door de gemeenteraad is vastgesteld, is een agenda voor de toekomst en vormt de basis voor de structuurvisie. De visie maakt duidelijk welke ambities de gemeente heeft en waar de gemeente voor staat. Het uitgangspunt van de visie is behoud door ontwikkeling en het verbinden van structuren. Bestaande waardevolle kwaliteiten worden behouden en waar mogelijk versterkt of verder ontwikkeld.

In de ontwikkelingsvisie wordt de gemeente verdeeld in drie zones; 'natuurlijkheid', 'nieuwe zakelijkheid en gezondheid' en 'cultuur, natuur en voedselproductie'. De visiekaart behorende bij de Toekomstvisie 2025 is opgenomen in afbeelding 4.4.



Afbeelding 4.4 Visiekaart gemeente Heerde 2025 (bron: gemeente Heerde)

Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan is gelegen in de zone ‘nieuwe zakelijkheid en gezondheid’. Deze zone faciliteert de nieuwe economische dragers als kennis, onderwijs, financiële dienstverlening en informatica.

Met betrekking tot bedrijventerreinen stelt de visie dat bestaande bedrijventerreinen veranderbare, dynamische woon-werk-landschappen worden. Deze gebieden zijn flexibel en veranderbaar, waardoor transformatiemogelijkheden ontstaan. Al naar gelang de economische dynamiek wordt in deze gebieden een combinatie geboden van wonen, werken en leren, waarbij mogelijkheden zijn voor kantoor aan huis, werkplaatsen, educatiecentra etc.

De Visie gemeente Heerde 2025 is verder uitgewerkt in de Structuurvisie Heerde 2025.

4.4.2 Structuurvisie gemeente Heerde 2025

De Structuurvisie Heerde 2025 is het kader voor de ontwikkeling van de gemeente Heerde tot 2025. Deze visie geeft richting aan de toekomstige ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkeling van de gemeente Heerde.

De nadruk in de ontwikkelingen binnen de zone “Nieuwe zakelijkheid en gezondheid” ligt met name in het verbeteren van de aantrekkelijkheid van de zone als woon-, werk- en leefgebied met respect voor de omgeving. Essentie is dat het gebied aantrekkelijk is en blijft om te wonen, te werken en te recreëren. Dit vereist een zorgvuldige benadering van het gebied, waarbij de landschappelijke inpassing van de verschillende functies een belangrijke randvoorwaarde is. Het gaat hierbij niet alleen om de inpassing van individuele

ontwikkelingen, maar ook om de aansluiting van het landschap op de gebouwde omgeving, met name ter plaatse van de beeldbepalende bebouwde randen.

Resultaat is een zone die zich als geheel ontwikkelt tot een groen woon-, werk-landschap.

Binnen de zone moeten groene structuren gehandhaafd en versterkt worden.

Voor wat betreft de ontwikkeling van bedrijventerreinen is het volgende beleidsuitgangspunt opgenomen. Grootschalige bedrijven en/of bedrijven die geen specifieke binding hebben met de gemeente Heerde kunnen gebruik maken van het intergemeentelijke bedrijventerrein Hattemerbroek. Het is niet gewenst dat deze bedrijven in de kernen gehuisvest zijn. Binnen de gemeente is geen ruimte voor nieuwe grootschalige productiebedrijven. Wel wil de gemeente Heerde ruimte bieden voor kleinschalige, hoogwaardige bedrijven, al dan niet in combinatie met wonen.

Op bestaande bedrijventerreinen wordt kwaliteitsverbetering nagestreefd. Daarnaast is er ruimte voor woon-werk-landschappen in de daarvoor aangewezen gebieden. Het gebied ten noorden van de Eeuwlandseweg in Heerde is hiervoor aangewezen.

In Heerde is uitbreiding van het bedrijventerrein alleen mogelijk ten zuiden van de Eeuwlandseweg, aansluitend op het bestaande bedrijventerrein. Dit terrein is bedoeld voor kleinere bedrijven met een specifieke binding aan de gemeente Heerde.

4.4.3 Welstandsnota

De gemeenteraad van Heerde heeft de 'Welstandsnota gemeente Heerde' op 24 mei 2004 vastgesteld. Hierin is het welstandsbeleid van de gemeente Heerde beschreven.

Het welstandsbeleid is gericht op het handhaven, herstellen en versterken van gewaardeerde of gewenste ruimtelijke karakteristieken en op de samenhang binnen het gebied of object. In beheerssituaties gebeurt dit vooral via regels en toetsing, terwijl in ontwikkelingssituaties het accent ligt op het faciliteren en stimuleren van de kwaliteit.

In de welstandsnota zijn zowel gebiedsgerichte als algemene welstandscriteria geformuleerd. De welstandsnota kent een gebiedsopdeling. Er zijn 7 deelgebieden. Aan elk deelgebied is een welstandsniveau toegekend. Er wordt onderscheid gemaakt in vier welstandsniveaus, te weten:

- Welstandsniveau 1, Zware toetsing;
- Welstandsniveau 2, Reguliere toetsing;
- Welstandsniveau 3, Soepele toetsing;
- Welstandsniveau 4, Welstandsvrij.

De panden Zwolseweg 78, het fabriekscomplex N.V. Arks's beschuitfabriek en Zwolseweg 70, de portierswoning, onderdeel van het Van Ark's complex, zijn rijksmonumenten. Ze vallen onder deelgebied 7. Bepaald is dat de directe omgeving van een monument of markant pand, tot een afstand van 75 meter van het betreffende pand, onder welstandsniveau 2 valt. De monumenten vallen zelf onder welstandsniveau 1: zware toetsing.

4.4.4 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Onderhavig plangebied is in de Toekomstvisie 2025 gelegen in de zone 'nieuwe zakelijkheid en gezondheid'. Deze zone faciliteert de nieuwe economische dragers. De ontwikkeling van het gebied ten noorden van de Eeuwlandseweg als een woon-werk-landschap is hiermee in overeenstemming.

Het voorliggende bestemmingsplan betreft het actualiseren van de situatie op bedrijven- en sportterreinen Heerde en het mogelijk maken van de aanleg van een woon-werk-landschap ten noorden van de Eeuwlandseweg. Hiermee wordt voldaan aan de uitgangspunten van het gemeentelijk beleid.

HOOFDSTUK 5 MILIEU-ASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering en geurhinder.

5.1 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai, industrielawaai en luchtvaartlawaai.

De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een projectbesluit indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

5.1.1 Wegverkeerslawaai

5.1.1.1 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt eisen ten aanzien van de geluidsbelasting van geluidsgevoelige functies.

Op basis van artikel 77 van de Wet geluidhinder (Wgh) dient bij vaststelling of herziening van een bestemmingsplan of vaststelling van een Wro-procedure een akoestisch onderzoek te worden ingesteld, wanneer het plangebied in een geluidszone van een weg is gelegen. Het akoestisch onderzoek bepaalt de geluidsbelasting op de gevel van de geluidsgevoelige bestemming die vanwege de weg wordt ondervonden.

In artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder en artikel 4.1 lid 3 van het Besluit geluidhinder is bepaald dat het akoestische onderzoek, de toetsing aan de geluidsnormen en daarmee samenhangende procedures niet van toepassing zijn, indien op het tijdstip van vaststelling van een bestemmingsplan sprake is van:

- Al aanwezige of in aanleg zijnde wegen of spoorwegen; en
- Reeds aanwezige of in aanbouw zijnde woningen of andere geluidsgevoelige objecten.

5.1.1.2 Onderzoeksresultaten

Algemeen

Het bestemmingsplan maakt de bouw van maximaal 5 woningen aan de zuidkant van de Eeuwlandseweg en maximaal 13 woningen aan de noordkant van de Eeuwlandseweg mogelijk. Deze ontwikkelingen vinden plaats binnen de wettelijke geluidszone van diverse wegen. In verband hiermee is het uitvoeren van een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai noodzakelijk. Buijvoets Bouw- en Geluidsadvies B.V. heeft dit akoestisch onderzoek verricht. De resultaten van dit onderzoek zullen hierna worden behandeld. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar het onderzoeksrapport welke is opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting.

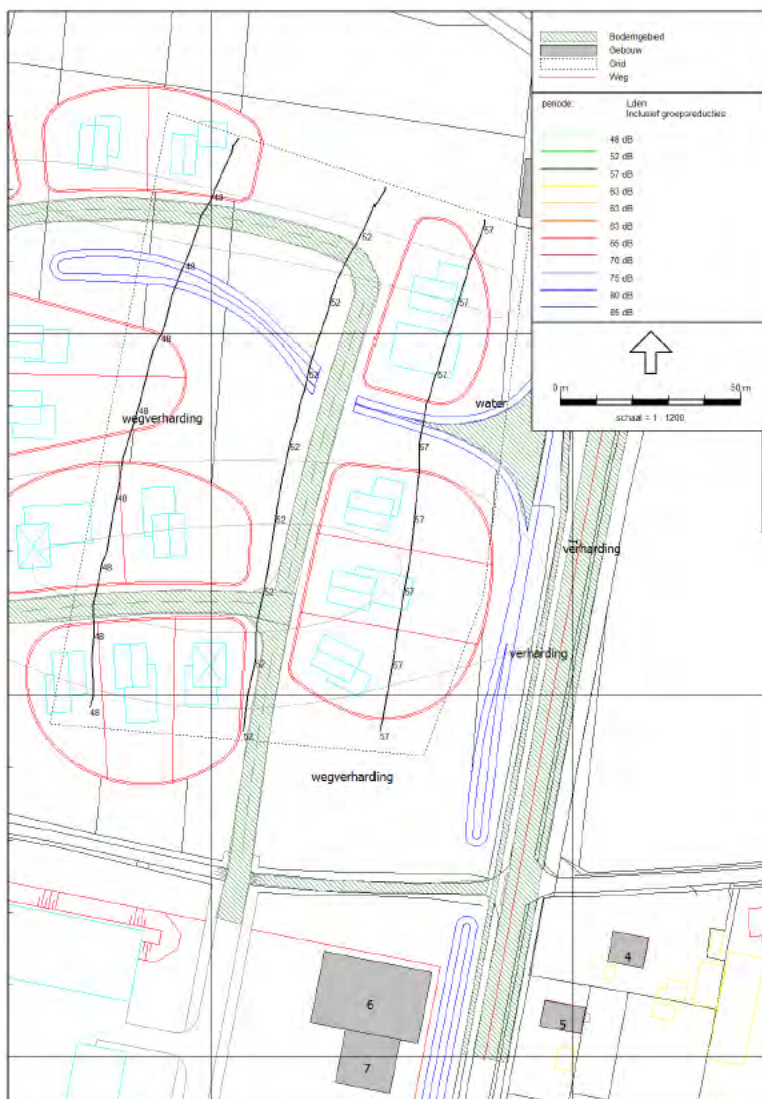
Eeuwlandseweg en Veldweg

De geluidbelasting van de Eeuwlandseweg en de Veldweg zijn berekend met Standaard Rekenmethode I. Uit de resultaten het akoestisch onderzoek blijkt dat alle woningen buiten de voorkeursgrenswaarde geluidcontour van deze wegen zijn gesitueerd.

Zwolseweg

Bij de Zwolseweg kan bebouwing die dichterbij de Zwolseweg wordt gerealiseerd (eerstelijns bebouwing), zorgen voor afscherming van bebouwing die verder van de weg wordt gerealiseerd. Daarom is gebruik gemaakt van Standaard Rekenmethode II.

Uit de berekeningen blijkt dat, zowel indien rekening wordt gehouden met de afscherming van eerstelijns bebouwing, als wanneer daar geen rekening mee wordt gehouden, er voor een deel van het gebied waarin de woningen kunnen worden gebouwd sprake is van overschrijding van de voorkeursgrenswaarde (48 dB). Zie afbeelding 5.1.



Afbeelding 5.1 Resultaten akoestisch onderzoek waarbij rekening wordt gehouden met geluidsafscherming door eerstelijns bebouwing.

De maatregelen die voor de woningen getroffen dienen te worden om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen, ontmoeten overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, landschappelijke of financiële aard.

Er is daarom een hogere grenswaarde aangevraagd m.b.t. de Zwolseweg voor :

- maximaal 5 woningen in de 1e lijns bebouwing met een hogere grenswaarde van 57 dB
- maximaal 5 woningen in de 2e lijns bebouwing met een hogere grenswaarde van 52 dB

De voorwaarden waaronder een "hogere waarde" kan worden verleend, zijn gegeven in het "Besluit grenswaarden binnen zones langs wegen", laatstelijk gewijzigd op 21 april 1989, en luiden als volgt :

Art. 83 lid 1 Wgh kan alleen worden toegepast als maatregelen om de geluidbelasting tot 48 dB te beperken onvoldoende doeltreffend zijn dan wel "overwegende bezwaren" ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard; en verder alleen in de volgende gevallen, waarin nog niet geprojecteerde woningen buitenstedelijk gebied binnen de bebouwde kom dan wel in stedelijk gebied, die

1. *in een dorps- of stadsvernieuwingsplan worden opgenomen, of*
2. *2e door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afschermdende functie gaan vervullen voor andere woningen, in aantal tenminste de helft van het aantal woningen waaraan de afschermdende functie wordt toegekend, of*
3. *ter plaatse dringend noodzakelijk zijn om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid, of*
4. *door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen, of*
5. *ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing.*

De ontheffingsgrond in de onderhavige situatie is :

- door ter plaatse dringend noodzakelijk zijn om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid
- door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afschermdende functie gaan vervullen voor andere woningen, in aantal ten minste de helft van het aantal woningen waaraan de afschermdende functie wordt toegekend

In alle gevallen waarin ontheffing wordt verleend, worden eisen gesteld aan het binnenniveau en de indeling van de woning. Aan de voorwaarde dat moet worden gestreefd naar de aanwezigheid van tenminste één geluidluwe gevel wordt voldaan. De binnenwaarde, waaraan bij het realiseren van de nieuwe woning zal moeten worden voldaan, bedraagt 33 dB.

5.1.1.3 Conclusie

Voor de woningen ten noorden van de Eeuwlandseweg, die een hogere geluidsbelasting kennen dan 48 dB, is een procedure voor hogere waarden nodig. Deze procedure hogere grenswaarde is afgerond voordat het bestemmingsplan wordt vastgesteld.

5.1.2 Industrielawaai

5.1.2.2 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder bepaalt dat als een bestemmingsplan de vestiging mogelijk maakt van bepaalde inrichtingen die veel geluidhinder veroorzaken, er tegelijkertijd ook rond het betrokken terrein een zone vastgesteld, waarbuiten de geluidsbelasting vanwege dat terrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan (artikel 40 juncto artikel 1 Wgh). Hiervoor is dan akoestisch onderzoek nodig. Om welke inrichtingen het gaat (zogenaamde 'grote lawaaimakers') is conform artikel 2.1 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bro) vastgelegd in onderdeel D van Bijlage I van het Bro.

5.1.2.2 Onderzoeksresultaten

Het plangebied ligt niet binnen een geluidszone van een industrieterrein en het bevat geen 'grote lawaaimakers', dat wil zeggen bedrijven in verband waarmee in het bestemmingsplan een zonering voor Industrielawaai opgenomen moet worden. Doordat deze bedrijven er niet zijn, en ook niet worden toegestaan is een zone Industrielawaai niet aan de orde.

Ook als een zone industrielawaai niet aan de orde is op het bedrijventerrein, kan sprake zijn van geluidhinder van bedrijven. In paragraaf 5.6, "Bedrijven en Milieuzonering", wordt hier nader op ingegaan.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Wettelijk kader

Bij het opstellen van bestemmingsplannen is de hoofdvraag of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem en hoe deze optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet (bijvoorbeeld graafwerkzaamheden). Dit is het zogenaamde stand still-beginsel.

5.2.2 Onderzoeksresultaten

5.2.2.1 Algemeen

De gemeentelijke Bodemkwaliteitsklassenkaart geeft een beeld van de bodemkwaliteit van de gemeente. In het plangebied zijn geen saneringssituaties bekend, maar er zijn wel enige verontreinigingen bekend. Zie hiervoor ook de provinciale atlas op www.gelderland.nl.

5.2.2.2 Gemeentewerf en omgeving

Door Hoogveld Milieutechniek is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op de gronden van de gemeentewerf en omgeving. Dit onderzoek, van 12 maart 2010, ("Verkennend Bodemonderzoek aan de Eeuwlandseweg/Veldweg in Heerde") is opgenomen als bijlage 3 bij deze plantoelichting. De resultaten van dit onderzoek en de conclusie worden hieronder beschreven.

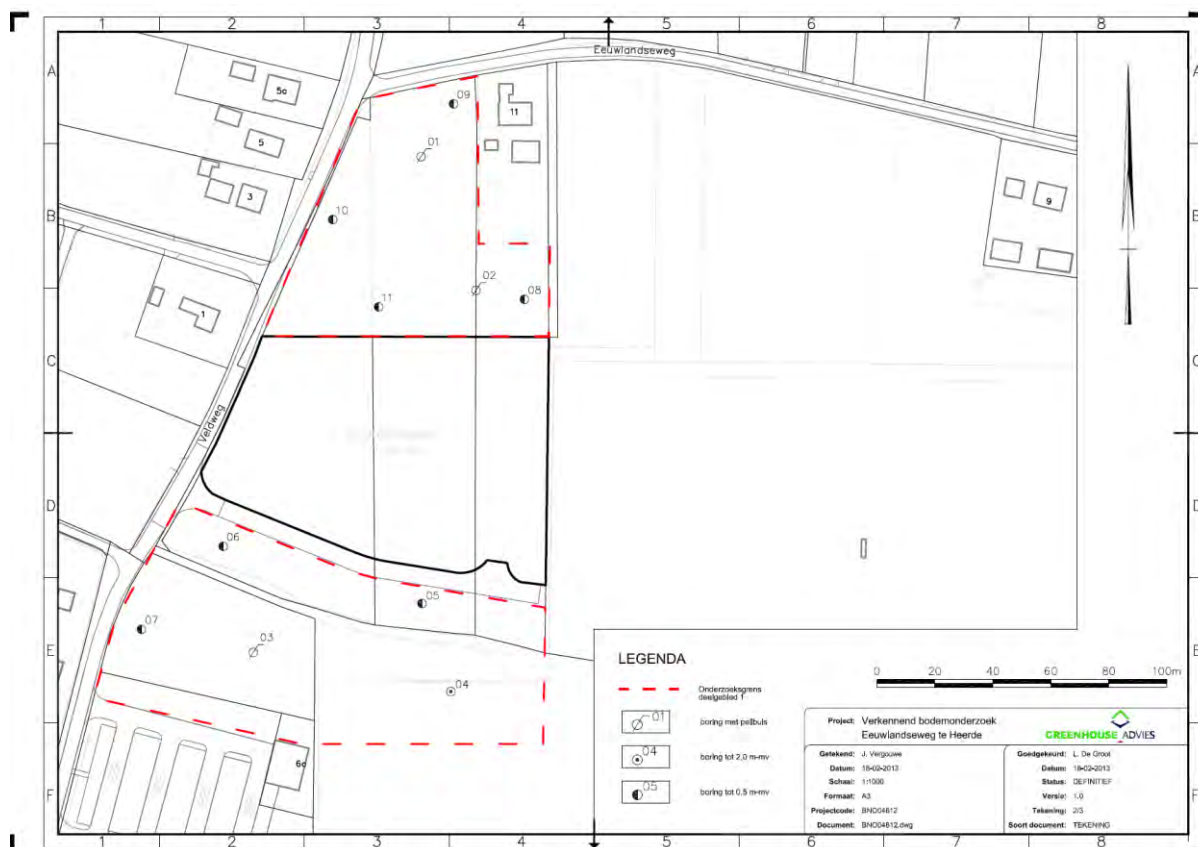


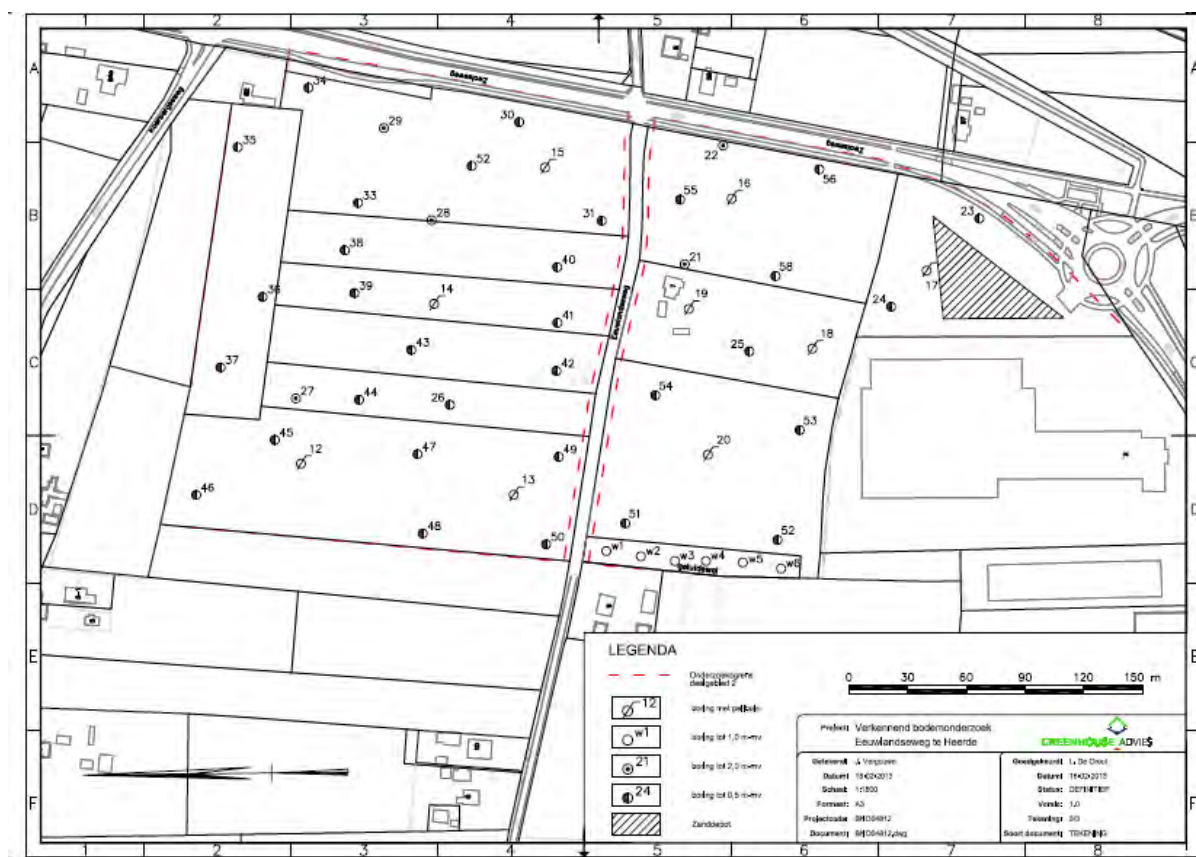
Afbeelding 5.2 Onderzoeksgebied Verkennend Bodemonderzoek aan de Eeuwlandseweg/Veldweg in Heerde

Er zijn binnen het onderzoeksgebied geen stoffen in gehalten en/of concentraties aangetroffen boven de zogenaamde tussenwaarde aangetoond. Dit houdt in dat er op basis van de Wet bodembescherming nergens aanleiding bestaat voor het uitvoeren van nader onderzoek en/of sanerende maatregelen. Op basis van het uitgevoerde bodemonderzoek is er uit oogpunt van de aangetoonde bodemkwaliteit geen belemmering voor de ontwikkelingen in het onderzoeksgebied.

5.2.2.3 Overige ontwikkelingen plangebied

De delen van het plangebied waarin nieuwe ontwikkelingen zijn voorzien, is ook door middel van een verkennend bodemonderzoek onderzocht. In januari 2013 is een verkennend bodemonderzoek volgens NEN 5740 verricht op diverse percelen aan de Eeuwlandseweg te Heerde. De resultaten van dit onderzoek zijn vastgelegd in "Verkennend bodemonderzoek Eeuwlandseweg (Hoornse Enk) te Heerde", Greenhouse Advies, projectcode BNO04812. Dit onderzoek is als bijlage 12 bij deze toelichting opgenomen.





Abbeeldingen 5.3 en 5.4 Onderzoeksgebied Verkennend Bodemonderzoek aan de Eeuwlandseweg/Veldweg in Heerde

Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat in de grond lichte verontreiniging aanwezig met PAK. In het grondwater zijn lichte verontreinigingen met barium en zink aangetoond. In één peilbuis is een matig verhoogd gehalte barium aangetroffen. Omdat de tussenwaarde wordt overschreden dient formeel gezien een naderonderzoek plaats te vinden. Echter de resultaten van het grondwater uit de peilbuizen in de nabije omgeving geven hiervoor geen aanleiding. In de grond is geen verhoogd gehalte barium aanwezig. Tevens is er geen verontreinigingbron aan te wijzen. Waarschijnlijk gaat het om een kleine plaatselijk verontreiniging. Daarom wordt naderonderzoek niet zinvol geacht. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt zijn er geen belemmeringen aanwezig met betrekking tot de herziening van het bestemmingsplan. Wel wordt geadviseerd eventueel ter plaatse opgepompt grondwater niet voor consumptieve doeleinden te gebruiken. Bij grondverzet vrijkomende grond kan zonder beperking op het onderzochte perceel worden hergebruikt. Bij grondafvoer moet overleg plaatsvinden met de gemeente.

5.4 Luchtkwaliteit

5.4.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen, heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);

- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

5.4.1.1 *Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen*

Het Besluit 'Niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteit)' (ook wel genaamd het Besluit NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.4.1.2 *Besluit gevoelige bestemmingen*

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.4.1.3 *Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007*

De Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007 bevat voorschriften voor het meten en berekenen van de concentratie - en depositie - van luchtverontreinigende stoffen. In de Regeling zijn gestandaardiseerde rekenmethoden opgenomen om concentraties van diverse luchtverontreinigende stoffen te kunnen berekenen. Hieronder een overzicht van de rekenmodellen:

- CARII: berekening van emissies voor binnenstedelijk verkeer;
- NIBM-tool: eenvoudige berekening van emissies van verkeer volgens worst case benadering;
- ISL2: berekening van emissies voor buitenstedelijk verkeer;
- ISL3a: berekening van emissies van industrie en veehouderijen.

5.4.2 **Onderzoeksresultaten luchtkwaliteit**

In verband met de voorgenomen ontwikkeling is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd. Het onderzoek is uitgevoerd door Buro Blauw en is gedateerd op 31 januari 2013 en heeft rapportnummers BL2013.6530.02-V01. Deze is als bijlage 10 bij deze toelichting opgenomen.

Op basis van dit gebleken dat de ontwikkelingen als niet in betekende mate kunnen worden beschouwd. Er wordt voldaan aan de Wet luchtkwaliteit.

5.5 Externe veiligheid

5.5.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Per 1 januari 2010 moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- de Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen (Brzo);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' is om de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.5.2 (Beperkt) kwetsbare objecten

Onder beperkt kwetsbare objecten wordt onder andere verstaan verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal 2 woningen per hectare en dienst- en bedrijfswoningen van derden, hotels, restaurants, kantoren en winkels voor zover deze objecten niet tot de kwetsbare objecten behoren en bedrijfsgebouwen en vergelijkbare objecten.

Kwetsbare objecten zijn onder andere woningen (met uitzondering van de beperkt kwetsbare objecten) en andere objecten waar zich gedurende een groot deel van de dag grote groepen mensen bevinden of een deel van de dag kwetsbare groepen mensen bevinden.

5.5.3 Plaatsgebonden risico

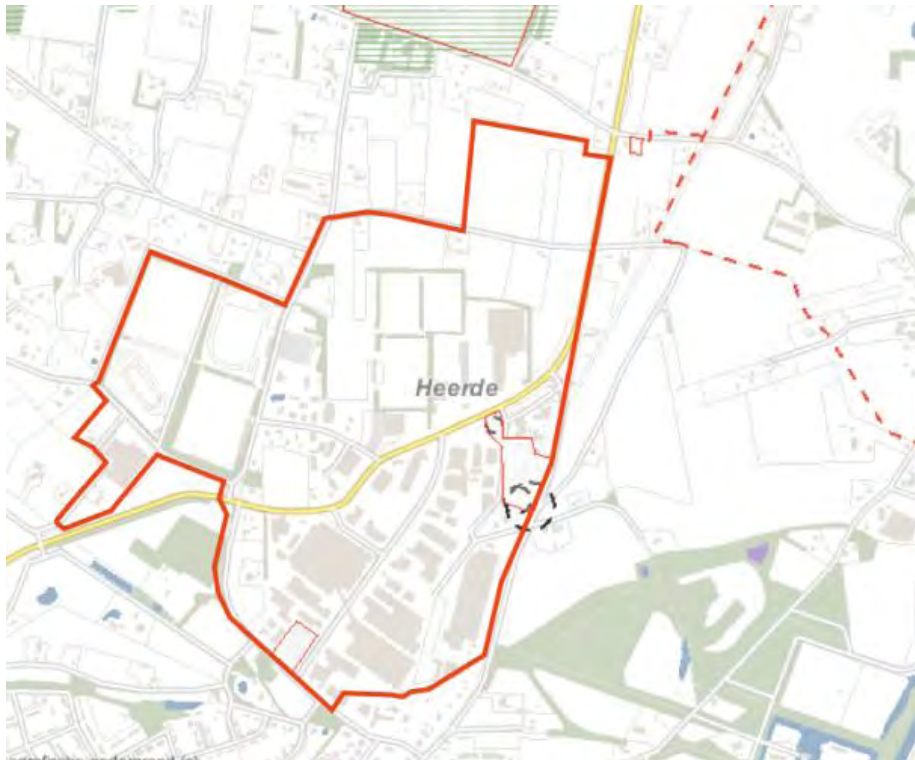
Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat een persoon dodelijk getroffen wordt door een ongeval, indien hij zich onafgebroken (dat wil zeggen 24 uur per dag en gedurende het hele jaar) en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting. De grenswaarde voor het PR is voor nieuwe kwetsbare objecten (op enkele uitzonderingssituaties na) gesteld op een niveau van 10^{-6} per jaar op het object. Voor beperkt kwetsbare objecten is deze waarde een richtwaarde, wat wil zeggen dat hiervan alleen om gewichtige redenen van afgeweken kan worden. De norm 10^{-6} per jaar betekent dat de kans op een dodelijke situatie door een ongeval met gevaarlijke stoffen op een te bebouwen plek maximaal één op de miljoen per jaar mag zijn.

5.5.4 Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) drukt de cumulatieve kans per jaar uit dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting, waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is. Dit wordt vertaald in een dichtheid van personen binnen het invloedsgebied van de inrichting. De normen voor het GR hebben een oriënterende waarde.

5.5.5 Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de Risicokaart Gelderland is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart Gelderland staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de volgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 5.3 Uitsnede Risicokaart Gelderland (Bron: Provincie Gelderland)

Uit de inventarisatie blijkt dat in het plangebied:

1. één Bevi-inrichting aanwezig is, te weten het verkooppunt motorbrandstoffen met LPG aan de Molenweg 1b;
2. op de locatie Sportlaan 8 een metaalbewerkingsbedrijf is gelegen dat in het kader van externe veiligheid wordt aangemerkt als 'overige inrichting gevaarlijke stoffen';
3. in de nabijheid van het plangebied weliswaar een hoofdtransportleiding voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (aardgas) en een verdeelstation voor aardgas is gelegen, maar dat het plangebied niet ligt de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. De transportleiding en het verdeelstation liggen op meer dan 100 meter vanaf het plangebied;
4. in de omgeving van het gebied, op meer dan 150 meter afstand, enkele gebieden zijn gelegen waar gevaar voor bosbrand bestaat.

Ad 1. LPG-tankstation Molenweg 1b

Het verkooppunt motorbrandstoffen met LPG aan de Molenweg 1b heeft een doorzet van minder dan 1.000 m³ per jaar. Dit betekent dat in het kader van het plaatsgebonden risico rond het vulpunt een veiligheidszone van 45 meter en rond de LPG-opslag een veiligheidszone van 25 meter geldt.

Voor de afleverzuil geldt een veiligheidszone van 15 meter. Op de verbeelding worden de zones rondom het vulpunt, het ondergrondse reservoir en de afleverzuil aangeduid als 'veiligheidszone lpg'. Het vulpunt is specifiek aangeduid. In de regels is geregeld dat binnen de 'Veiligheidszone - LPG' geen toename mag plaatsvinden van het aantal kwetsbare en/of beperkt-kwetsbare objecten.

Voor het groepsrisico wordt uitgegaan van de huidige situatie. Het invloedsgebied bedraagt in principe een strook van 150 meter vanaf de locatie waar het vulpunt is gesitueerd (oppervlakte 7,07 hectare). Omdat echter binnen de 45 metercontour geen bebouwing aanwezig is, die niet tot de inrichting behoort, wordt het invloedsgebied verminderd met 0,64 hectare ($3,14 \times (45 \text{ meter})^2$), zodat het feitelijke invloedsgebied 6,43 hectare bedraagt. Bij een normatieve dichtheid van 17 personen per hectare bedraagt de oriëntatiewaarde in het gebied daarom 109,3 personen ($6,43 \times 17$). Bij deze dichtheid is uitgegaan van een min of meer gelijkmatige spreiding van de personen binnen het invloedsgebied.

Binnen het invloedsgebied van het vulpunt is een drietal woningen aanwezig. Het aantal woningen wordt de komende jaren niet uitgebreid. Daarom moet op basis van de kengetallen uit de Handreiking (gemiddeld 2,4 personen per woning) rekening zou moeten worden gehouden met de aanwezigheid van een hoeveelheid van 7,2 personen. Binnen de invloedsgebied van het vulpunt liggen daarnaast enkele bedrijven, waaronder autobedrijf J.C. van Bennekom en het bedrijf Boverhoff. Dit betreft een bestaande situatie waarbij het potentiële aantal slachtoffers niet toeneemt en gezien de lage personendichtheden acceptabel is het groepsrisico acceptabel. .

Ad 2. Metaalbewerkingsbedrijf Hegin B.V., Sportlaan 8

Om de externe risico's in kaart te brengen is door Tebodin Netherlands B.V. voor het bedrijf Hegin B.V. een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd (QRA). Deze QRA is uitgevoerd met het door de overheid voorgeschreven modelleringprogramma Safeti-NL [4]. De QRA is toegevoegd als bijlage 4 bij deze toelichting. Hierna zal nader worden ingegaan op de resultaten van deze QRA.

In de QRA zijn de risicocontouren voor het plaatsgebonden risico berekend. De 10^{-6} -risicocontour loopt deels buiten de terreingrens, maar binnen de contour zijn geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten aanwezig. De 10^{-6} -risicocontour wordt overgenomen in het bestemmingsplan om te voorkomen dat zich hier in de toekomst kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten kunnen vestigen.

In de QRA zijn ook berekeningen gemaakt voor het groepsrisico. Zowel voor de reeds vergunde als voor de nieuwe situatie (inclusief de ontwikkelingen die dit bestemmingsplan mogelijk maakt) is een groepsrisicoberekening uitgevoerd. Voor de vigerende en de toekomstige situatie worden de oriëntatiewaarden niet overschreden. Uit de berekeningen kan worden geconcludeerd dat voor de worst case situatie, op basis van de gehanteerde uitgangspunten geen sprake is van een groepsrisico. Derhalve hoeft er geen verantwoording voor het groepsrisico te worden uitgevoerd.

Ad 3. Aardgastransportleiding en -verdeelstation

De rijksoverheid heeft toetsingsafstanden vastgelegd die aangehouden moeten worden tussen een buisleiding en een gevoelig object, bijvoorbeeld een woning, school of ziekenhuis. De transportleiding en het verdeelstation liggen op meer dan 100 meter vanaf het plangebied. Het plangebied ligt buiten de veiligheidsafstand zoals genoemd op de risicokaart.nl.

Bij het aardgasverdeelstation geldt voor het plaatsgebonden risico een afstand van 0 meter (bron: risicokaart.nl). De afstand tot het plangebied is meer dan 50 meter. De afstand volstaat. Groepsrisico is gelet op het ontbreken van een plaatsgebonden risicocontour en de afstand tot het plangebied niet aan de orde.

Het bestemmingsplan is in het kader van vooroverleg voorgelegd aan de leidingbeheerder.

Ad 4. Bosbrand

Het plangebied ligt op meer dan 150 meter afstand van gebieden met gevaar voor bosbrand. Deze afstand is dusdanig groot dat de gebieden geen risico vormen in het kader van veiligheid.

Veiligheidsafstanden vervoer gevaarlijke stoffen

Op het bedrijventerrein zijn verschillende gebruikers van gevaarlijke stoffen. Aangezien de doorleveringscapaciteit als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan niet veranderd, speelt dit aspect hier geen rol.

5.6 Milieuzonering

5.6.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan/wijzigingsplan mogelijk is.

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. Met betrekking tot het plangebied geldt het omgevingstype 'gemengd gebied'. Dit mede gezien het feit dat het plangebied sportvelden en een bedrijventerrein omvat.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.6.2 Onderzoekresultaten milieuzonering

5.6.2.1 Bestaande situatie

Het plangebied bestaat overwegend uit bedrijven- en sportterreinen. Daarnaast bevinden zich in- en rondom het plangebied diverse woningen. De bedrijvigheid betreft voor een deel bedrijven met een lage milieuhinder (milieucategorie 1 of 2). Deze bedrijven zijn doorgaans kleinschalig, soms zelfs in de vorm van een bedrijf aan huis. Deze bedrijven acht de gemeente in principe mengbaar met de woonfunctie. Wel dient rekening gehouden te worden met de ontsluiting van bedrijven. Dit mag niet leiden tot overlast in een woonwijk.

Daarnaast bevinden zich in het plangebied bedrijven in hogere milieucategorieën, veelal categorie 3 bedrijven, maar ook enkele categorie 4 bedrijven. Zie voor een volledig overzicht de in de bijlage 5 bijgesloten lijst met ondernemingen. Voor zover bekend, is er geen sprake van bedrijfshinder.

Het bestemmingsplan is voor wat betreft de bestaande sport- en bedrijventerreinen gericht op beheer. Hier worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Kleinschalige ontwikkelingen zijn en blijven wel mogelijk. Bij ontwikkelingen in de nabijheid van milieuhinderlijke bedrijven in categorieën 3 en hoger, dient rekening te worden gehouden met de mogelijke milieuhygiënische gevolgen.

5.6.2.2 Bouw gemeentewerf

De uitvoerbaarheid van de in aanbouw zijnde gemeentewerf is reeds aangetoond bij het projectbesluit. Hierbij is onder andere onderzoek gedaan in verband met de geluidsbelasting van de gemeentewerf op de bestaande en enkele nieuw te realiseren woningen. Uit dit onderzoek, welke is opgenomen als bijlage 6 bij deze toelichting, is gebleken dat door de bebouwing in te graven in een wal er voldoende afscherming wordt geboden richting de woningen.

5.6.2.3 Nieuwe bedrijvigheid ten zuiden van de gemeentewerf

Ten zuiden van de gemeentewerf wordt nieuwe bedrijvigheid gerealiseerd. De bedrijvigheid wordt beperkt tot bedrijven tot maximaal de milieucategorie 3.1. Op basis van het omgevingstype 'gemengd gebied' dient de afstand tussen categorie 3.1 bedrijvigheid en milieugevoelige functies (zoals woningen) minimaal 30 meter te bedragen. De dichtstbijzijnde milieugevoelige functie betreft een nog te realiseren woning welke is gelegen (uitgaand van het bouwvlak) op meer dan 100 meter. Gezien deze grote onderlinge afstand mag er van worden uitgegaan dat er geen sprake is van enige hinder en dat ter plaatse van deze, en andere, woningen sprake zal zijn van een goed woon- en leefklimaat.

Overigens zouden in eerst instantie in dit gebied tevens bedrijfswoningen worden gerealiseerd. In het akoestisch onderzoek industrielawaai, welke is opgenomen in bijlage 7 bij deze toelichting, is hier ook vanuit gegaan. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet echter niet in de realisatie van deze bedrijfswoningen. Hier zal derhalve ook niet nader op in worden gegaan.

5.6.2.4 Woningen ten noorden van de gemeentewerf

De woningen ten noorden van de gemeentewerf kunnen worden aangemerkt als milieugevoelige functies. In verband hiermee dient getoetst te worden wat de invloed is van omliggende functies op deze woningen. De volgende functies zijn hierbij van belang:

- I. Sportvelden
- II. Gemeentewerf

Ad I. Sportvelden

Ten zuiden van deze woningen liggen enkele sportvelden. In verband met de milieuaspecten geluid en licht geeft de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering voor sportvelden een richtafstand met lichtmasten van 50 meter. Dit is een bestaande situatie. .

Ad II. Gemeentewerf

Ten zuiden van deze woningen ligt de gemeentewerf. Zoals al vermeld is, is de gemeentewerf voorzien van een wal om hinder op de omgeving tegen te gaan. Bij het projectbesluit voor de gemeentewerf is onderzoek verricht naar de effecten van de gemeentewerf op de omgeving. Dit onderzoek is bijgevoegd als bijlage 6 bij deze plantoelichting. Uit het onderzoek blijkt dat een afstand van 30 meter tot de gemeentewerf aan de noordkant voldoende is. In deze afstand wordt voorzien. Het bouwvlak van de woningen is hierop afgestemd.

5.6.2.5 Bedrijfscluster ten zuiden van de Eeuwlandseweg

Westzijde

Aanvankelijk was het de bedoeling dat een groot gedeelte van het nieuwe bedrijfscluster in gebruik zou worden genomen door het bedrijf Boverhoff. Door Buijvoets Bouw- en Geluidsadviesing B.V. is in het akoestisch onderzoek industrielawaai ook onderzocht of het verplaatsen van dit bedrijf naar deze locatie mogelijk is. Dit onderzoek is bijgevoegd als bijlage 7 bij de plantoelichting. Tijdens het gehele bestemmingsplanproces is gebleken dat het bedrijf niet verplaatst wordt naar deze locatie. Bovendien is de milieucategorie teruggebracht van 3.2 naar maximaal 2. Hiermee is dit gedeelte van het onderzoek achterhaald. De aanwezige grondwal wordt iets ingekort ter (landschappelijke) afscherming van de woning op het perceel Eeuwlandseweg 9.

Zwolseweg

Bij de Zwolseweg worden een drietal bedrijven beoogd, waarbij in eerst instantie gedacht wordt aan autoshowrooms. In de regels en verbeelding wordt de bedrijvigheid beperkt tot bedrijven tot maximaal milieucategorie 2 (of vergelijkbaar) en volumineuze detailhandel, zoals bijvoorbeeld autoshowrooms. Volumineuze detailhandel behoort tot de milieucategorie 1 en of 2.

Aan de oostzijde van de Zwolseweg liggen enkele woningen. Mede gelet op de verkeersintensiteiten op de Zwolseweg zal bovengenoemde regeling binnen het bestemmingsplan onevenredige hinder in voldoende mate voorkomen.

5.6.2.6 Woon-werk-landschap

Ter plaatse van het te ontwikkelen werklandschap ten noorden van de Eeuwlandseweg mogen zich enkel bedrijven vestigen met een lage milieubelasting (milieucategorie 1 of 2). Dit is vastgelegd in de streekplanuitwerking en het regionaal beleid met betrekking tot de ontwikkeling van bedrijventerreinen en werklocaties en doorvertaald in de regels van dit bestemmingsplan.

5.6.2.7 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de beoogde ontwikkelingen vanuit oogpunt van milieuzonering mogelijk zijn.

5.7 Geurhinder veehouderijen

In verband met geurhinder van agrarische bedrijven is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) van belang. De in het bestemmingsplan beoogde ontwikkelingen dienen te voldoen aan de afstandtoetsing van de Wet geurhinder en veehouderij. Om een goed woon- en verblijfsklimaat te garanderen en om agrarische bedrijven niet te belemmeren, is bouwen binnen de geurcontouren van omliggende agrarische bedrijven niet toelaatbaar.

In de nabijheid van het plangebied bevinden zich geen veehouderijen.

Gebleken is dat het aspect geurhinder vanwege veehouderijen geen belemmering is voor het bestemmingsplan.

HOOFDSTUK 6 OVERIGE OMGEVINGSASPECTEN

6.1 Flora en fauna

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

6.1.1 Gebiedsbescherming

6.1.1.1 Algemeen

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Gebieden in Nederland kunnen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 de status van Natura 2000-gebied hebben. Op basis van de Natuurbeschermingswet 1998 kunnen gebieden ook de status van “Beschermd Natuurmonument” hebben.

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In de EHS geldt het ‘nee, tenzij’- principe. In principe zijn hier geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

6.1.1.2 Natura 2000

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen op basis van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn (Natura2000) worden aangemerkt als speciale beschermingszones (SBZ's).

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Vanaf dat moment heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie.

In afbeelding 6.1 is de ligging van het plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebied Veluwe weergegeven.



Afbeelding 6.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebied Veluwe (Bron: Alterra)

De afstand tussen de uiterste grens van het plangebied en Natura-2000 is ongeveer 1.000 meter. In verband met de voorgenomen ontwikkelingen is door Eelerwoude een Voortoets Natura 2000 uitgevoerd. Het rapport met het projectnummer: P5654 is als bijlage 13 bij deze toelichting gevoegd. Als input voor de stikstofdepositie heeft Buro Blauw onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek heeft rapportnummer BL2013.6530.01-V01. Deze is als bijlage 14 bij deze toelichting opgenomen.

Op basis van het onderzoek is het volgende gebleken.

Natura 2000-gebied Veluwe

De extra te verwachten stikstofdepositie is zeer gering en feitelijk niet meetbaar. Deze bijdrage zal dan ook niet leiden tot een zodanige verandering in de vegetatie dat dit zal leiden tot de noodzaak van een aangepast beheer. Het effect van de toename van de stikstofdepositie zal daarom niet leiden tot negatieve effecten op de verschillende in het ontwerp aanwijzingsbesluit aangewezen habitattypen. Het is niet nodig om een passende beoordeling uit te voeren.

Natura 2000-gebied Uiterwaarden IJssel

De ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maken leiden niet tot een aantoonbare toename van stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied Uiterwaarden IJssel. Het is niet nodig om een passende beoordeling uit te voeren.

6.1.1.3 Beschermde natuurmonumenten

Ten oosten van het plangebied ligt het beschermd natuurmonument “Buitenplaats Vosbergen”. Het gebied grens aan de Zwolseweg en maakt geen deel uit van het plangebied. Aan deze zijde van het plangebied worden geen ontwikkelingen beoogd. Het betreft het bestaande bedrijventerrein. De in dit bestemmingsplan beoogde ontwikkelingen liggen op grotere afstand van het beschermd natuurmonument. Gelet op het bovenstaande en de huidige verkeersdrukte op de Zwolseweg wordt verwacht dat de ontwikkelingen geen wezenlijk effect heeft op het beschermd natuurmonument.

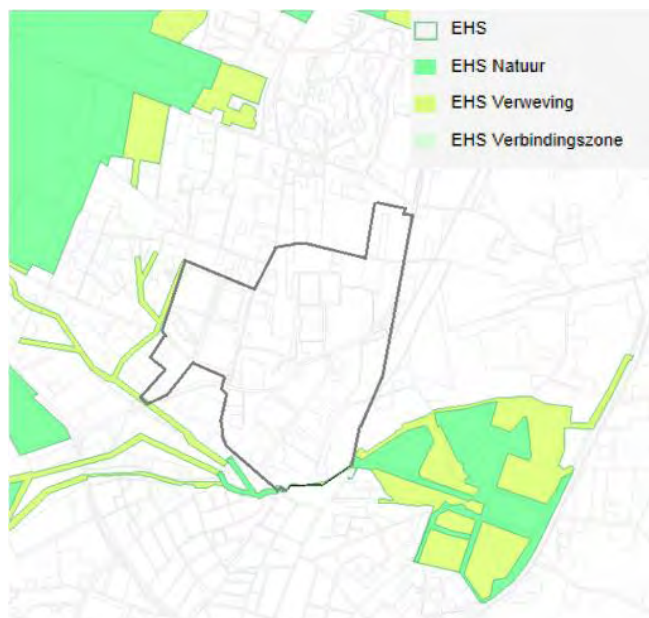


Afbeelding 6.2 Ligging van het beschermd natuurmonument Buitenplaats Vosbergen (Bron: Alterra)

6.1.1.4 EHS

Op de grens van het plangebied liggen onderdelen van de Ecologische Hoofdstructuur, zoals vastgelegd in de Ruimtelijke Verordening Gelderland. Zie afbeelding 6.3. Het gaat om watergangen met oevers. Deze zijn ook ecologisch van belang voor de verbinding tussen de Veluwe (Natura 2000 en EHS) en Buitenplaats Vosbergen (Beschermd Natuurmonument en EHS).

De watergangen en oevers zullen, voor zover deze binnen het plangebied liggen, van een passende bestemming worden voorzien, ter bescherming van de natuurwaarden en het ecologisch belang.



Afbeelding 6.3 EHS zoals opgenomen in de Ruimtelijke Verordening Gelderland met plangrens

6.1.2 Soortenbescherming

6.1.2.1 Algemeen

Op 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Deze wet vereist dat inzicht wordt geboden in de effecten van een voorgenomen ruimtelijke ingreep op wettelijke beschermde planten en dieren. Als er significant schadelijke gevolgen zijn voor een wettelijk beschermde soort en/of leefgebied zal bezien moeten worden in hoeverre de schadelijke effecten kunnen worden voorkomen. Wordt de uitvoering van een plan noodzakelijk geacht dan zal in het kader van de wet ontheffing moeten worden verkregen en zal mogelijk moeten worden voorzien in compensatie.

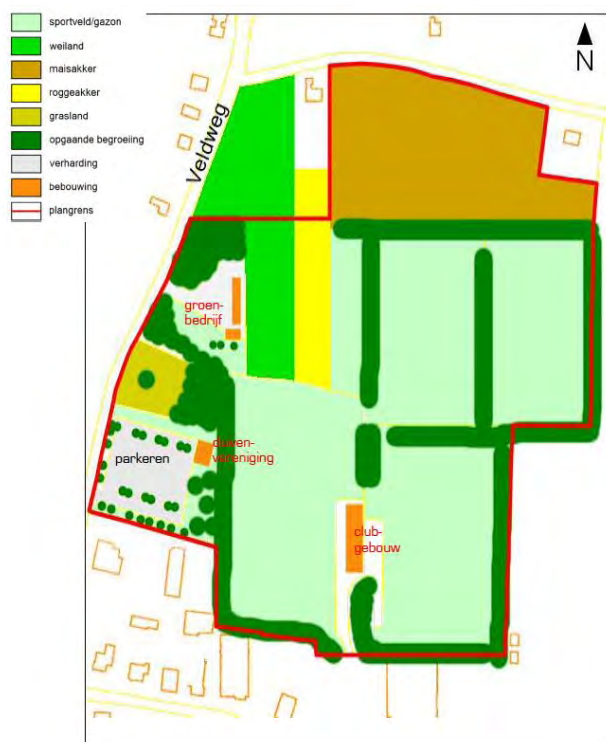
Op het bestaande bedrijventerrein Heerde-Noord is sprake van intensief ruimtegebruik en een vrij hoog verhardingspercentage. De sportterreinen zijn groene locaties. Op deze bestaande terreinen worden geen ontwikkelingen beoogd en is soortenbescherming in het kader van dit bestemmingsplan niet in het geding.

6.1.2.2 Gemeentewerf en omgeving

Algemeen

Door Adviesbureau Harleman, Natuur en Landschap is in 2009 een quick scan flora en fauna uitgevoerd voor de gemeentewerf en de omgeving ervan ("Flora- en faunaonderzoek Ontwikkeling Gemeentewerf te Heerde-Noord"). Het onderzoeksgebied van deze quick scan is weergegeven in afbeelding 6.4 en bestaat onder andere uit de nieuwe gemeentewerf, de nieuw te bouwen woningen ten noorden van de gemeentewerf en het te ontwikkelen gebied ten zuiden van de gemeentewerf. Het onderzoek is opgenomen als bijlage 8 bij deze

toelichting. De onderzoeksresultaten van dit onderzoek alsmede de gedane aanbevelingen zijn hierna opgenomen.



Afbeelding 6.4 Onderzoeksgebied "Flora- en faunaonderzoek Ontwikkeling Gemeentewerf te Heerde-Noord"

Conclusie en aanbevelingen quickscan flora & fauna

Bij de quick scan werd één bedreigde plantensoort aangetroffen, te weten Slofhak. Daarnaast zijn twee beschermde soorten van tabel 1 gevonden, namelijk Brede wespenorchis en Kleine maagdenpalm. Voor soorten van tabel 1 geldt een algemene vrijstelling in geval van ruimtelijke ingrepen. Bedreigde fauna (Rode Lijst) werd niet aangetroffen en dit is ook niet te verwachten. Beschermde fauna is (mogelijk) aanwezig uit de soortgroepen zoogdieren, vleermuizen, vogels en amfibieën.

Van tabel 1 zijn algemene soorten zoogdieren en amfibieën te verwachten. Deze soorten zijn niet ontheffingsplichtig in geval van ruimtelijke ingrepen.

Van tabel 2 zijn broedvogels aanwezig in de opgaande begroeiing. Bij het kappen hiervan tijdens het broedseizoen is schade aan broedsels evident. Het verstoren van broedvogels is verboden volgens de Flora- en faunawet. De voorbereidende werkzaamheden dienen daarom buiten het de broedperiode te worden uitgevoerd. Het broedseizoen loopt van circa 1 maart tot circa 1 augustus. Dit is echter afhankelijk van de soort. Latere broedgevallen zijn mogelijk, bijvoorbeeld van duiven.

In de periode november – februari is de aanwezigheid van broedvogels vrijwel uitgesloten. Voor vogels geldt overigens geen ontheffing verkregen kan worden, behalve op grond van een wettelijke belang uit de Vogelrichtlijn in geval van: bescherming van flora en fauna, veiligheid van het luchtverkeer en volksgezondheid of openbare veiligheid.

De aanwezigheid van vaste verblijfplaatsen (een jaarrond beschermd nest) van vogels is vastgesteld voor Roek. In geval van aanwezigheid van dergelijk nest moet een omgevingscheck worden uitgevoerd (zie: aangepaste beoordeling ontheffing ruimtelijke ingrepen Flora- en faunawet, 26 augustus 2009). Hiermee wordt beoordeeld in hoeverre er voldoende gelegenheid is voor de soort om een vervangend nest te vinden in de omgeving. Gelet op de zeer beperkte omvang van de kolonie en de hoge beschikbaarheid van volwassen bomen in de directe omgeving maken dat de duurzame staat van instandhouding niet in gevaar is en dat er

voldoende alternatieve nestgelegenheden aanwezig zijn. Een ontheffing is derhalve niet nodig. Wel dient er buiten het broedseizoen te worden gewerkt. De natuurkalender geeft de periode maart tot en met juni aan als broedseizoen.

Van tabel 2 is verder het voorkomen van Eekhoorn waarschijnlijk. Van deze soort werd sporen aangetroffen aan de westzijde van het terrein. Er zijn geen vaste rust- of verblijfplaatsen aangetroffen. Het terrein vormt geen essentieel onderdeel van het leefgebied. Een ontheffing is derhalve niet noodzakelijk.

Van tabel 3 zijn vleermuizen in en rond het plangebied aanwezig zijn. Er zijn geen vaste verblijfplaatsen gevonden in de bomen en gebouwen en het plangebied speelt geen essentiële rol als foerageergebied. Omdat vleermuizen tot de prioritaire soorten behoren (bijlage IV - HR) is het gehele leefgebied beschermd.

Daaronder vallen ook de verblijfplaatsen. Verblijfplaatsen worden niet per definitie het gehele jaar gebruikt. Het voorkomen van verblijfplaatsen van vleermuizen tijdens de kolonievorming en kraamperiode (mei - half juli) is echter onbekend omdat deze buiten de onderzoeksperiode viel.

Op twee punten zijn mogelijke strijdigheden geconstateerd met de Flora- en faunawet. Het eerste punt betreft broedvogels in het terrein. Het is verboden om nesten van broedvogels te verstoren en te vernielen. Een ontheffing hiervoor is niet mogelijk. Het tweede punt betreft de aanwezigheid van vleermuizen. Hoewel geen verblijfplaatsen zijn vastgesteld tijdens de onderzoeksperiode, zijn verblijfplaatsen in het voorjaar en vroege zomer niet uit te sluiten, met name in de gebouwen.

Advies:

- Omdat geen ontheffing kan worden verkregen voor broedvogels dienen negatieve effecten op deze soortengroep te worden voorkomen. Kap en rooien van beplantingen dient derhalve uitsluitend buiten het broedseizoen plaats te vinden. Meest geschikt hiervoor is de periode november - februari.
- Met betrekking tot vleermuizen dienen de gebouwen aanvullend te worden onderzocht. Hiervoor zijn twee bezoeken toereikend, waarvan een in mei en een in juni. Deze aanbeveling is opgesteld ten behoeve van de bouw van de gemeentewerf, ten behoeve waarvan eerst diende te worden gesloopt. Deze sloop heeft inmiddels plaatsgevonden.

Procedure:

- Geconcludeerd is dat Vooralsnog hoeft voor het plangebied geen ontheffing aangevraagd te worden in het kader van de Flora- en faunawet, de uitkomsten van het aanvullend onderzoek naar vleermuizen daargelaten. Zoals hierboven al is geconcludeerd was dit advies gericht op bebouwing die inmiddels is gesloopt. Het uitvoeren van een aanvullend vleermuizenonderzoek is derhalve niet meer noodzakelijk.

6.1.2.2 Overige ontwikkelingen plangebied

Voor het overige deel van het plangebied is in samenhang met de Voortoets Natura 2000 een quickscan flora en fauna uitgevoerd.

Geconcludeerd wordt dat indien rekening wordt gehouden met onderstaande, verwacht wordt dat de voorgenomen ontwikkeling geen negatieve effecten op beschermde soorten in de Flora- en faunawet met zich meebrengt. Daarmee staat de Flora- en faunawet de uitvoerbaarheid van het Bedrijven- en sportterreinen Heerde bestemmingsplan niet in de weg. Wel dient een nadere inspectie plaats te vinden bij sloop van gebouwen, kap van bomen, bebouwen en/of omvormen van weide- en akkerpercelen en/of verlichting van onverlichte landschapselementen.

Vleermuizen: bij kap van bomen en sloop van gebouwen een nadere inspectie uitvoeren naar geschiktheid voor vleermuizen als verblijfplaats, foerageergebied en/of vliegroute. Met de ontwikkeling rekening houden met verlichting, door verlichting tot een minimum te beperken of een aangepast lichtplan toe te passen. Indien alsnog niet of nauwelijks verlichte landschapselementen (direct) verlicht worden, kunnen een ontheffing, aanvullende maatregelen of nader onderzoek noodzakelijk zijn.

Das: nader onderzoek is noodzakelijk naar de aanwezigheid van foerageergebied in het noordelijk deel van het plangebied bij bebouwing en omvormen van weide- en akkerpercelen.

Broedvogels: Versturende werkzaamheden dienen buiten het broedseizoen uitgevoerd te worden, tenzij nader onderzoek heeft uitgewezen dat broedende vogels ontbreken.

Steenuil: Bij bebouwen en/of omvormen van paardenweides nadere inspectie uitvoeren naar aanwezigheid van steenuil (verblijfplaatsen en foerageergebied).

Huismus: Indien woningen gesloopt worden dient een inspectie plaats te vinden naar aanwezigheid van verblijfplaatsen van huismus

Roek: Bij kap van bomen dient een inspectie plaats te vinden naar aanwezigheid van nesten

Op basis van de conclusie van bovenstaand rapport is nader onderzoek uitgevoerd naar het leefgebied van de das. Dit onderzoek is opgenomen in bijlage 15 en is gedateerd op 2 mei 2013 onder projectnummer 6333. Op basis van dit aanvullend onderzoek is gebleken dat het plangebied en directe omgeving geen (essentieel) onderdeel uitmaakt van het leefgebied van de das. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing voor de das is niet noodzakelijk.

6.2 Archeologie en cultuurhistorie

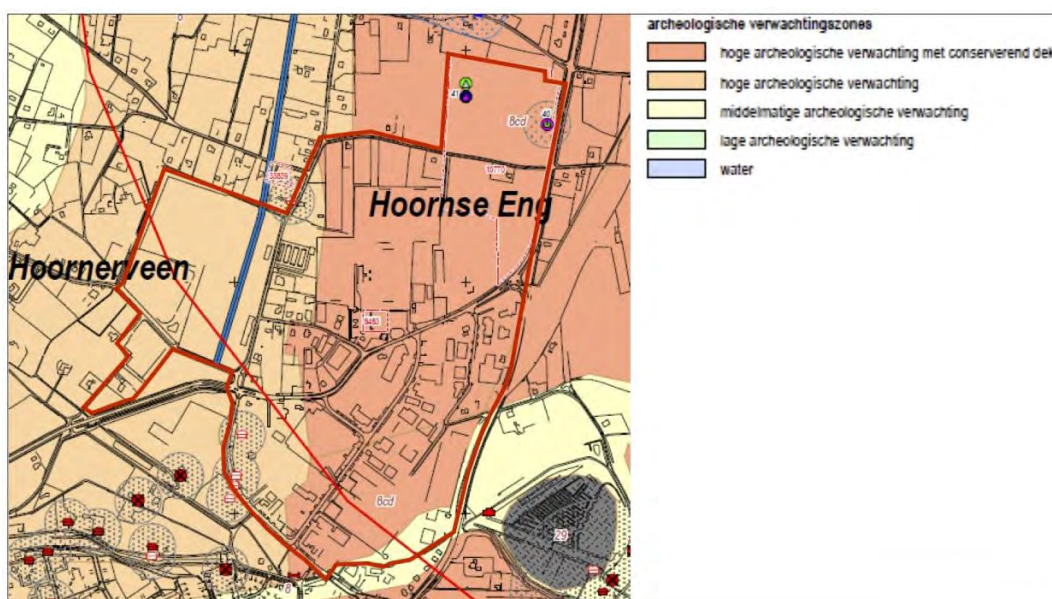
6.2.1 Archeologie

6.2.1.1 Algemeen

De Monumentenwet 1988 regelt de omgang met het archeologisch erfgoed. Gemeenten hebben een archeologische zorgplicht en initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, zijn verplicht rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor kan onderzoek noodzakelijk zijn.

Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

Het plangebied is getoetst aan de gemeentelijke archeologische verwachtingskaart. Een uitsnede van de kaart is opgenomen in afbeelding 6.5



Afbeelding 6.5 Archeologische verwachtingskaart (Bron: gemeente Heerde)

6.2.1.2 Onderzoeksresultaten archeologie

Algemeen

Op basis van de archeologische verwachtingskaart blijkt dat de locatie ligt in gebieden aangemerkt met een hoge archeologische verwachting. Er geldt een onderzoeksplicht in gebieden met een hoge archeologische verwachting bij plangebieden groter dan 2500 m² en bij een verstoring dieper dan 50 cm.

De nieuwe ontwikkelingen rondom de Eeuwlandseweg en langs de Zwolseweg beslaan een groter oppervlak dan 2500 m².

Gemeentewerf en omgeving

Door Raap is een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd naar aanleiding van het projectbesluit voor de gemeentewerf. Het archeologisch vooronderzoek betreft een bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek voor het gebied van de gemeentewerf en omgeving (zie afbeelding 6.6). De resultaten van dit onderzoek worden hieronder weergegeven. Het onderzoek is als bijlage 9 bij deze plantoelichting opgenomen.



Afbeelding 6.6 Onderzoeksgebied RAAP-notitie 3459

Ondanks de hoge c.q. middelhoge archeologische verwachting voor archeologische resten uit alle perioden voor plangebied Veldweg (zie § 2.2 van het onderzoeksrapport) zijn hiervoor tijdens het inventariserend archeologisch onderzoek geen concrete aanwijzingen gevonden.

Geconstateerd is dat de geologische ondergrond bestaat uit grindrijk zand dat is aangemerkt als een smeltwaterafzetting. In het westelijk deel van het plangebied wordt deze afzetting gekenmerkt door de aanwezigheid van veel ijzerconcreties hetgeen erop duidt dat dit deel van het plangebied een laag gelegen en nat deel van het landschap betreft. De bodem werd gevormd door een podzol. Restanten hiervan in de vorm van een B- en een BC-horizont, zijn ter plaatse aangetroffen.

De oostzijde van het plangebied betreft een hoger deel van het landschap. Ijzerconcreties zijn hier niet waargenomen. In dit deel van het plangebied bestaat de bodem uit een plaggendek. Relevante archeologische indicatoren zijn tijdens het onderzoek niet aangetroffen.

Ondanks het ontbreken van archeologische indicatoren die een directe aanwijzing vormen voor de aanwezigheid van archeologische resten, wordt aanbevolen om in het oostelijk deel van het plangebied een vervolgonderzoek uit voeren. De aanleiding hiervoor betreft het aantreffen van meerdere archeologische indicatoren uit de periode Laat Paleolithicum t/m de Late Middeleeuwen tijdens eerder archeologisch onderzoek in een terrein direct ten noorden van dit deel van het plangebied.

Niet uitgesloten kan worden dat de archeologische resten zich tot in het noordelijk deel van plangebied Veldweg voortzetten. Daar komt bij dat de aanwezigheid van een plaggendek een gunstige factor is voor de conservatie van eventueel aanwezige archeologische resten. Geadviseerd wordt om in het oostelijk deel van het plangebied een vervolgonderzoek te laten plaatsvinden in de vorm van een proefsleuvenonderzoek. Het proefsleuvenonderzoek dient ertoe om de eventuele aan- of afwezigheid van archeologische vindplaatsen vast

te stellen. Omdat er ook (kleine) vuursteenstrooiingen uit de periode Laat Paleolithicum t/m Neolithicum kunnen voorkomen en deze doorgaans middels een standaard proefsleuvenonderzoek lastig op te sporen zijn wordt tevens voorgesteld om per proefsleuf enkele proefvakken van 50 x 50 cm uit te zetten. In deze proefvakken dienen de onderste laag van het plaggendek en de top van het onderliggende zand handmatig gezeefd te worden teneinde vuursteenconcentraties te kunnen op sporen.

6.2.1.3 Overige ontwikkelingen plangebied

Door Raap is een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd voor het plangebied dat nog niet onderzocht is. Dit rapport is opgenomen in bijlage 16. Op basis van de onderzoeksresultaten, kan worden geconcludeerd dat bij de realisering van de plannen mogelijk archeologische resten zullen worden verstoord. In een groot deel van het plangebied is een intact plaggendek aangetroffen met hieronder een podzolprofiel. Op basis van deze intacte bodemopbouw, in combinatie met de relatief hoge ligging op de rand van een daluitspoelingswaaier, in het noorden afgedekt met dekzand, is er sprake van een hoge archeologische verwachting. Deze verwachting wordt bevestigd door enkele archeologische indicatoren die in het gebied direct ten noorden van het plangebied gevonden zijn. In het oosten is de verwachting, vanwege de lage ligging en natte omstandigheden, laag. Ook in een braakliggende strook in het midden van het plangebied worden geen archeologische resten meer verwacht, als gevolg van de bodemverstoring tot diep in de C-horizont.



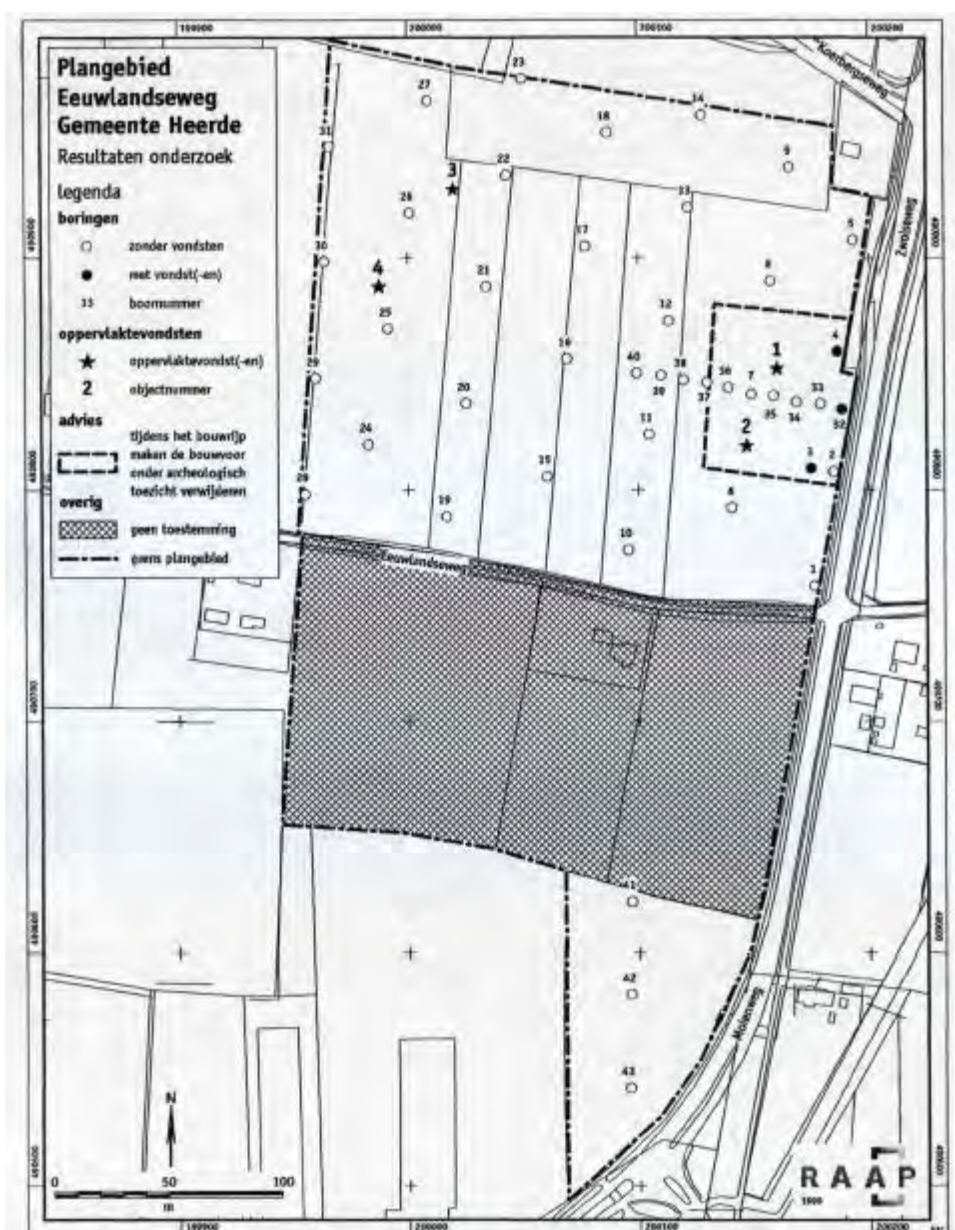
legenda

- boorpunt
- boring met plaggendek
- boring met B-horizont
- boring met BC-horizont
- 102 boomnummer
- ⬜ plangebied
- zone waar proefsleuven geadviseerd worden

Afbeelding 6.7 Onderzoeksbied RAAP-notitie 4430

Het overige plangebied is in het verleden al eens onderzocht. Dit rapport is ook de Raap opgesteld en heeft rapportnummer 455. Deze is opgenomen als bijlage 17.

Het archeologische onderzoek in plangebied Eeuwlandseweg heeft een beperkt aantal archeologische vondsten opgeleverd. Een deel van deze vondsten is verspreid in het plangebied aangetroffen en moet als losse vondst beschouwd worden (objectnummers 3 en 4). Een uitzondering vormt vermoedelijk een kleine concentratie van mogelijk laat-neolithische aardewerkscherven en enkele stuks vuursteen die op een dekzandrug in het oosten van het plangebied is aangetroffen (figuur 3: objectnummer 1). Opvallend is dat het aardewerk op een kleine oppervlakte bij elkaar is gevonden en mogelijk afkomstig is van één of twee potten. Dit kan betekenen dat het uit een archeologisch grondspoor (een graf?) of enkele grondsporen is opgeploegd. Op de desbetreffende plaats is geel zand (moedermateriaal) direct onder de ca. 35 cm dikke bouwvoor aanwezig. Gezien de geringe diepteligging van het gele zand zullen eventuele archeologisch sporen waarschijnlijk door bodembewerking zijn aangetast of mogelijk zelfs geheel zijn verdwenen. In het gebied rondom de aardewerkconcentratie zijn enkele fragmenten vuursteen gevonden. Het is niet duidelijk of het aardewerk en het vuursteen uit dezelfde periode stammen. Een relatie tussen beide vondstcategorieën is mogelijk maar niet bewezen.

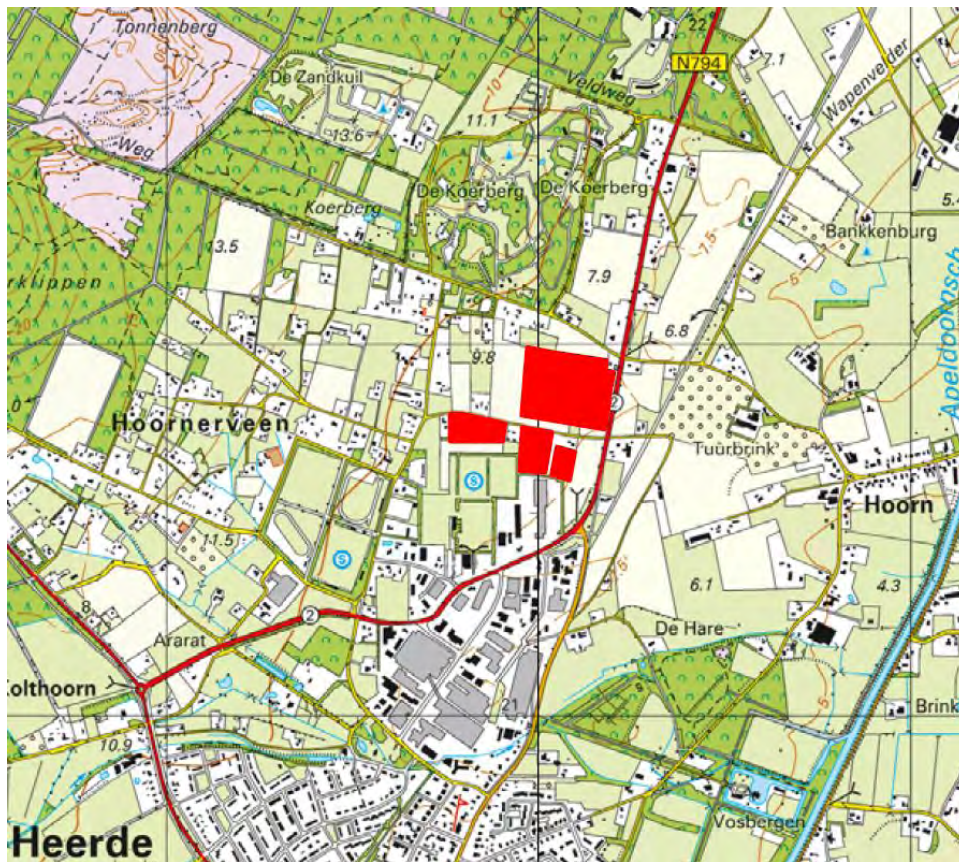


Afbeelding 6.8 Onderzoeksgedebied RAAP-notitie 455

Aanbevolen wordt een vorm van archeologisch toezicht tijdens het bouwrijp maken van dit deel van het plangebied. Aanbevolen wordt om tijdens het bouwrijp maken de bouwvoor op dit deel van het terrein onder het toezicht van een archeoloog te verwijderen, zodat eventuele archeologische resten gedocumenteerd en geborgen kunnen worden. Geadviseerd wordt om over de exacte vorm van dit archeologisch toezicht te overleggen met de provinciaal archeoloog van de provincie Gelderland. Voor de overige delen van het plangebied Eeuwlandseweg wordt geen vervolgonderzoek aanbevolen.

6.2.1.4 Proefsleuvenonderzoek

In september 2013 is door Archol nader onderzoek gedaan in de vorm van proefsleuven. In afbeelding 6.9 is het onderzoeksgebied opgenomen. Het gebied beslaat een oppervlakte van 6,4 ha. Met name het deelgebied Hoorners Enk is een interessant gebied. Op basis van een eerste evaluatie is gebleken dat het onderzocht gebied niet bij voorbaat vrijgegeven kan worden. Daarom blijven de regels die voorzien in een bescherming van de archeologische waarden gehandhaafd. Bij uitvoering van de voorgenomen ontwikkelingen moet



Afbeelding 6.9 Onderzoeksgebied proefsleuvenonderzoek

6.2.2 Cultuurhistorie

Op grond van artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening bevat de toelichting van een bestemmingsplan een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Voor archeologie wordt verwezen naar de vorige paragraaf.

In paragraaf 2.2.1 is al ingegaan op de historische ontwikkeling van het plangebied. In het plangebied komen geen monumenten voor. Ook in de directe omgeving komen geen monumenten voor. In of om het plangebied zijn geen (wind)molens waarvoor een molenbiotoop ingesteld dient te worden. Ten zuidoosten van het plangebied ligt buitenplaats de Vosbergen. Het bestemmingsplan heeft geen invloed op deze buitenplaats. Het bestemmingsplan is voor wat betreft de bestaande bedrijven- en sportterreinen een conserverend plan. Voor de gronden waar ontwikkelingen worden beoogd zijn geen cultuurhistorische waarden aanwezig.

6.3 Water

6.3.1 Vigerend beleid

6.3.1.1 Europees- en rijksbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Het rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is in diverse nota's vastgelegd. Het meest directe beleidsplan is de Vierde Nota Waterhuishouding en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW, juli 2003). Het bestuursakkoord heeft tot doel om in de periode tot 2015 het hoofdwatersysteem in Nederland te verbeteren en op orde te houden. Belangrijk onderdeel is om de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen, afvoeren' in alle overheidsplannen als verplicht afwegingsprincipe te hanteren. In het Nationaal Bestuursakkoord is vastgelegd dat de watertoets een verplicht te doorlopen proces is in waterrelevante ruimtelijke planprocedures, waarbij een vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder in de planvorming wordt gewaarborgd.

6.3.1.2 Provinciaal beleid Streekplan Gelderland 2005

In het Streekplan Gelderland 2005 wordt ruim aandacht besteedt aan de wateraspecten. De provincie onderscheidt 3 speerpunten als het gaat om waterbeleid.

Ruimte voor water

De provincie streeft hier bij voorkeur rivierkundige maatregelen na waarin ruimte voor de rivier wordt gekoppeld aan andere ruimtelijke ontwikkelingen. Indien ruimte voor de rivier noodzakelijk is zal binnendijks gebied aan het winterbed worden toegevoegd. Hiervoor zullen planologische reservering worden ingesteld. Het bovenstaande geldt niet voor het plangebied.

Regionale berging

Waterbergingsgebieden zijn een belangrijk onderdeel van het watersysteem. Voornamelijk zijn deze gebieden bedoeld voor het tijdelijk bergen van water uit regionale watersystemen ten tijde van extreme neerslaghoeveelheden. In deze gebieden wordt verstedelijking, de aanleg van bedrijventerreinen etc. uitgesloten.

Gemeenten dienen deze waterbergingsgebieden vast te leggen in hun bestemmingsplannen. Het plangebied valt niet binnen een dergelijk zoekgebied zoals deze staan weergegeven in het Streekplan Gelderland 2005.

Drinkwater

In Gelderland is een aantal gebieden aangewezen als grondwaterbeschermingsgebieden. Het doel van deze gebieden is er voor te zorgen dat het grondwater op eenvoudige wijze, zonder ingrijpende en kostbare zuivering ervan, kan worden gebruikt voor de bereiding van drinkwater.

In de Streekplanuitwerking bedrijven en werklocaties wordt eveneens ruim aandacht besteed aan de waterspecten. De provincie streeft naar een duurzaam watersysteem. Nadelige effecten op de waterhuishouding moeten in beginsel voorkomen worden. Het provinciale beleid is ondermeer gericht op het bieden van een minimaal beschermingsniveau tegen inundatie van water vanuit de watergang als gevolg van extreme neerslag. Ook bij de locatiekeuze en (her)inrichting van bedrijventerreinen moeten nadelige effecten op de waterhuishouding worden voorkomen. Dit betekent ondermeer dat de locatie en (de (her)inrichting van) een bedrijventerrein geen belemmering mag opleveren voor het vasthouden, bergen en afvoeren van water in het deelstroomgebied. Voor ontwikkeling- en (her)inrichtingsplannen voor bedrijventerreinen wordt een watertoets uitgevoerd. Bij de inrichting van bedrijventerreinen is het zo veel mogelijk afzonderlijk afvoeren van regenwater naar bodem of oppervlaktewater een randvoorwaarde.

6.3.1.3 Waterschap Veluwe

Waterschap Veluwe heeft in haar Waterbeheersplan 2010-2015 opgenomen een bijdrage te willen leveren aan een samenleving waarin we op een veilige en duurzame manier met water leven, rekening houdend met een veranderend klimaat. Alleen technische oplossingen volstaan niet langer.

Waterschap Veluwe wil niet alleen beschermen tegen het water, maar er ook voor zorgen dat mensen op verantwoorde wijze aan het water kunnen wonen, op het water kunnen recreëren en bij het water kunnen ondernemen.

Ook wil waterschap Veluwe de goede waterhuishoudkundige voorwaarden scheppen voor zowel natuur als landbouw. Het klimaat verandert. Deze verandering zal leiden tot meer extreme weersituaties: perioden van veel neerslag met kans op wateroverlast en perioden van droogte met kans op watertekorten. Om goed voorbereid te zijn, wil het waterschap het watersysteem robuuster maken door meer ruimte voor wateren te reserveren, zowel in de stad als in het buitengebied. Waterschap Veluwe wil de effecten van de klimaatsverandering beperken door het vasthouden van water, het inrichten en beheren van robuuste watersystemen en het inrichten van een beperkt aantal waterbergingsgebieden. Afkoppelen van relatief schoon hemelwater van het riool is een belangrijke maatregel om overbelasting van het riool en een te snelle afvoer te voorkomen. Dit mag niet leiden tot verontreiniging van het oppervlaktewater, het grondwater, de bodem of negatieve effecten op beschermde flora en fauna.

6.3.2 Watertoets

6.3.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.3.2.2 Waterspecten

Grondwater

Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied.

Oppervlaktewater

In het plangebied komt maar in beperkte mate oppervlaktewater voor. Belangrijk voor de waterhuishouding en de natuur is de Molenbeek / Heerderbeek die aan de zuidkant van het plangebied stroomt. Het water stroomt vanuit het westen (Veluwe) naar het oosten (IJssel).

Natuur

Zoals hiervoor is vermeld, is de Molenbeek / Heerderbeek van belang voor de natuur. De Molenbeek / Heerderbeek is een ecologische verbindingszone die de Veluwe verbindt met het beschermde natuurmonument "Buitenplaats Vosbergen" en verder de IJsselvallei.



Afbeelding 6.7 Molenbeek / Heerderbeek ter hoogte van de Sportlaan

Hemelwater

Het bestemmingsplan maakt enkele ontwikkelingen mogelijk die zorgen voor een toename aan verharding:

- kleinschalige bedrijvigheid in het gebied ten zuiden van de nieuwe gemeentewerf aan de Veldweg;
- 5 nieuwe woonkavels met een beperkte werkfunctie aan de zuidzijde van de Eeuwlandseweg nabij de Veldweg;
- de ontwikkeling van een bedrijvencluster langs de Zwolseweg ten zuiden van de Eeuwlandseweg waar zich showrooms kunnen vestigen;
- een woon-werk-landschap ten noorden van de Eeuwlandseweg als compensatie voor het areaalverlies aan bedrijventerrein bij de voormalige Berghuizer Papierfabriek te Wapenveld.

De verkeersinfrastructuur van het gebied wordt ook gewijzigd bij het bedrijvencluster en het woon-werk-landschap. Dit zorgt ook voor nieuwe verharding.

Centraal in het woon-werk-landschap wordt een wadi gecreëerd waarbij rekening gehouden is met de bestaande hoogteverschillen. Een oostwest gerichte laagte verzamelt het hemelwater en brengt het naar de nieuwe waterbergende sloot langs de Zwolseweg.

Bij het bedrijvencluster langs de Zwolseweg wordt, aan de kant van deze weg, ook een waterbergende sloot aangelegd ten behoeve van de opvang van het hemelwater.

6.3.2.4 Watertoets

Ten zuiden van het plangebied ligt de Molenbeek / Heerderbeek. Dit is een A-water in beheer bij het waterschap en heeft van de provincie de functie van Hoogst ecologisch niveau gekregen. Dat betekent dat ingrepen in de beek tot een minimum beperkt moeten blijven. Lozingen van hemelwater op de beek zijn alleen onder voorwaarden toegestaan.

Het waterschap hanteert met betrekking tot het toenemen van verhard oppervlak de trits vasthouden-bergen-afvoeren. Met betrekking tot dit plan betekent dat het hemelwater binnen het plangebied moet worden geborgen waarbij uitgegaan wordt van een maatgevende bui van 36mm (T=10). Voor bestaande verharding kan met minder worden volstaan afhankelijk van de mogelijkheden en de afspraken die zijn gemaakt bij het gemeentelijk rioleringsplan.

6.4 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

6.4.1 Kader

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D (betreft de m.e.r.-beoordeling) van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

6.4.2 Onderzoek

In de vorige hoofdstukken zijn alle relevante aspecten beoordeeld. Uit de verschillende onderzoeken is gebleken dat het uitgesloten is dat er belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu optreden. Op basis daarvan is er geen aanleiding om voor dit bestemmingsplan nader onderzoek in de vorm van een m.e.r.-beoordeling of- m.e.r. uit te voeren.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. Ook de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008) is vanaf deze datum verplicht. De SVBP 2008 maakt het mogelijk bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. Vergelijkbare bestemmingsplannen leiden tot een betere dienstverlening en tot een effectievere en efficiëntere overheid.

Met de SVBP2008 is in dit plan rekening gehouden, evenals met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die op 1 oktober 2010 in werking is getreden.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- Wijze van meten (Artikel 2)

Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden. Op de verbeelding zijn soms bebouwingspercentages aangegeven. Als er geen percentages zijn aangegeven, mag het hele bouwvlak worden bebouwd tenzij in de tekst anders vermeld. De op de verbeelding of in de regels aangegeven bouwhoogte wordt gemeten vanaf peil tot het hoogste punt (exclusief elementen zoals een schoorsteen, liftopbouw en dergelijke). Uitgangspunt is dat alleen gebouwd mag worden binnen de bouwgrenzen.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen.

De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- Dubbelbestemmingen: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Afwijkingen van de gebruiks- en bouwregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bestemmingen en bouwregels.

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel (Artikel 17)
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- Algemene bouwregels (Artikel 18)
Dit artikel bevat de algemene bouwregels die bepalen dat bij eventuele afwijkingen de maatvoering mag worden aangehouden, zoals die bestond op het moment van ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan. Tevens bevat dit artikel een bepaling in verband met de aanvullende werking van de bouwverordening.
- Algemene gebruiksregels (Artikel 19)
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de bestemming helder en duidelijk moet zijn.
- Algemene aanduidingsregels (Artikel 20)
In de algemene aanduidingsregels zijn zones aangegeven waarvoor bijzondere regels gelden. Deze zones zijn weergegeven op de verbeelding.
- Algemene afwijkingsregels (Artikel 21)
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om, onder voorwaarden, op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken. Gebruikmaking van deze afwijkingsregels is gebonden aan nadere criteria.
- Algemene wijzigingsregels (Artikel 22)
In dit artikel worden de algemene wijzigingsregels beschreven. Deze regels gelden voor het hele plangebied. Het gaat onder andere om een wijzigingsbevoegdheid die de vestiging van een risicovolle inrichting, onder voorwaarden, mogelijk maakt.
- Algemene procedureregels (Artikel 23)
In dit artikel worden de procedureregels voor het stellen van een nadere eis beschreven.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Hierbij zullen de algemene bestemmingen in dezelfde volgorde als in de regels worden behandeld.

Agrarisch (Artikel 3)

De gronden binnen het plangebied die (hobbymatig) agrarisch in gebruik zijn of een voornamelijk agrarische uitstraling hebben zijn bestemd als 'Agrarisch'. Binnen deze bestemming is het bouwen van gebouwen niet toegestaan.

Bedrijf (Artikel 4)

Binnen de bestemming 'Bedrijf' worden naast de bestaande bedrijfsactiviteiten tevens bedrijvigheid tot maximaal de milieucategorie 2 toegestaan. De toegestane bedrijvigheid en de daarbij behorende categorieën worden genoemd in de in de bijlage opgenomen Lijst van Bedrijfsactiviteiten.

De bestaande bedrijfswoning is op de verbeelding weergegeven met een aanduiding 'bedrijfswoning'. Voor deze bedrijfswoning gelden andere regels dan voor de bedrijfsgebouwen. De oppervlakte van een bedrijfswoning mag niet meer bedragen dan 150 m², de goothoogte niet meer dan 6 meter en de bouwhoogte niet meer dan 10 meter.

Bedrijventerrein (Artikel 5)

De bestemmingsregeling 'Bedrijventerrein' gaat uit van de huidige situatie. Binnen deze bestemming wordt in principe overal bedrijvigheid tot maximaal de categorie 3.2 toegestaan. Dit met uitzondering van de percelen waarop de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 2' of 'bedrijf tot en met categorie 3.1' van toepassing is. Hier is bedrijvigheid toegestaan tot maximaal categorie 2 respectievelijk 3.1 toegestaan. De toegestane bedrijvigheid en de daarbij behorende categorieën worden genoemd in de in de bijlage opgenomen Lijst van Bedrijfsactiviteiten. In deze lijst wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste afstand van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie.

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van de bij recht toegestane typen bedrijvigheid om zodoende bedrijvigheid toe te staan die niet voorkomt op de Lijst van bedrijfsactiviteiten maar die gelijkwaardig zijn aan de toegestane categorieën bedrijfsactiviteiten.

Reguliere detailhandel is binnen deze bestemming niet toegestaan. Productie gebonden detailhandel en volumineuze detailhandel ter plaatse van de aanduiding 'detailhandel volumineus' worden wel toegestaan. De bestaande detailhandelsvestigingen zijn specifiek vastgelegd en hier wordt de bestaande detailhandelsvestiging toegestaan.

De bebouwing die binnen deze bestemming wordt toegestaan mag enkel worden opgericht binnen het op de verbeelding weergegeven bouwvlak. Het te bebouwen oppervlak is afhankelijk van het op dat bouwperceel geldende maximum toegestane bebouwingspercentage. Dit maximum bebouwingspercentage, evenals de maximaal toegestane bouwhoogte, wordt weergegeven op de verbeelding.

Bedrijfswoningen zijn uitsluitend toegestaan daar waar dit op de verbeelding is aangegeven met de aanduiding 'bedrijfswoning'. Voor bedrijfswoningen gelden andere regels dan voor bedrijfsgebouwen. Zo is in de regels bepaald dat de oppervlakte van een bedrijfswoning niet meer bedragen dan 150 m², mag de goothoogte niet meer bedragen dan 6 meter en de bouwhoogte niet meer dan 10 meter.

Groen (Artikel 6)

Het binnen het plangebied voorkomende openbare groen is bestemd tot 'Groen'. Binnen deze bestemming zijn speelvoorzieningen, voet- en fietspaden, de bestaande infrastructurele voorzieningen zoals deze bestaan op het tijdstip van de vaststelling van het plan, water- en waterhuishoudkundige voorzieningen en nutsvoorzieningen toegestaan. Het bouwen van gebouwen is alleen toegestaan ten behoeve van nutsvoorzieningen.

Horeca (Artikel 7)

Binnen het plangebied komt één horecavoorziening voor. Deze horecavoorziening is bestemd als 'Horeca'. Deze bestemming is onder andere bedoeld voor een horecabedrijf, groenvoorzieningen, nutsvoorzieningen en parkeervoorzieningen.

Gebouwen mogen enkel worden opgericht binnen het bouwvlak waarbij is bepaald dat de goot- en bouwhoogte respectievelijk niet meer mag bedragen dan 3,5 en 8 meter.

Binnen het bouwvlak wordt tevens een bedrijfswoning met bijbehorende bouwwerken toegestaan. Tot slot worden binnen het gehele bestemmingsvlak bouwwerken, geen gebouwen zijnde binnen deze bestemming toegestaan. Eén en ander verbonden aan maximale bouwhoogten.

Sport (Artikel 8)

De binnen het plangebied voorkomende sportterreinen zijn bestemd als 'Sport'. Gronden met deze bestemming zijn met name bedoeld voor de uitoefening van uitoefening van sportactiviteiten met de daarbij behorende voorzieningen zoals kantines, tribunes, kleedruimten, dug-outs, materiaalhokjes en entreepoorten.

De gebouwen mogen binnen deze bestemming enkel worden opgericht binnen een bouwvlak. Dit met uitzondering van nutsvoorzieningen (tot een maximale oppervlakte van 15 m² per gebouw) en ondergeschikte gebouwen zoals dug-outs, materiaalhokjes en entreepoorten (tot een maximale oppervlakte van 30 m² per ondergeschikt gebouw). Op de verbeelding is weergegeven wat de maximale bouwhoogte van de gebouwen binnen de bouwvlakken mag zijn. De bouwvlakken mogen volledig worden bebouwd.

Bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen binnen het gehele bestemmingsvlak worden opgericht. In de regels is bepaald dat de bouwhoogte van terreinafscheidingen maximaal 2 meter mag bedragen, de maximale bouwhoogte van overkappingen mag maximaal 3 meter bedragen en de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer dan 2,5 meter bedragen. Ook zijn lichtmasten met een maximale bouwhoogte van 16 meter, vlaggenmasten met een maximale bouwhoogte 5 meter en overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van sportvoorzieningen met een bouwhoogte van maximaal 8 meter toegestaan.

Tuin (Artikel 9)

De voortuinen van de reguliere woningen zijn bestemd als 'Tuin'. Deze bestemming is bedoeld voor tuinen behorende bij de op de aangrenzende gronden gelegen woning en dienen in beginsel vrij van bebouwing te blijven. Wel mogen andere-bouwwerken met een hoogte van 1 meter worden gebouwd en is een speciale regeling voor erkers ten dienste van de aangrenzende woonbestemming opgenomen.

Verkeer (Artikel 10)

De openbare wegen met een functie bedoeld voor het verkeer zijn bestemd als 'Verkeer'. Gronden met deze bestemming zijn bedoeld voor wegen, straten en paden met hoofdzakelijk een verkeersfunctie, voet- en rijwielpaden, parkeervoorzieningen en groenvoorzieningen.

Voor de bestaande luchtbrug over de Europaweg is een aparte regeling opgenomen in de regels. Op de verbeelding is deze luchtbrug aangeduid met de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – luchtbrug'.

Water (Artikel 11)

Binnen het plangebied loopt een deel van de Molenbeek / Heerderbeek. Deze beek is bestemd als 'Water'. Deze bestemming is bedoeld voor water, taluds en oevers, natuur, bruggen, duikers en/of dammen en nutsvoorzieningen. Gebouwen zijn binnen deze bestemming niet toegestaan. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn binnen deze bestemming wel toegestaan.

Wonen (Artikel 12)

De woonpercelen evenals de achtergelegen erven zijn bestemd als "Wonen". Deze bestemming is bedoeld voor het wonen, al dan niet in combinatie met ruimte voor een aan-huis-gebonden beroep. Tevens zijn deze gronden bedoeld voor nutsvoorzieningen, tuinen en erven, groen en groenvoorzieningen, parkeervoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Voor wat betreft de bouwregels is uitgegaan van de bouw (bij recht) van één woning per bouwvlak. Hierbij is bepaald dat het hoofdgebouw binnen het bouwvlak gerealiseerd moet worden. De maximaal toegestane goot- en bouwhoogte voor een woning wordt weergegeven op de verbeelding. Bij recht is binnen deze bestemming 100 m² aan bijbehorende bouwwerken bij de woning toegestaan.

Wonen – Plus (Artikel 13)

De nieuwe en bestaande woningen langs de Eeuwlandseweg zijn bestemd als 'Wonen - Plus'. Deze bestemming is bedoeld voor het wonen, in combinatie met bedrijven en/of het uitoefenen van bedrijfsmatige activiteiten in de categorieën 1 tot en met 2. De toegestane bedrijvigheid en de daarbij behoren categorieën worden genoemd in de in de bijlage opgenomen Lijst van Bedrijfsactiviteiten. Ook dienstverlening gericht op kennisoverdracht en praktijken voor counseling en/ of coaching zijn binnen deze bestemming toegestaan.

In de regels is bepaald dat de gebouwen binnen de op de verbeelding opgenomen bouwvlakken moeten worden gerealiseerd. Per bouwvlak is, middels de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden', aangegeven hoeveel woningen binnen het bouwvlak zijn toegestaan. De oppervlakte aan bebouwing die op deze locatie wordt toegestaan mag niet meer bedragen dan 300 m², dit is met inbegrip van de oppervlakte van de bijbehorende woning die in pandig in het bedrijfsgebouw gerealiseerd moet worden. Tevens is hierbij bepaald dat de minimale oppervlakte van de woning 100 m² dient te bedragen. De maximaal toegestane goot- en bouwhoogte voor de gebouwen wordt weergegeven op de verbeelding. Er is een afwijkingbevoegdheid opgenomen om de bedrijfsgebouwen los van de bedrijfswoning te bouwen.

Wonen - Werklandschap (Artikel 14)

Het gebied ten noorden van de Eeuwlandseweg is bestemd als 'Wonen – Werklandschap'. Deze bestemming is bedoeld voor het wonen, in combinatie met bedrijven en/of het uitoefenen van bedrijfsmatige activiteiten in de categorieën 1 tot en met 2. De toegestane bedrijvigheid en de daarbij behoren categorieën worden genoemd in de in de bijlage opgenomen Lijst van Bedrijfsactiviteiten. Ook dienstverlening gericht op kennisoverdracht en praktijken voor counseling en/ of coaching zijn binnen deze bestemming toegestaan.

In de regels is bepaald dat de oppervlakte van een bouwperceel bij recht niet meer mag bedragen dan 1.500 m². Per bouwperceel is één woning toegestaan. De oppervlakte aan bedrijfsbebouwing mag maximaal 250 m² per bouwperceel bedragen. Dit is exclusief de oppervlakte van de woning die maximaal 150 m² mag bedragen. De maximaal toegestane bouwhoogte voor bedrijfsgebouwen en woningen zijn opgenomen in de regels.

Bij de woning worden tevens bijbehorende bouwwerken ten behoeve van het wonen toegestaan tot een maximale oppervlakte van 100 m². Deze bijbehorende bouwwerken mogen niet worden gebruikt als bedrijfsgebouw.

Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het hierboven genoemde maximum van 1.500 m² voor een bouwperceel en kan hierbij het bouwperceel worden vergroot tot maximaal 2.000 m².

Waarde – Hoge archeologische verwachting/ Waarde – Middelhoge archeologische verwachting (Artikel 15/ Artikel 16)

Zoals aangegeven in paragraaf 6.2.1. is er in het plangebied sprake van een hoge archeologische verwachtingswaarde en een middelhoge archeologische verwachtingswaarde. Ter bescherming van deze waarden zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde – Hoge archeologische verwachting' en 'Waarde – Middelhoge archeologische verwachting' opgenomen op de verbeelding. In de regels zijn ter bescherming van deze waarden voorwaarden opgenomen waar bij het bouwen van bouwwerken aan voldaan moet worden of die verplichten tot het uitvoeren van archeologisch onderzoek.

7.4 Handhaving

Het bestemmingsplan is een sturend instrument voor de ruimtelijke en functionele inrichting van het plangebied. Aan de hand van de in het bestemmingsplan opgenomen regels worden voorgenomen activiteiten (bouwactiviteiten en gebruik van gronden en gebouwen) getoetst.

Middels het stelsel van vergunningverlening worden de regels toegepast. Als blijkt dat zonder of in afwijking van de regels activiteiten plaatsvinden, is handhaving in enge zin aan de orde, gericht op het ongedaan maken van een overtreding. Handhaving is belangrijk om de sturing die met het bestemmingsplan wordt beoogd tot haar recht te laten komen.

Handhaving heeft echter alleen zin wanneer de noodzaak en het nut hiervan kunnen worden aangetoond, een grondige inventarisatie van de feitelijke situatie (grondgebruik en bebouwing) heeft plaatsgevonden en draagvlak onder betrokkenen kan worden verkregen voor het beleid.

Handhavend optreden tegen overtredingen van bestemmingsplannen kan niet alleen plaatsvinden via publiekrechtelijke, maar ook via de strafrechtelijke weg. Bij ernstige overtredingen zal handhaving ook via de strafrechtelijke weg plaatsvinden. De opsporingsambtenaren van de gemeente of politie zullen in die gevallen proces-verbaal van de overtreding maken. Het (reguliere) bestuursrechtelijk traject zal gelijktijdig worden ingezet.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

Het bestemmingsplan maakt ontwikkelingen in het gebied rondom de Eeuwlandseweg en langs de Zwolseweg mogelijk. De gemeente is hier gedeeltelijk eigenaar van de gronden. Kosten zullen worden berekend in de uitgifteprijs, waardoor het verhaal van kosten anderszins is verzekerd.

Voor de gronden waar ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt en waarvan de gemeente geen eigenaar is, worden met de grondeigenaren anterieure overeenkomsten gesloten zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig verzekerd is.

Daarnaast is er een aantal mogelijkheden opgenomen om bij een omgevingsvergunning af te wijken van het bestemmingsplan of het bestemmingsplan te wijzigen. In het geval de eigenaar van de betreffende eigendommen medewerking wenst, zullen eventuele kosten worden verhaald door middel van de gemeentelijke legesverordening of door het sluiten van een anterieure overeenkomst.

Bij vaststelling van dit bestemmingsplan door de gemeenteraad, is door de gemeenteraad tevens het besluit genomen dat, voor die gevallen waar op basis van artikel 6.12 Wro juncto artikel 6.2.1 Bro een exploitatieplan verplicht is, geen exploitatieplannen worden vastgesteld omdat de kosten anderszins verzekerd zijn.

HOOFDSTUK 9 PROCEDURE

9.1 Vooroverleg

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet in het kader van het overleg als bedoeld in art. 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening overleg worden gevoerd met de besturen van de betrokken gemeenten, waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

9.1.1 Provincie Gelderland

De provincie Gelderland heeft in het kader van het vooroverleg niet gereageerd. Tijdens het gehele proces is met de provincie afgestemd en zij kunnen instemmen met het plan.

9.1.2 Waterschap Veluwe

Het waterschap Veluwe heeft in het kader van vooroverleg gereageerd. Naar aanleiding van hun reactie is het plan op onderdelen aangepast.

9.1.3 Regio Noord-Veluwe

De regio Noord-Veluwe heeft aangegeven in te kunnen stemmen met dit bestemmingsplan.

9.1.4 N.V. Nederlandse Gasunie

De N.V. Nederlandse Gasunie heeft in het kader van vooroverleg gereageerd. Naar aanleiding van hun reactie is het plan op onderdelen aangepast.

9.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In dit geval is een voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd en is een informele inspraakavond georganiseerd waarbij een informele inspraakmogelijkheid is gegeven. Naar aanleiding van deze inspraakavond zijn diverse wijzigingen doorgevoerd in de toelichting, de regels en de verbeelding.

9.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 20 februari 2013 voor een periode van 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn in totaal 9 zienswijzen ingediend. Een samenvatting van deze zienswijzen alsmede de gemeentelijke reactie op de binnengekomen zienswijzen is opgenomen in de in bijlage 18 opgenomen Zienswijzennota.

De binnengekomen zienswijzen worden deels overgenomen en hebben deels geleid tot een wijziging van de regels en de verbeelding van dit bestemmingsplan. De bijbehorende toelichting is eveneens op onderdelen gewijzigd.

9.4 Ambtelijke wijzigingen

Naast de wijzigingen die voortvloeien uit de zienswijzen zijn er ook redenen om het bestemmingsplan op meerdere punten ambtshalve gewijzigd vast te stellen.

In de Nota van ambtelijke wijzigingen volgt een overzicht van de voorgestelde ambtshalve wijzigingen in het bestemmingsplan. Deze is opgenomen in bijlage 19.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Stedenbouwkundig ontwerp en beeldkwaliteitsplan

Bijlage 2 **Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaa**

Bijlage 3 Verkennend Bodemonderzoek gemeentewerf en omgeving

Bijlage 4 QRA Hegin

Bijlage 5 Aanwezige bedrijfsactiviteiten

Bijlage 6 **Akoestisch onderzoek industrielawaai gemeentewerf en omgeving**

Bijlage 7 **Akoestisch onderzoek industrielawaai**

Bijlage 8 Quickscan flora & fauna gemeentewerf en omgeving

Bijlage 9 **Archeologisch vooronderzoek gemeentewerf en omgeving**

Bijlage 10 Luchtkwaliteit

Bijlage 11 Quick scan flora en fauna

Bijlage 12 Verkennend bodemonderzoek Eeuwlandsweg (Hoornse Enk) te Heerde

Bijlage 13 Voortoets Natura 2000

Bijlage 14 Stikstofdepositie

Bijlage 15 **Nader onderzoek naar de das**

Bijlage 16 **RAAP-notitie 4430**

Bijlage 17 **RAAP-notitie 455**

Bijlage 18 **Zienswijzennota**

Bijlage 19 **Nota van ambtelijke wijzigingen**

Bijlage 20 Inventarisatie risicobronnen gemeente Heerde